

*Bosna i Hercegovina*  
**MINISTARSTVO PRAVDE**



*Босна и Херцеговина*  
**МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ**

**IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU PRAVILA ZA  
KONSULTACIJE U IZRADI PRAVNIH PROPISA ZA 2021. GODINU**

**Sarajevo, februar 2022.**

## **SADRŽAJ**

<i>PREDGOVOR</i> .....	3
<i>SAŽETAK</i> .....	4
<i>CILJEVI IZVJEŠTAJA</i> .....	5
<i>METODOLOGIJA</i> .....	5
<i>ZAKONODAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR ZA KONSULTACIJE</i> .....	5
<i>KONSULTACIJE U PRAKSI</i> .....	8
<i>Evidencija zainteresovanih organizacija civilnog društva i pojedinaca</i> .....	10
<i>Javnost normativno-pravnih aktivnosti</i> .....	11
<i>Ishod konsultacija</i> .....	13
<i>Preporuke institucija</i> .....	14
<i>ZAKLJUČCI</i> .....	15
<i>PREPORUKE</i> .....	15

## **PREDGOVOR**

*Jedna od osnovnih vrijednosti demokratskih društava a ujedno i bitan elemenat procesa evropskih integracija jeste sudjelovanje građana u procesu kreiranja i provedbi javnih politika, funkcionalan dijalog i saradnja institucija vlasti sa organizacijama civilnog društva.*

*Kako bi se kreirao pravni okvir i omogućio prostor za različite vidove konsultacija, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je u proteklim godinama uložilo znatne napore, te je od usvajanja Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa<sup>1</sup> (u daljem tekstu: Pravila) pa do danas, primjetan kontinuiran napredak institucija Bosne i Hercegovine na ovom planu.*

*Pravovremeno i transparentno informisanje javnosti o planovima, izradi javnih politika i pravnih propisa, omogućeno je uspostavljanjem web platforme eKonsultacije<sup>2</sup>, koja je ujedno i primjer dobre prakse kako u Bosni i Hercegovini tako i u regiji.*

*Premda je na normativnom i institucionalnom planu kreiran solidan okvir za konsultacije, institucije se i dalje suočavaju sa slabim odzivom i malim brojem prijedloga i komentara dostavljenih od strane zainteresirane javnosti. Razlog slabog odziva zainteresirane javnosti jeste zasigurno činjenca da se ipak najveći dio javnih politika i pravnih propisa od interesa za zainteresiranu javnost donosi na lokalnom nivou.*

*Stoga, promoviranju konsultacija i povećanju interesa zainteresovane javnosti za sudjelovanje u konsultacijama svaka institucija pojedinačno treba posvetiti dužnu pažnju i u narednom periodu. I tokom 2021. godine značajan broj institucija Bosne i Hercegovine je ukazao na potrebu nastavka održavanja obuka o provedbi konsultacija putem web platforme eKonsultacije za koordinate konsultacija, zamjenike koordinatora konsultacija i voditelje konsultacija.*

*Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pripremlilo ovaj Izveštaj koji sadrži pregled ključnih rezultata primjene Pravila u 2021. godini, s identificiranim izazovima i preporukama za njihovo prevazilaženje, dok će se zaključci i preporuke Izveštaja koristiti za daljnje unapređenje provođenja Pravila i povećano sudjelovanje građana i organizacija civilnog društva u konsultacijama i procesima razvoja i izrade pravnih propisa i drugih akata.*

---

<sup>1</sup> Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 5/17.)

<sup>2</sup> <https://ekonsultacije.gov.ba/>

## **SAŽETAK**

*Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>3</sup>, je propisano sudjelovanje javnosti u procesima izrade pravnih propisa i javnih politika, a detaljnije je regulisano Pravilima. U decembru 2016. godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo nova Pravila, kako bi uz raniji okvir za konsultacije normirao i upravljanje web platformom eKonsultacije i proširio oblike obaveznih minimalnih konsultacija u izradi pravnih propisa i drugih akata. Web platforma eKonsultacije je u funkciji od januara 2017. godine. Kontinuirano se prati njena funkcionalnost, te se prikupljaju prijedlozi i sugestije od strane korisnika za poboljšanje ovog mehanizma za sudjelovanje stručne i druge zainteresirane javnosti u izradi pravnih propisa i drugih akata.*

*U vrijeme izrade ovog Izveštaja na web platformu eKonsultacije registrovano je 65 institucija, što je više za 1 novoregistrovanu instituciju u odnosu na 2020. godinu kada su bile registrovane 64 institucije. U 2021. godini provedeno je 528 konsultacija u izradi pravnih propisa i drugih akata, te objavljeno 438 izvještaja o provedenim konsultacijama. Sve institucije Bosne i Hercegovine (registrovane na web platformi eKonsultacije) su imenovale koordinate i zamjenike koordinatora konsultacija (ukupno 120 koordinatora i zamjenika koordinatora za konsultacije), te 359 voditelja konsultacija. U 2021. godini je bilo 354 prijavljena učesnika za učešće u javnim konsultacijama, od kojih je njih 177 učestvovalo u konsultacijama. Pristiglo je ukupno 692 prijedloga od kojih su institucije prihvatile ili djelimično prihvatile ukupno 83 prijedloga.*

*U 2021. godini je na web aplikaciji registrovano ukupno 2972 pravnih i fizičkih osoba. Premda se broj registrovanih pravnih i fizičkih osoba na web platformi eKonsultacije kontinuirano povećava, i u narednom periodu je potrebno nastaviti sa promoviranjem web platforme eKonsultacije prema zainteresiranoj javnosti. Tokom 2021. godine značajan broj institucija Bosne i Hercegovine je ponovno ukazao na potrebu održavanja obuka o provedbi konsultacija putem web platforme eKonsultacije, te je stoga za koordinate konsultacija, zamjenike koordinatora i voditelje konsultacija, i u narednom periodu, potrebno planirati nastavak obuka o provedbi konsultacija.*

## **CILJEVI IZVJEŠTAJA**

*Izveštaj je pripremljen radi upoznavanja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i šire javnosti o provedbi Pravila kao i uključenosti zainteresirane javnosti u proces izrade pravnih propisa u institucijama u 2021. godini. Predmetnim Izveštajem želi se ukazati na napredak koji je postignut u području konsultacija i ujedno dati pregled preporuka za naredne korake koje je*

---

<sup>3</sup> („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17)

*potrebno da preuzmu institucije koje su dužne primjenjivati Pravila, a u cilju kontinuiranog unaprjeđenja procesa konsultacija i u budućnosti.*

## **METODOLOGIJA**

*Informacije predstavljene u Izveštaju Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je prikupilo:*

- anketiranjem institucija Bosne i Hercegovine o primjeni Pravila;*
- pregledom pravnih propisa koji regulišu područje konsultacija;*
- pregledom podataka i arhive web platforme eKonsultacije za provedbu konsultacija u izradi pravnih propisa <https://eKonsultacije.gov.ba>.*

## **ZAKONODAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR ZA KONSULTACIJE**

*Sudjelovanje javnosti u procesima izrade pravnih propisa i javnih politika propisano je Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, detaljnije je uređeno Pravilima koje je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine 20. 12. 2016. godine, a koja su stupila na snagu u januaru 2017. godine. Pravilima je propisan postupak provođenja konsultacija sa zainteresiranom javnošću, po kojima postupaju ministarstva i druga tijela uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine odnosno institucije Bosne i Hercegovine. Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH iz 2017. godine, kroz koje je uvedena Metodologija za procjenu uticaja propisa, obaveza provođenja konsultacija utvrđena je od najranije faze izrade propisa – kreiranja plana zakonodavnih aktivnosti prilikom izrade godišnjeg programa rada institucija Bosne i Hercegovine.<sup>4</sup> Obaveza provođenja konsultacija propisana je i za postupak procjene uticaja propisa članom 8. stav (2) tačka f) a detaljnije pojašnjena članom 20. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.*

*Pravila propisuju minimalne obaveze u provođenju konsultacija koje podrazumijevaju provođenje konsultacija s javnošću putem web platforme eKonsultacije. Sve zainteresirane osobe, koje na ovaj način žele sudjelovati u procesu konsultacija, trebaju se prethodno registrovati putem web platforme eKonsultacije, na način prikazan u video tutorijalu<sup>5</sup>. Svaka institucija vodi i objavljuje popis pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za njene normativno-pravne aktivnosti. U izradi propisa i drugih akata, institucije mogu konsultovati i druge osobe koje nisu na popisu web platforme eKonsultacije, sklapati sporazume s organizacijama i pojedincima s udruženjima i drugim pravnim osobama koje su zainteresirane za njene normativno-pravne aktivnosti, a radi unaprjeđenja normativnih procesa i procesa konsultacija.*

<sup>4</sup> Član 6. stav (4) Aneks 1. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

<sup>5</sup> [https://ekonsultacije.gov.ba/Tutoriali/Registracija/story\\_html5.html](https://ekonsultacije.gov.ba/Tutoriali/Registracija/story_html5.html)

*Institucije su dužne imenovati koordinatora konsultacija, zamjenika koordinatora konsultacija i voditelje konsultacija koji su ispred svoje institucije odgovorni za provođenje konsultacija za pravne propise i druge akte.*

*Kao dio svog godišnjeg programa rada, svaka institucija izrađuje plan pravnih propisa i drugih akata koji, nakon provođenja konsultacija sa zainteresiranom javnošću, objavljuje na web platformi eKonsultacije. Plan pravnih propisa i drugih akata treba sadržavati i informaciju o tome, koji od planiranih pravnih propisa i drugih akata imaju značajan uticaj na javnost, odnosno za koje nacрте pravnih propisa i drugih akata će se provesti i dodatne konsultacije.*

*Svaka institucija dužna je ispuniti minimalne obveze konsultacija u izradi pravnih propisa i drugih akata koje podrazumijevaju da institucija, nakon utvrđivanja prednacрта ili nacрта pravnog propisa i drugog akta:*

*a) postavi prednacrt pravnog propisa i drugog akta na web platformu eKonsultacije, s pozivom zainteresiranoj javnosti na dostavljanje pisanih prijedloga i komentara u kojem je naznačen rok za dostavljanje prijedloga i komentara,*

*b) omogući zainteresiranoj javnosti da u naznačenom roku dostavi prijedloge i komentare na prednacrt propisa i drugih akata putem web platforme eKonsultacije,*

*c) pošalje prednacrt propisa i drugog akta osobama koje se nalaze na popisu zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba na njihove registrovane e-mail adrese, uz poziv da u naznačenom roku dostave prijedloge i komentare putem web platforme eKonsultacije.*

*Rok za dostavljanje prijedloga i komentara za pravni propis ili drugi akt koji nema značajan uticaj na javnost ne može biti kraći od 15 dana, od dana kada je prednacrt pravnog propisa postavljen na web platformu eKonsultacije, odnosno 30 dana za pravni propis i drugi akt koji ima značajan uticaj na javnost.*

*U skladu sa Izmjenama i dopunama Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH iz 2017. godine propisana je obaveza provođenja konsultacija i na sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa<sup>6</sup> za one pravne propise i druge akte za koje je, na osnovu prethodne procjene uticaja, utvrđeno da imaju značajan uticaj na javnost.*

*U slučaju konsultacija o pravnim propisima koji imaju značajan uticaj na javnost, institucija može provesti i dodatne konsultacije poput javnih sastanaka ili okruglih stolova sa zainteresiranim pravnim i fizičkim osobama, javne rasprave putem medija, radne sastanke s pravnim i fizičkim osobama na koje pravni propis može imati poseban uticaj.*

*Prilikom procjene da li će pravni propis imati značajan uticaj na javnost ili ne, institucija primjenjuje specifične kriterije propisane Pravilima i to u vezi s pravnim propisima koji mogu*

---

<sup>6</sup> Član 8. stav (2) tačka f) u vezi s članom 20. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

*imati fiskalni, ekonomski, socijalni učinak ili učinak na životnu sredinu. Osim toga, institucija može uzeti u obzir i druge kriterije poput toga: predstavlja li pravni propis novinu, je li svrha pravnog propisa prilagođavanje novim tehnološkim promjenama, je li obaveza izmjene ili donošenje novog pravnog propisa rezultat sudske odluke kojima je prethodni pravni propis ili neke njegove odredbe proglašen nevažećim, te pretpostavljeni broj osoba na koje se pravni propis odnosi.*

*Institucija razmatra prijedloge i komentare koji pristignu tokom procesa konsultacija te ih prihvata, djelimično prihvata ili odbacuje, uz sumarno obrazloženje relevantnih prijedloga i komentara koji su prihvaćeni ili odbačeni, a koji su sastavni dio Izveštaja o provedbi konsultacija. Nakon provedenih konsultacija, institucija sačinjava Izveštaj o provedbi konsultacija koji sadrži sumarni pregled osnovnih pitanja koja su se javila tokom konsultacija, stajališta koja su u vezi s ovim pitanjima zagovarali učesnici konsultacija, te obrazloženje stavova koje je institucija zauzela u vezi ovih pitanja.*

*Izveštaj o provedenim konsultacijama sastavni je dio obrazloženja pravnog propisa ili drugog akta, odnosno Izveštaja o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja pravnog propisa koje zamjenjuje obrazloženje pravnog propisa ili drugog akta.*

*Prilikom podnošenja nacrtu ili prijedloga pravnog propisa ili drugog akta Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje, institucija prilaže Izveštaj o provedenim konsultacijama i izjavu iz člana 22. Pravila, kojom: izjavljuje da su u skladu sa Pravilima ispunjene minimalne obaveze konsultacija, izjavljuje ima li nacrt ili prijedlog pravnog propisa ili drugog akta značajan uticaj na javnost ili ne, te obrazlaže svoj zaključak, obrazlaže odluku o obliku dodatnih konsultacija koju je donijela i opisuje dodatne konsultacije koje je izvršila, te izjavljuje da prilaže Izveštaj o provedenim konsultacijama.*

*U izuzetnim slučajevima, u skladu sa članom 24. Pravila, rukovodilac institucije može predložiti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine da instituciju oslobodi od obaveze provođenja konsultacija, ako ocijeni da je takva odluka opravdana zbog: hitnih okolnosti radi zaštite zdravlja i sigurnosti građana i imovine ili potrebe usvajanja budžeta, nepredviđene međunarodne obaveze, sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog propisa. Bez prethodno pribavljenog zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, nijedna institucija Bosne i Hercegovine ne može biti izuzeta od obaveze provođenja konsultacija.*

*Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će odbiti uvrštavanje nacrtu ili prijedloga propisa ili drugog akta na dnevni red sjednice, ukoliko institucija nema popunjenu i pečatom i potpisom rukovodioca institucije ovjerenu izjavu iz člana 22. Pravila ili zaključak Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za oslobađanje od obaveze provođenja konsultacija.*

*Prilikom prosljeđivanja prijedloga propisa ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ili Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na usvajanje, Vijeće ministara Bosne i*

Hercegovine prilaže izjavu iz člana 22. Pravila ili zaključak o oslobađanju od obaveze provođenja konsultacija.

Pojedine institucije Bosne i Hercegovine izradile su i vlastite interne procedure za provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa, koje detaljnije razrađuju procedure i prilagođavaju ih specifičnim potrebama svake institucije.

Preduslov za uspješno funkcionisanje je redovno ažuriranje informacija o zakonodavnim aktivnostima, te zainteresiranost registrovanih udruženja, pojedinaca i zainteresirane javnosti generalno.

### KONSULTACIJE U PRAKSI

Na upitnik Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine odgovorile su 52 institucije, uključujući 7 ministarstava Bosne i Hercegovine. Na web platformu eKonsultacije registrovano je 65 institucija te ovaj Izveštaj obuhvata i podatke institucija koje nisu dostavile odgovore u mjeri u kojoj ih je bilo moguće dobiti kroz web platformu eKonsultacije.

**Tablica 1. Status odgovora na upitnik Ministarstva pravde BiH i oblici korištenih konsultacija**

	<b>Institucija</b>	<b>Odgovor</b>	<b>ekonsultacije</b>	<b>drugi vidovi konsultacija</b>
1	Agencija za antidoping kontrolu BiH	nisu dostavili Upitnik		
2	Agencija za državnu službu BiH	✓	✓	
3	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH	✓	✓	
4	Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH	nisu dostavili Upitnik		
5	Agencija za javne nabavke BiH	✓	✓	
6	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	✓	✓	✓
7	Agencija za nadzor nad tržištem BiH	✓	✓	✓
8	Agencija za osiguranje u BiH	✓	✓	✓
9	Agencija za policijsku podršku BiH	✓	✓	
10	Agencija za poštanski promet BiH	✓	✓	✓
11	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH	✓	✓	
12	Agencija za rad i zapošljavanje BiH	✓	✓	
13	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH	✓	✓	
14	Agencija za sigurnost hrane BiH	✓	✓	✓



Izveštaj o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa za 2021. godinu

15	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	✓	✓	
16	Agencija za statistiku BiH	✓	✓	✓
17	Agencija za unaprjeđenje stranih investicija u BiH	✓	✓	✓
18	Agencija za zaštitu ličnih podataka	nisu dostavili Upitnik		
19	Arhiv BiH	✓	✓	
20	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja BiH	✓	✓	✓
21	Centar za uklanjanje mina BiH	✓	✓	✓
22	Centralna izborna komisija	✓	✓	
23	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH	✓	✓	✓
24	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH	✓	✓	
25	Direkcija za evropske integracije BiH	✓	✓	
26	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela	✓	✓	
27	Državna agencija za istrage i zaštitu	nisu dostavili Upitnik		
28	Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	✓	✓	
29	Fond za povratak BiH	✓	✓	✓
30	Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH	✓	✓	
31	Granična policija BiH	✓	✓	
32	Institucija Ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH	✓	✓	
33	Institut za akreditiranje BiH	✓	✓	
34	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	✓	✓	
35	Institut za mjeriteljstvo BiH	nisu dostavili Upitnik		
36	Institut za nestale osobe Bosne i Hercegovine	✓	✓	
37	Institut za standardizaciju BiH	nisu dostavili Upitnik		
38	Izvozno kreditna agencija BiH	nisu dostavili Upitnik		
39	Komisija (Povjerenstvo) za koncesije BiH	✓	✓	
40	Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika	nisu dostavili Upitnik		
41	Konkurencijsko vijeće	✓	✓	✓
42	Ministarstvo civilnih poslova BiH	✓	✓	✓
43	Ministarstvo finansija i trezora BiH	✓	✓	
44	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	nisu dostavili Upitnik		

45	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	✓	✓	✓
46	Ministarstvo odbrane BiH	nisu dostavili Upitnik		
47	Ministarstvo pravde BiH	✓	✓	✓
48	Ministarstvo sigurnosti BiH	✓	✓	
49	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	✓	✓	✓
50	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	✓	✓	✓
51	Odbor državne službe za žalbe	✓	✓	
52	Pravobranilaštvo BiH	nisu dostavili Upitnik		
53	Regulatorna agencija za komunikacije BiH	✓	✓	
54	Regulatorni odbor željeznica BiH	✓	✓	✓
55	Služba za poslove sa strancima BiH	nisu dostavili Upitnik		
56	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	✓	✓	
57	Uprava Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja	✓	✓	
58	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	✓	✓	
59	Ured koordinatora za reformu javne uprave	✓	✓	✓
60	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju	✓	✓	
61	Ured za razmatranje žalbi BiH	✓	✓	
62	Ured za veterinarstvo	✓	✓	✓
63	Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH	✓	✓	
64	Vijeće za državnu pomoć	✓	✓	
65	Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH	✓	✓	

### **Evidencija zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca**

Član 3. Pravila predviđa vođenje popisa zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca. Broj zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca kreće se od 2 do 250. Najveći broj zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca imaju Ministarstvo pravde BiH (250), Ministarstvo komunikacija i prometa BiH (202), Uprava za indirektno oporezivanje (177), Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (152) i Ministarstvo sigurnosti BiH (138). Najmanje zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca imaju Agencija za antidoping kontrolu BiH (2), Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH (3), Vijeće za državnu pomoć (4), Fond za povratak BiH (4), Izvozno kreditna agencija BiH (5).

Kod znatnog broja institucija koje koriste web platformu eKonsultacije pojavljuju se iste osobe i organizacije, a na popisima je vidljiv i određeni broj korisnika iz institucija Bosne i Hercegovine. Pojedine institucije Bosne i Hercegovine vode i vlastite popise zainteresiranih organizacija koje koriste prilikom organizovanja drugih vidova konsultacija (npr. dostavljanje nacrtu akata ili javne rasprave, stručni skupovi i sl.). Ukupan broj registrovanih korisnika web platforme eKonsultacije u decembru 2021. godine je 2972 i za 277 registrovanih korisnika je veći u odnosu na ukupan broj registrovanih korisnika web platforme eKonsultacije iz decembra 2020. godine.

**Grafikon 1: Broj zainteresiranih organizacija civilnog društva i pojedinaca za sudjelovanje u konsultacijama pri institucijama**



### **Javnost normativno-pravnih aktivnosti**

Član 7. Pravila obavezuje institucije da ispune minimalne obaveze konsultacija pri izradi svih pravnih propisa i drugih akata, koje se ogledaju u postavljanju prednacrtu pravnog propisa na internetsku stranicu, web platformu eKonsultacije i direktno dostavljanje akta s pozivom za dostavljanje komentara registrovanim korisnicima. 52 institucije koje su dostavile podatke navele su kako ispunjavaju obaveze minimalnih konsultacija.

Na web platformu eKonsultacije je u vrijeme pripreme Izveštaja registrovano 65 institucija. Ukupno je provedeno 528 konsultacija, te su objavljena 438 izvještaja o provedenim konsultacijama, pri čemu su najviše konsultacija proveli:

- **Ministarstvo sigurnosti BiH (51 konsultacija)**

- *Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (41 konsultacija)*
- *Uprava za indirektno oporezivanje BiH (35 konsultacija)*
- *Ministarstvo komunikacija i prometa BiH (32 konsultacije)*
- *Ministarstvo vanjskih poslova BiH (24 konsultacije)*
- *Ministarstvo pravde BiH (23 konsultacije)*
- *Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (23 konsultacije)*

Ostale institucije provele su manje od 23 konsultacije, dok 8 institucija nisu imale konsultacija. U najvećem broju odgovora vidljivo je da se broj provedenih konsultacija i objavljenih izvještaja o konsultacijama podudara, odnosno da je proces konsultacija zatvoren na odgovarajući način.

U članu 6. i 10. Pravila propisano je da prilikom izrade godišnjeg plana izrade pravnih propisa i drugih akata institucija utvrđuje imaju li planirani pravni propisi i akti značajnog uticaja na javnost. Od 52 institucija koje su dostavile odgovore, 42 institucija vrši, a 9 institucija ne vrši ovu procjenu (Centralna izborna komisija BiH nije odgovorila na ovo pitanje iz Upitnika).

**Tabela 2. Procjenjuje li vaša institucija da pravni propisi u godišnjem programu rada imaju značajan uticaj na javnost?**

<i>Ministarstvo civilnih poslova BiH</i>	<i>Ministarstvo finansija i trezora BiH</i>	<i>Ministarstvo komunikacija i prometa BiH</i>	<i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH</i>	<i>Ministarstvo odbrane BiH</i>	<i>Ministarstvo pravde BiH</i>	<i>Ministarstvo sigurnosti BiH</i>	<i>Ministarstvo vanjskih poslova BiH</i>	<i>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH</i>
<b>DA</b>	<b>DA</b>	<b>DA</b>	<b>DA</b>	-	<b>DA</b>	<b>NE</b>	-	<b>NE</b>

Osim minimalnih obveza konzultacija, Pravila omogućavaju institucijama da kod pravnih propisa od značajnog utjecaja na javnost provedu i druge vidove konzultacija. 20 institucija koristilo je i druge vidove konzultacija osim minimalnih, izravno dostavljajući prednacrt pravnog propisa organizacijama i pojedincima ili održavanjem stručnih javnih skupova i okruglih stolova. Drugi vidovi konzultacija su korišteni kod izrade 53 pravna propisa i druga akta.

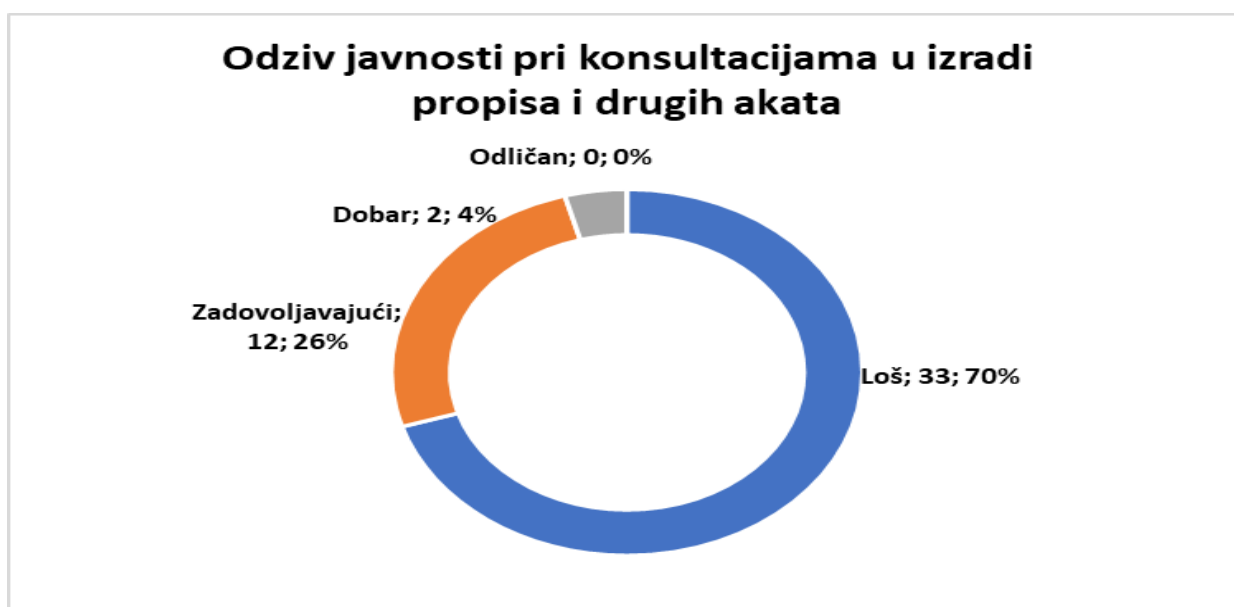
**Tabela 3. Je li institucija koristila i druge vidove konsultacija u izradi propisa?**

<i>Ministarstvo civilnih poslova BiH</i>	<i>Ministarstvo finansija i trezora BiH</i>	<i>Ministarstvo komunikacija i prometa BiH</i>	<i>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH</i>	<i>Ministarstvo odbrane BiH</i>	<i>Ministarstvo pravde BiH</i>	<i>Ministarstvo sigurnosti BiH</i>	<i>Ministarstvo vanjskih poslova BiH</i>	<i>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH</i>
<b>DA</b>	<b>DA</b>	<b>DA</b>	<b>NE</b>	<b>DA</b>	<b>DA</b>	<b>NE</b>	<b>NE</b>	<b>DA</b>

### **Ishod konsultacija**

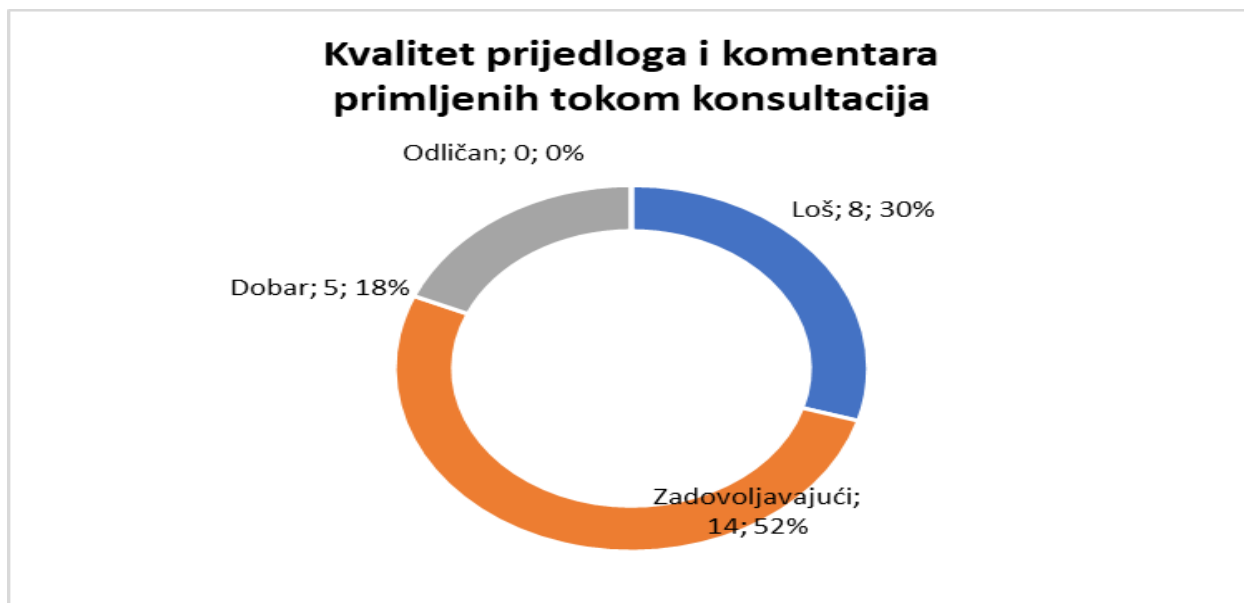
Odziv pravnih i fizičkih osoba u procesu konsultacija je i dalje vrlo nizak. Nijedna institucija ne smatra odziv organizacija odličnim, 2 institucije odziv ocjenjuju dobrim. 46 institucija su navele da je odziv loš ili zadovoljavajući, dok ostale institucije nisu dale odgovor na ovo pitanje. 16 institucija smatra da je odziv bolji pri konsultacijama uživo, dok 15 institucija smatraju da je odziv bolji u online konsultacijama. Ostale institucije nisu dale odgovor na ovo pitanje.

**Grafikon 2: Ocjena odziva javnosti u procesima konsultacija koju su dale anketirane institucije**



21 institucija je navela da nisu dobili nikakve prijedloge i komentare tokom konsultacija koje su provodile u 2021. godini. Od 27 institucija koje su dobile prijedloge i komentare, 6 institucija ih je ocijenilo dobrim, 14 zadovoljavajućim, a 8 lošim.

**Grafikon 3. Ocjena kvaliteta prijedloga i komentara javnosti**



14 institucija se izjasnilo i o postotku prihvaćenih prijedloga i komentara koje su dostavile pravne i fizičke osobe tokom konsultacija. 2 institucije su navele da su prihvatile više od 80% prijedloga i komentara, 1 institucija je navela da je prihvatila od 50-80% prijedloga i komentara, 4 institucije su prihvatile 20-50% prijedloga i komentara, a 7 institucija je prihvatilo manje od 20% prijedloga i komentara. Kada je riječ o stručnosti pravnih i fizičkih osoba uključenih u konsultacije, institucije uglavnom smatraju kako je ona na zadovoljavajućem ili dobrom nivou.

### **Preporuke institucija**

Većina institucija koje su odgovorile na upitnik je navela da im je potrebna obuka koordinatora, zamjenika kordinatora konsultacija i voditelja konsultacija, te da je u cilju povećanja učešća zainteresovane javnosti u konsultacijama u budućnosti potrebno vršiti promoviranje web platforme eKonsultacije kao mehanizma konsultacija.

27 institucija dalo je sljedeće preporuke za unaprjeđenje efekata procesa konsultacija:

- **Izgradnja kapaciteta koordinatora konsultacija, zamjenika koordinatora konsultacija i voditelja konsultacija za koordiniranjem procesom konsultacija**
  - Održati obuke za koordinatore konsultacija, zamjenike koordinatora konsultacija i voditelje konsultacija (10 institucija)

- **Promoviranje on line konsultacija, animiranje i educiranje javnosti o načinu učešća u on line konsultacijama**
  - *Promoviranje web platforme eKonsultacije, animiranje i educiranje javnosti o načinu učešća u on line konsultacijama (18 institucija)*

## **ZAKLJUČCI**

*Na osnovu analize mogu se izvesti sljedeći zaključci u vezi s primjenom Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine:*

- *Sve institucije registrovane na web platformu eKonsultacije su imenovale koordinate konsultacija i njihove zamjenike, kao i voditelje konsultacija. U 2021. godini, ukupno je provedeno 528 konsultacija i objavljeno 438 izvještaja o provedenim konsultacijama, a svih 52 institucija koje su dostavile popunjen Upitnik su navele kako ispunjavaju obaveze minimalnih konsultacija;*
- *Broj institucija koje vrše konsultacije putem web platforme eKonsultacije povećan je s 64 na 65 u 2021. godini;*
- *Odziv korisnika u procesima konsultacija i broj dostavljenih prijedloga i komentara još uvijek je mali, s obzirom na to da je većina institucija navela da nije dobila nikakve prijedloge ili komentare u procesu konsultacija;*
- *Tokom 2021. godine, web platformi eKonsultacije pristupila je 1 institucija, te je za tu instituciju kao i za one koje su dodatno izrazile interes, potrebno održati obuke o provedbi konsultacija putem web platforme eKonsultacije;*
- *Prilikom planiranja aktivnosti na izradi pravnih propisa i drugih akata 42 institucija utvrđuje imaju li oni značajan uticaj na javnost ili ne, dok 9 institucija to ne utvrđuje.*

## **PREPORUKE**

*Na osnovu analize prakse konsultacija i sugestija institucija, mogu se izvesti sljedeće opšte preporuke:*

- *Potrebno je nastaviti sa održavanjem obuke o provođenju konsultacija putem web platforme eKonsultacije za koordinate konsultacija, zamjenike koordinatora konsultacija i voditelje konsultacija za one institucije koje su za to iskazale interes;*
- *Institucije bi trebale učiniti dodatan napor kako bi se kod zainteresirane javnosti promovirala Pravila i web platforma eKonsultacije te na taj način povećao interes za učešće u procesu konsultacija putem web platforme eKonsultacije.*