



SREDNJOROČNI PLAN RADA
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 2019. DO 2021. GODINE

Sarajevo, oktobar 2018. godine¹

¹ Dokument Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH je urađen u skladu sa propisanim rokovima. Za njegovo usvajanje bilo je potrebno da Vijeće ministara BiH usvoji dokument Srednjoročnog programa rada (159. sjednica od 22.11.2018. godine), a potom ministarstvo da pribavi neophodno mišljenje Ministarstva finansija i trezora (1.4.2019. godine).

SADRŽAJ

UVOD	3
1. STRATEŠKI OKVIR	4
2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH	5
3. UČESNICI I PARTNERI	7
4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	8
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA	8
4.1.1 IZRADA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SARADNJA	8
4.1.2 IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH	11
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SARADNJA	12
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	14
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	14
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE.....	16
4.1.6 UPRAVLJANJE I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE U BiH.....	17
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI	19
4.3 POSEBNI CILJEVI.....	19
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA	21
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA	21
5.2 RASHODI MP BiH	22
5.3. ORGANIZACIONI KAPACITETI	23
5.4 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH.....	23
5.5 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH	23
5.6 SHEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MP BiH	24
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA	25
6.1 UPRAVLJANJE PROVEDBOM.....	25
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH	25
6.3. DEFINISANJE NAJVAŽNIJIH POKAZATELJA	25
6.4 PRAĆENJE PROVEDBE SPR MP BiH	28
7. PRILOZI	28

UVOD

Kako bi osigurao planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo prvi Srednjoročni strateški plan za period od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana (AP), kao i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. U skladu sa izmjenama i dopunama AP, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za period od 2012. do 2014. godine. Isti je, u skladu sa izmjenama i dopunama AP-a i preporukama Evropske komisije (EK) sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjem nivou. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provedba AP-a produžena i na 2013. godinu, istu su pratile izmjene i dopune Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan u skladu sa prijedlogom SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara (VM) BiH usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH započinje 2015. godine, sa prvim srednjoročnim periodom od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Četvrti i peti Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine i 2018. do 2020. godine (SPR MP BiH) je izrađen na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, uz provedbu internih konsultacija u MP BiH. Iz razloga brojnih izazova, od razumijevanja procesa planiranja, resursa i znanja nužnih za vođenje planiranja SPR MP BiH su usvojeni uz kašnjenje.

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH postupak izrade šestog SPR MP BiH za period od 2019. do 2021. godine započeo je 31.01.2017. godine. U predviđenom roku pristupilo se analizi, definisanju i podnošenju prijedloga MP BiH za srednjoročni program rada (SPR) VM BiH, kao izvoda iz SPR MP BiH, koji je dostavljen u ostavljenom roku do 15.03.2018. godine.

Svrha izrade SPR MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja s ciljem da se daju podaci za budžetsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provođenja i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR MP BiH, poduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) uspostavljen je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definisani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definisani su srednjoročni i specifični ciljevi MP BiH, 7) izrađeni su programi i projekti MP BiH, 8) izrađeni su pokazatelji provođenja ciljeva, programa i projekata, 9) definisan je način provođenja SPR MP BiH i 10) definisan je način praćenja i procjene provođenja SPR MP BiH.

1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila **Izjavu Predsjedništva BiH**, broj 01-50-1-351-15/15 od 29.1.2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,² kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH poduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, naročito efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svaku fizičku i pravnu osobu;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim nivoima vlasti za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Evropske unije i drugih obaveza za članstvo u Evropskoj uniji.“

2) Regionalno vijeće za saradnju je vodilo aktivnosti koordinacije i izrade **Strategije jugoistočna Evropa 2020.**, koja je usvojena na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Evrope 21.11.2013. godine, kao i od strane Vijeće ministara BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definisanih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je i strateški cilj sektora pravde u BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz **Strateškog dokumenta EK za BiH** iz marta 2014. godine.

4) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH su detaljno razrađeni kroz **SRSP u BiH**, a koja obuhvata pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definisan je strateški cilj:

a) *Pravosuđe* - Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,

b) *Izvršenje krivičnih sankcija* - Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući Evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,

c) *Pristup pravdi* - Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH,

d) *Podrška privrednom razvoju* - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH i

e) *Koordinisan, dobro rukovođen i odgovoran sektor*: Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

5) Iako usvojena kao poseban dokument, **Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** je sastavni dio SRSP u BiH. Cilj ove Strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku uz prijenos manje složenih slučajeva na entitetske, Brčko distrikta i kantonalne instance, te na nivou Suda BiH i Tužilaštva BiH centralizirati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH.

6) Sastavni dio SRSP u BiH čini i **Strategija tranzicijske pravde u BiH**, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove Strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identifikuju nestali.

7) SRSP u BiH sadrži i set reformskih aktivnosti preuzetih iz **Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU**, kao i iz potpisanog **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**, u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH.

² Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

8) Najvažniji poticaj za provedbu reformi u sektoru pravde u BiH je **Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH**, kao instrument EK uveden u cilju podrške reformama pravosuđa u BiH i unapređenja strukturiranih odnosa u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon toga.

9) U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru općih principa razvoja, mandat MP BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta koji nastoji ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu principa dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije s ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi privrednog i društvenog razvoja. Kao opći princip predstavlja stub koji podržava principe integrisanog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

SPR MP BiH je sastavni dio SPR VM BiH, a koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se postižu rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definiše prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja za predmetni trogodišnji period.

2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BIH

Vizija MP BiH je: „Efikasni, efektivni i koordinisani sistemi pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantujući vladavinu prava”.

Misija MP BiH je: „Osiguranje jednakog i blagovremenog pristupa pravdi, te efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava“.

Provođenje misije MP BiH će uključivati pridržavanje slijedećih **vrijednosti i načela**:

- 1) profesionalizam,
- 2) partnerstvo,
- 3) efikasnost rada,
- 4) razvoj svijesti,
- 5) nezavisnost u radu,
- 6) zaštitu ljudskih prava,
- 7) ostvarljivost i
- 8) odgovornost.

Nadležnosti MP BiH propisane su Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.³

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno za **izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju**, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna tijela na državnom nivou, opće djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordinisanjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,⁴ Zakonom o sudskoj policiji BiH,⁵ Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,⁶ Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera⁷ i Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom.⁸ Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH. Usvajanjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći⁹ stvorene su pretpostavke za pružanje besplatne pravne pomoći na državnom nivou, što podrazumijeva uspostavu i djelovanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera,¹⁰ kojim je MP BiH dobilo nadležnost za **izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH**, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.¹¹

3) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za **međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju** u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku saradnju, ekstradiciju, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima¹² i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.¹³

³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

¹⁰ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 37/09, 12/10 – Prečišćeni tekst, 100/13 i 22/16.

¹¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

¹² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

¹³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

4) Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao tijela nadležnog za **civilno društvo** unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, uspostavljen je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva. U proteklom periodu revidiran je i usvojen novi Sporazum, kojim se cilja snažnija uloga Sektora kao kontakt tačke za saradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći čime se stvaraju pretpostavke za razvoj civilnog društva u BiH.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i **poslove uprave i upravne inspekcije** koji se odnose na: pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koje se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u tijelima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,¹⁴ Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,¹⁵ Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH¹⁶ i Zakonom o pečatu institucija BiH.¹⁷

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno obavljati i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostava sistema, procesa i sposobnosti za koordinisanje i usklađivanje aktivnosti u provedbi cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja treba osigurati da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH**, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima¹⁸, te poslovima usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) po osnovu Sporazuma o uspostavi ReSPA.¹⁹ Obaveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inozemstvu.

3. UČESNICI I PARTNERI

U provedbi svog mandata MP BiH saraduje sa institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, kantona i Brčko distrikta BiH, kao i sa međunarodnim organizacijama, donatorima i organizacijama civilnog društva.

¹⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

¹⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

¹⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

¹⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

¹⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

¹⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“ - Međunarodni ugovori, broj 8/09.

4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva MP BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvoja, definisano u strateškom okviru, je:

„Upravljanje u funkciji rasta“, sa strateškim ciljem: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta.

Srednjoročni ciljevi MP BiH. su izvedeni iz navedenog strateškog cilja utvrđenog Strateškim okvirom za BiH²⁰ i SPR-om VM BiH.

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na osnovu vizije, misije i nadležnosti MP BiH, kao i izazova s kojim se MP BiH suočava u svom radu. U skladu sa navedenim definisana su četiri posebna cilja za dva srednjoročna cilja, tri za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provedbu ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, grupe zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja.

Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i indikatora uspjeha i rezultata prikazan je u **Akcionom planu**, koji se nalazi u **prilogu 1.** ovog dokumenta.

4.1 Analiza okruženja

4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna saradnja

1) Za *izradu zakona* vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudna tijela, za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudna tijela je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U izradi ovih zakona održan je veliki broj konzultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su učestvovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Navedeni zakoni su u postupku dorade i usaglašavanja, te još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog Sektora su u prethodnom srednjoročnom periodu bile usmjerene na izradu Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH. Pored navedenih zakona, odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobranilaštva BiH i Sudske policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti krivičnog, prekršajnog i parničnog postupka. U promatranom srednjoročnom periodu iz oblasti nadležnosti Sektora za pravosudna tijela u toku 2015. godine izrađeno je i pripremljeno 11 nacrtu zakona, a od kojih su dva bila upućena na VM BiH i tri u parlamentarnu proceduru. U toku 2016. godine u radu je bilo devet zakona, tri su upućena na VM BiH a dva u parlamentarnu proceduru, dok je u toku 2017. godine Sektor radio na pripremi devet zakona, od kojih su tri upućena u proceduru VM BiH.

U srednjoročnom periodu usvojena su ukupno tri zakona i objavljena u „Službenom glasniku BiH“²¹. Kao što je gore napomenuto u proteklom trogodišnjem periodu Sektor je izradio i pripremio veći broj nacrtu ili prijedloga zakona, jer su neki nacrtu odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

²⁰ Strateški okvir BiH VM BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20.08.2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24.10.2016. godine.

²¹ Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH („Sl. glasnik BiH“ br. 22/15 i 40/15) i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršaju („Sl. glasnik BiH“ br. 18/15) i Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH („Sl. glasnik BiH“ br. 83/16).

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH, pa tako i u Sektoru za pravosudna tijela, su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene uticaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje navedenih nedostataka. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena neusvajanjem navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći kao značajnog dijela dodatnog izvora finansiranja, čime bi bile ugrožene planirane reforme.

U skladu sa SRSP BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti izrade i provođenja zakona su izrada, upućivanje u proceduru usvajanja i provođenje: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću (VSTV) BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, 4) Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH, 5) Zakona o Ustavnom sudu BiH, 6) Zakona o parničnom postupku, 7) Zakona o izvršnom postupku, te 8) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlaštenja i 9) praćenje primjene zakona iz ove oblasti.

2) Za **pravosudnu upravu** pravosudnih institucija BiH nadležni su: Sektor za pravosudne organe, Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Odjeljenje sudske policije BiH. Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći je donesen u 2016. godini, a u narednom periodu se očekuje uspostavljanje i Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

Od 01.01.2017. godine, ministar pravde BiH je ovlastio pet državnih službenika MP BiH da, do uspostave Ureda, pružaju pravnu pomoć u skladu sa usvojenim Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći²². U toku prve polovine 2018. godine, ministar pravde je donio dva pravilnika koja regulišu ovu oblast.²³

a) Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima.

Sektor za pravosudne organe je od strane VSTV-a BiH uključivan u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod preciziranja disciplinske odgovornosti nosioca pravosudnih funkcija, proširenja radnog prostora Tužilaštva BiH, proširenja postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provođenje drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudske uprave.

SRSP-om u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom periodu vrši VSTV BiH, uz usku saradnju sa MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unapređenje unutrašnje organizacije i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH,

²² Vijeće ministara je 16.4.2018. godine na 139. sjednici dalo saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH kojim se uspostavlja Ured za besplatnu pravnu pomoć.

²³ Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o pružanju besplatne pravne pomoći (Sl. glasnik BiH, broj 43/18), Pravilnik o obliku i sadržaju obrazaca potrebnih u postupku ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć (Sl. glasnik BiH, broj 43/18).

2) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudaca, tužilaca i stručnih saradnika i 3) unapređenje statusa zaposlenog osoblja u pravosuđu BiH.

b) Sektor za pravosudna tijela je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U prethodnom srednjoročnom periodu 2015. – 2017. godine pravosudni ispit je položilo 510 osoba, a broj podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita bio je 844.

U ovoj podoblasti pravosudne uprave nisu zabilježeni značajniji problemi. Zakoni i programi polaganja pravosudnih ispita su usaglašeni na svim nivoima u BiH.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda odbrane, kroz podršku branioci pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine održana su 52 seminarra kontinuirane stručne obuke advokata, u trajanju od 448 sati, sa ukupno 1709 učesnika. Uspostavljena je ažurirana lista certifikovani advokata, branioca ovlaštenih za odbrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 156 zahtjeva za pravnu podršku pred Sudom BiH. Uspostavljena je i unaprijeđena saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe odbrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem su podnijeta 252 podnesaka, dok je 10 podnesaka podnijeto Evropskom sudu za ljudska prava i Ustavnom sudu BiH, tako da je u radu ukupno bilo 1131 predmeta, a izdane su i tri publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) jačanje kapaciteta Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudske policije BiH, u okviru Odjeljenja sudske policije BiH, koji je uspostavljen i čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudskoj policiji BiH, a prvenstveno da pruže podršku radu pravosudnih institucija BiH. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine Odjeljenje sudske policije BiH je zaprimilo ukupno 6398 sudskih naredbi, od kojih je izvršeno 6011 naredbi, a 387 naredbi je opozvano. Ovo Odjeljenje se suočava sa brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što do danas nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje krivičnih sankcija zbog čega po službenoj dužnosti, po nalogu Suda BiH i Tužilaštva BiH, privode pritvorenike i zatvorenike iz krivično-popravnih zavoda entiteta sa svih lokacija u BiH.

Iako nisu zabilježeni drugi značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteti su: 1) povećanje broja sudskih policajaca sa osvrtom na rodno ravnopravnu zastupljenost, 2) provođenje obuka za unapređenje tehnika i vještina u ovoj oblasti, te 3) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH.

3) Za **međunarodnu pravosudnu saradnju** nadležan je isti Sektor.

Saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim krivičnim sudom se odvija u skladu sa zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

U predmetnoj oblasti nisu zabilježeni značajniji problemi, ali u planiranom srednjoročnom periodu prioritet razvoja u oblasti međunarodne pravosudne saradnje je: 1) nastavak unapređenja međunarodne pravosudne saradnje.

4.1.2 Izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

1) Za ***upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH*** nadležan je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad krivične ustanove.

U prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine pažnja je bila usmjerena na izradu i usvajanje Prečišćenog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, kao i niza podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja krivičnih sankcija BiH.

U promatranom periodu, uz određene izazove, radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje krivičnih sankcija u BiH, te na unaprjeđenju sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija u BiH, a započela je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne projektne jedinice za izgradnju, čiji je završetak planiran tokom 2017. godine, ali zbog izazova u svezi prijema nije izvršen prijem objekta, te je time i gašenje projektne jedinice odloženo, te su provedene obuke zavodskog kadra BiH, kao i planirano unapređenje zdravstvene zaštite osuđenika.

Najvažniji nedostaci vezani za izvršenje krivičnih sankcija su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene uticaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izvršenja krivičnih sankcija je otklanjanje navedenih nedostataka. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene slabom koordinacijom i komunikacijom unutar sektora pravde, kao i neizvršavanjem, djelomično ili u cijelosti, preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a što može dovesti, kao u slučaju pravosudne uprave, i do suspenzije osnovnih budžetskih sredstava, kao i značajnog dijela dodatnih finansijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora. Neprovođenje reformi u ovoj oblasti ima direktne implikacije na planirane reforme u oblasti izvršenja krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH su: 1) završetak izgradnje, preuzimanje i operacionalizacija Državnog zatvora, 2) sistematizacija i provođenje obuka zatvorskog kadra BiH, 3) usklađivanje standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH, i 4) unaprjeđenja sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH.

2) Za ***unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH*** nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zatvorima je u prethodnom srednjoročnom periodu smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine Komisija za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 54 molbe za pomilovanje, od kojih su 53 odbijene, dok nije bilo molbi u postupku rješavanja pred Predsjedništvom BiH, a jedna molba je prihvaćena. Komisija za uslovni otpust MP BiH je imalo u radu 577 molbi za uslovni otpust, od kojih je u 145 predmeta udovoljeno molbi, a u 358 predmeta su odbijene molbe. U 142 predmeta je odbijen prijedlog za uslovni otpust. U 74 predmeta odbijeni su zahtjevi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe, a u 39 predmeta je prihvaćen zahtjev za prijevremeno odobrenje, dok za 26 predmeta je ocijenjena nenadležnost za postupanje. Za 41 predmet je odobren uslovni otpust po članu 201. ZiKS-a BiH²⁴.

²⁴ Obavezni uslovni otpust za kazne zatvora izrečene do dvije godine.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti unapređenja primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za maloljetne osuđenike, 2) unapređenje provođenja uslovnog otpusta i 3) unapređenje postupka pomilovanja.

3) Za **unapređenje primjene međunarodnih standarda** nadležan je isti Sektor.

U prethodnom srednjoročnom periodu unaprijeđeni su uslovi boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja i stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu, te je osigurano više instrumenata nezavisnog praćenja zaštite ljudskih prava zatvorske populacije.

Kada je u pitanju praćenje primjene međunarodnih standarda, BiH je preuzela sve preporuke Vijeća Evrope u usvojenim izmjenama i dopunama ZIKS-a BiH i s tim u vezi integrisala u usvojeni prečišćeni tekst ZIKS-a BiH. U skladu sa prethodnim izvršeno je usklađivanje podzakonskih akata, čineći ažurnim i usklađenim sistem izvršenja krivičnih sankcija BiH sa standardima i preporukama Vijeća Evrope.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

U periodu od 01.01.2015. godine a zaključno sa 31.12.2017. godine u Pritvorskoj jedinici je boravilo 170 pritvorenika, dok je 147 lica pušteno na slobodu ili su upućeni na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom periodu Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti unapređenje primjene međunarodnih standarda su: 1) unapređenje uslova boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama i 2) unapređenje tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika.

4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja

1) Za **izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju (MPP)** nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja su regulisani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža u skladu sa preuzetim zakonom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene uticaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje navedenih nedostataka.

2) **Za pružanje MPP, uključujući i izručenje** zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine u radu je bilo ukupno 17 804 predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, 9 559 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, od čega: 547 predmeta izručenja, 1079 predmeta saslušanja svjedoka, 273 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenim licem, 747 predmeta ustupanja krivičnih postupaka i 6 913 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnice i slično.

U istom periodu u radu je bilo ukupno 8 245 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, od čega: 113 zahtjeva za uzdržavanje (u 16 predmeta je udovoljeno zahtjevu, a 97 predmeta je još u postupku razmatranja zahtjeva); 21 predmet otmice djece (u 6 predmeta udovoljeno, a 15 predmeta je u postupku); 10 mišljenja o reciprocitetu (u 6 predmeta je udovoljeno, a 4 predmeta su u postupku); 46 drugih mišljenja (u 26 predmeta je udovoljeno, u 1 predmetu neudovoljeno, dok je 19 predmeta u postupku) i 8 047 ostalih predmeta (u 3 316 predmeta je udovoljeno, u 95 predmeta je djelomično udovoljeno, u 832 predmeta je neudovoljeno, dok je 3 779 predmeta u postupku).

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti pružanje MPP su: 1) efikasno pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima, 2) poboljšanje saradnje sa relevantnim institucijama u procesu pružanja MPP i 3) unapređenje vođenja statističkih evidencija kroz elektronski sistem obrade podataka.

3) **Za ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora iz oblasti MPP** nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za zaključivanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je bilo u slučaju Sektora za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva koji su inicirali zaključivanje sporazuma za program EU „Evropa za građane“.²⁵ Trenutno su u proceduri još dva takva slučaja koja se odnose na pristupanje „Eurojust“-u i pristupanje programu EU „Pravosuđe“.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima bude u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH, također, mora izvršavati obaveze koje proizlaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obaveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine radilo se na pripremi pregovora za deset međunarodnih ugovora, konvencija i sporazuma. U toku ovog perioda ratificiran je i objavljen jedan međunarodni ugovor²⁶, a za ostale su vođeni pregovori ili se još uvijek čeka odgovor druge strane. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) ratificiranje prioriternih konvencija iz oblasti MPP, 2) unapređenje sistema praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) zaključivanje prioriternih bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

²⁵ Sporazum između Evropske unije i Bosne i Hercegovine o sudjelovanju Bosne i Hercegovine u programu „Evropa za građane“ je potpisan 27.11.2015. godine u Briselu.

²⁶ Ugovor o izručenju između Bosne i Hercegovine i Crne Gore - potpisan dana 15.11.2012. godine „Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“ broj: 10/13, stupio na snagu 30.06.2015. godine. Preuzeto sa internet stranice: www.mpr.gov.ba.

4) Za *međuentitetsku pravnu pomoć* nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH (PK BD), koji ih prosljeđuju sudu.

Značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioritet je: 1) unapređenje pružanja međuentitetske pravne pomoći.

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvoj civilnog društva

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvoj civilnog društva

Za pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivnije učešće civilnog društva nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor predstavlja kontakt tačku saradnje Vijeća ministara BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora (NVO) u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda uspostavljen je Sektor. Novim Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i NVO u BiH, potpisanim 30.11.2017. godine u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH se između ostalog obavezalo da će nastaviti aktivnosti na: jačanju kapaciteta Sektora kao koordinatora saradnje između Vijeća ministara BiH i nevladinih organizacija; osnivanju Savjetodavnog tijela Vijeća ministara BiH za saradnju s nevladinim organizacijama; izradi Strategije stvaranja podsticajnog okruženja za razvoj civilnog društva Vijeća ministara BiH te unaprijediti transparentno finansiranje nevladinih organizacija iz budžeta BiH. Sektor izgrađuje redovne kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom nevladinih organizacija. Sektor je ostvario saradnju sa Delegacijom EU u BiH i u posljednjih nekoliko godina bio je uključen u značajne projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekat Civilni dijalog za sve, projekat Tehničke podrške OCD-ovima (TACSO), projekat Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom, itd. Saradnja je ostvarena i sa njemačkom razvojnom agencijom (GIZ), UN razvojnom agencijom (UNDP) i američkom razvojnom agencijom (USAID).

Sektor razvija saradnju sa uredima za saradnju sa civilnim društvom u regiji. Sa ciljem daljnjeg razvoja civilnog društva, još 2011. godine, pokrenuta je procedura izrade Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva. Pripremljen je nacrt Strategije, ali je osporen od strane Vlada Republike Srpske. Trenutno je u proceduri Odluka o osnivanju Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama Vijeća ministara BiH. Sektor je inicijator i koordinaciono tijelo za provođenje programa Evropa za građane, a u okviru kojeg je u 2017. godini organizovano osam informativnih dana i radionica na kojima je učestvovalo oko 300 učesnika, predstavnika OCD, lokalnih tijela vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa. Zabilježeno je učešće predstavnika iz BiH, gdje 15 aplikanata u BiH učestvuju kao partneri u 10 projekata. Također, BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog Sektora na koordinaciji aktivnosti. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13.10.2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ kao preduslova za rad na pripremi Akcionog plana za BiH.

Savjetodavno vijeće Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ (Savjetodavno vijeće) je formirano na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća održanoj 29. i 30.05.2018.godine u Doboju. Na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća su predstavljene smjernice i mjere za izradu Akcionih planova, te naredni koraci. Na prvoj sjednici Savjetodavnog vijeća održanoj 20.06.2018.godine na Jahorini definisane su zajedničke oblasti za izradu Akcionih planova (sloboda pristupa informacijama, unapređenje finansijske transparentnosti, jačanje integriteta

institucija na svim nivoima, unaprijeđenje saradnje institucija na svim nivoima), usvojeni zaključci o narednim aktivnostima i Plan rada Savjetodavnog vijeća za 2018.godinu.

Web platforma „eKonsultacije“ je pokrenuta 20.04.2016. godine za čije funkcioniranje su . usvojena Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa²⁷.

Sektor je u saradnji sa Centrom za promociju civilnog društva (CPCD) u periodu od 05.03.-22.05.2018.godine održao dva kruga prezentacija i edukacija za državne službenike i predstavnike organizacija civilnog društva o Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa, upotrebi web platforme eKonsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba> i Programu EU “Evropa za građane” 2016 – 2020. godine. Na pomenutim prezentacijama i edukacijama je učestvovalo preko 100 državnih službenika iz različitih institucija BiH i preko 170 predstavnika organizacija civilnog društva.

Tehnička nadogradnja (upgrade) web platforme eKonsultacije kao i Vodič za učešće građana u procesima javnih konsultacija su u završnoj fazi. Početkom 2018. godine, Sektor je pripremio, a Vijeće ministara BiH je na svojoj 142. sjednici održanoj 15.05.2018.godine usvojilo Izvještaj o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa za 2017. godinu. U 2017. godini je putem web platforme eKonsultacije provedeno ukupno 111 konsultacija, objavljeno 106 izvještaja o obavljenim konsultacijama i registrovano je 1450 korisnika web platforme eKonsultacije.

Od aprila 2016. godine (pokretanja web platforme eKonsultacije), Sektor u kontinuitetu pruža stručno – savjetodavnu podršku svim imenovanim koordinatorima, zamjenicima koordinatora konsultacija i voditeljima konsultacija iz svih institucija BiH koje su registrovane na web platformu eKonsultacije.

Po pitanju saradnje sa OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) nedovoljna obučenost državnih službenika o značaju uključivanja OCD-ova i građana u izradu javnih politika, uključujući i korištenje novouspostavljene web platforme institucija BiH za konsultacije sa javnošću (<https://ekonsultacije.gov.ba/>), 2) nedovoljna prepoznatljivost Sektora kao kontakt tačke i koordinatora za civilno društvo na nivou Vijeća ministara BiH, koje bi pripremalo godišnji Izvještaj o uključivanju OCD-ova u rad institucija BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti podrške pružanju pravne pomoći i razvoju civilnog društva su: 1) osnivanje Savjeta za saradnju sa nevladinim organizacijama Vijeća ministara BiH i izrada Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva Vijeća ministara BiH, 2) provođenje programa EU Evropa za građane 2014. – 2020., 3) koordinacija i provođenje inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, 4) saradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva i 5) provođenje i praćenje Pravila za konsultacije u izradi propisa u institucijama BiH.

²⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 5/17.

4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije

1) Za **unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka** nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udruženjima i fondacijama BiH, Zakona o štrajku, Zakona o volontiranju i Zakona o finansiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

Najvažniji nedostaci vezani za unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioritet iz ove oblasti su: 1) unapređenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na systemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izrada strateškog okvira za RJU, preuzimanje obveza i provođenje istog unutar institucije.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruženja i fondacija, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Po pitanju polaganja stručnog upravnog ispita u periodu od 2015. do 2017. godine podnijeto je 337 zahtjeva sa srednjom i višom stručnom spremom, dok je za visoku stručnu spremu podnijeto 1 570 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, lica sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH, u prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine zaprimljeno je 927 zahtjeva.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u ovoj oblasti su: 1) unaprijediti upravno rješavanje i davanje mišljenja, 2) jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) unaprijediti polaganje stručnog upravnog ispita.

2) Za **provedbu inspeksijskog nadzora** nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provedbe zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, kancelarijsko poslovanje u tijelima uprave, o čemu izrađuje povremene i godišnje izvještaje. U prethodnom periodu 2016. i 2017. godine upravni inspektorat je obavio 1623 inspeksijska pregleda. Ovaj broj inspeksijskih nadzora je u ovom momentu i sa ovim brojem upravnih inspektora i maksimalan broj. S obzirom na ukupan broj institucija, VM BiH i njegovih tijela i budžetskim ograničenjem novog zapošljavanja postoji veliki izazov u radu i mogućnosti da se udovolji novim zahtjevima, poput upravnog nadzora nad drugim tijelima iz Zakona o udruženjima i fondacijama.

Značajniji problemi u oblasti inspeksijskog nadzora nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteta u ovoj oblasti su: 1) poboljšanje upravnog nadzora kroz obuku postojećih inspektora i povećanje broja inspektora i 2) unapređenje praćenja provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH od strane upravne inspekcije.

4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH

1) Za *upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH* nadležan je Ured sekretara MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i Evropske integracije (SSPKPEI).

Ured sekretara MP BiH je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: unapređenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih resursa u MP BiH i koordinaciju rada organizacionih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu zasnivao svoj razvoj i izgradnju kapaciteta kroz: izradu i praćenje provođenja srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH i uspostavljanje instrumenata za praćenje i ocjenu provođenja SRSP u BiH, izradu Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa,²⁸ izradu internet platforme institucija BiH za javne konsultacije, izradu Izmjena i Dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i metodologije o procjeni uticaja, pripremu podataka i provođenje aktivnosti za potrebe evropskih integracija, te praćenje provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta na razvoju funkcije upravljanja, koordinaciji rada i evropskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje efikasnosti rada organizacionih jedinica MP BiH, kao i unapređenje odgovornosti za korištenje finansijskih i materijalnih resursa, te ljudskih resursa MP BiH, 2) unapređenje planiranja, praćenja, kontrole i nadzora, kao i izvještavanja o radu, 3) unapređenje kapaciteta za izradu planskih dokumenata, 4) osiguranje podrške radu i koordinaciji tijela za provođenje sektorskih strategija, te praćenje i ocjena provođenja SRSP u BiH, 5) jačanje vještina i analitičkih kapaciteta za podršku u radu instrumenata provođenja sektorskih strategija i 6) dalji razvoj unutar- i međuinstitucionalne saradnje na strateškom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH.

²⁸ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14.

2) Za **jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine učestvovao u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinisao izradu nove SRSP u BiH i vršio procjenu provođenja na snazi ranijeg okvira SRSP u BiH, te izradi nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH. Završni Izvještaj o provođenju SRSP u BiH je usvojen od strane Ministarske konferencije i Vijeća ministara BiH.

Predstavnici MP BiH su učestvovali na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH. Učestovali su i kao podrška u procesu uspostavljanja sistema planiranja u institucijama BiH, na izradi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama BiH²⁹ i Uputstva za njezino provođenje.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) pružanje podrške uspostavljanju sistema za razvoj politika u sektoru pravde i uprave i 2) pružanje podrške uspostavljanju sistema za strateška planiranja.

3) Za **donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provođenja programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta finansiranja, pripremanju i provođenju donatorskih projekata, 2) dalji razvoj funkcije upravljanja projektima i 3) razvoj sektorskog pristupa u koordinaciji donatorske pomoći.

4) Ured za registar zaloga i informatizaciju je nadležan za: **registracije založnih prava**, u skladu sa Okvirnim zakonom o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zaloga, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2015. do 2017. godine ukupno je registrovano 43 282 založnih prava i njihov broj se, za razliku od prošlog perioda, počeo smanjivati iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod registracije založnih prava je 1) dalji razvoj upravljanja registrom zaloga.

5) Za **upravljanje i koordinaciju radom MP BiH** nadležni su sekretar Ministarstva; Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i Evropske integracije i Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove. Za funkciju kontrole i nadzora nad radom MP BiH nadležna je Jedinica interne revizije.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neodržavanje redovnih strukturiranih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarjuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generiranja i upotrebljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje rizicima i poslovnim procesima, kao i kapaciteti za koordinaciju rada u insituciji. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH su: 1) dalji razvoj funkcije planiranja, praćenja, kontrole, nadzora i izvještavanja, kao i 2) razvoj ljudskih resursa u ministarstvu.

²⁹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14.

4.2 Srednjoročni ciljevi

Za utvrđena strateška pitanja ranije je definiran **opći cilj/princip razvoja**: „Upravljanje u funkciji rasta“ i **strateški cilj**: „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinos su MP BiH pri izradi i provođenju strateškog okvira BiH, a koji su konsolidirani na nivou više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

Srednjoročni cilj 14.2	Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave
Srednjoročni cilj 14.6	Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH

4.3 Posebni ciljevi

U skladu sa srednjoročnim ciljevima, MP BiH utvrđuje četiri posebna cilja, jedan za oblast uprave,

Posebni cilj 14.2.a	Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH
----------------------------	--

i tri za oblast pravde

Posebni cilj 14.6.a	Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju
Posebni cilj 14.6.b	Osigurati human i zakonit tretman, te efikasna resocijalizacija zatvorenika i pritvorenika
Posebni cilj 14.6.c	Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje

U skladu sa prethodno definisanim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definisani su **programi i projekti**³⁰ za njihovu provedbu, što možemo vidjeti u narednim tabelama.

Posebni cilj 14.2.a Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH	
Program	Projekti
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva
	14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka
	14.2.1.3 Efikasno provođenje inspekcijuskog nadzora
	14.2.1.4 Efikasna koordinacija provođenja strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracija
	14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH
	14.2.1.6 Efikasna koordinacija poslova u međunarodnim institucijama
	14.2.1.7 Unapređenje upravljanja registracijom zaloga
Posebni cilj 14.6.a: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju	
Programi	Projekti
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.2 Efikasno praćenje provođenja propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava
	14.6.1.4 Međunarodna insitucionalna pravosudna saradnja i usklađivanje zakonodavstva
Posebni cilj 14.6.b: Osiguran human i zakonit tretman, te efikasna resocijalizacija zatvorenika i pritvorenika	
Programi	Projekti
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor	14.6.2.1 Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH
	14.6.2.2 Razvoj i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH
	14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda
Poseban cilj 14.6.c: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje	
Programi	Projekti
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći	14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalna saradnja
	14.6.3.2 Pristupanje konvencijama, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora

³⁰ U kontekstu budžetskog programiranja pojedini projekti svojim resursima pripadaju 5.budžetskom programu naziva Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva unutar budžeta MP BiH. Opći stav je da resursi opće administracije institucijom u Srednjoročnom planu rada se po odgovarajućoj formuli raspodjeljuju na druge programe. MP BiH je izvršilo jednačenje naziva programa srednjoročnog plana sa budžetskim. Aktivnosti opće koordinacije rada ministarstva, administrativne podrške, kontrole i interne revizije su dijelom programa 5. Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva.

5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Glavne karakteristike budžetskog sistema u BiH su: 1) upotreba programskog budžeta za strukturisanje zahtjeva i finansijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupiše svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjeg budžeta se odvija na način da: 1) Vijeće ministara BiH, putem Ministarstva finansija i trezora, određuje proračunska ograničenja za sve budžetske korisnike za period od tri godine, 2) budžetski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnje periode između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) u zahtjevu se traži dostavljanje informacije o efektima, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim finansiranjem i to na način da: a) svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i efektivno korištenje raspoloživih finansijskih sredstava, b) podaci o očekivanim efektima u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio budžetskog planiranja se odvija u prvoj polovini godine, a krajnji rok je 30. juni. Do tog roka Vijeće ministara BiH treba usvojiti Dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.³¹

DOB odobren u 2017. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati natjecati za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim institucijama BiH kao i ograničenjima u pogledu novog upošljavanja, te zadržavanjem kadra u službi zbog moratorija na plate. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

„Pod pretpostavkom nastavka pozitivnog trenda u eksternom okruženju uz dodatni doprinos internih događanja, tokom 2017. godine u BiH se može očekivati stopa rasta koja bi trebala biti nešto viša u odnosu na prethodnu godinu. Godina 2016. donijela je iznenađujuće visok rast prihoda od neizravnih poreza od 5,2%. Očekuje se da bi se ekonomski rast u periodu 2019. – 2020. godine trebao odvijati u uslovima boljeg eksternog okruženja uz blago poboljšanje poslovne klime za investiranje. S tim u vezi, očekivano daljnje jačanje investicija do razine od 21% BDP-a u 2020. godini trebalo bi biti glavni izvor postupnog jačanja ekonomskog rasta na realne stope od 3,8% i 4,1% u 2019. i 2020. godini.

Projekcija ukupnih ostalih prihoda institucija BiH za period od 2018. do 2020. godine sačinjena je na temelju dostavljenih podataka budžetskih korisnika i analize ostvarenih prihoda u 2016. godini, očekivane realizacije do kraja 2017. godine. Ukupan iznos predviđenih ostalih prihoda (dakle, svih prihoda koji uključuju donacije i transfere drugih nivoa vlasti) osim prihoda od indirektnih poreza u 2018. godini iznosi 138,9 miliona KM, što je na razini 2017. godine.“³²

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora uopšteno će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i takmičiti se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. U budžetskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutačno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

³¹ U slučaju da se Dokument okvirnog budžeta ne donese do traženog roka budžetsko planiranje na osnovu pretpostavki nacrtu dokumenta i oslanjajući se na postojeći odobreni dokument iz prethodnog razdoblja.

³² Tekst preuzet iz DOB VM BiH za period 2018. – 2020. godine, jer do 30.06.2018. godine nije došlo do usvajanja DOB VM BiH za period 2019.-2021. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provedbu SPR MP BiH je izrada realističnog plana finansiranja koja će podržati aktivnosti provedbe. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne finansijske slike MP BiH. Kod pitanja kako provesti SPR MP BiH, važno je da MP BiH izradi finansijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta, 2) procjenu ovisnosti o međunarodnom finansiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.

Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstava na ime podrške za strateški razvoj i povećanje efekata i rezultata rada. Provođenje SPR-a MP BiH trebalo bi dodatno potaći na napredak.

MP BiH će nužno trebati unaprijeđeno obrazlagati svoje finansijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti u radu i boljih rezultata, kako bi zadržao se minimalno unutar svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti izrazito izazov u narednim godinama. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ako njegovi zahtjevi budu podržani čvrstom argumentacijom zasnovanom na SPR-u MP BiH.

Za provedbu programa i pripadajućih projekata, a u cilju provedbe postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih SPR MP BiH za period od 2019. do 2021. godine, planirano je ukupno 61.380.000,00³³ KM budžetskih sredstava. U ovom trogodišnjem periodu, najznačajniji projekti koje MP BiH ima su otvaranje i funkcioniranje državnog zatvora, a čija provedba vodi zaseban budžetski korisnik (Jedinica za provedbu projekta izgradnje državnog zatvora), za koji su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provest će MP BiH. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti uprava Zavoda koja bi trebala se uspostaviti u 2018./2019 godini. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH, koji se finansira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provedbu nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška budžetu za rješavanje predmeta ratnih zločina i programe EU – Evropa za građane). MP BiH je započelo proceduru pristupanja i EU programu „Pravosuđe“.

5.2 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u prethodnom srednjoročnom periodu.

Tabela 3. Rashodi po vrstama

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)
611000	Bruto plaće i naknade	5.805.245,00	5.902.154,62	6.029.374,49
612000	Naknade troškova zaposlenih	880.902,98	878.346,11	828.583,99
613000	Izdaci za materijal i usluge	1.991.560,55	1.703.114,26	1.857.455,31
614000	Tekući grantovi	4.030.374,51	3.597.734,50	3.789.574,50
821000	Kapitalna ulaganja	214.740,44	154.992,41	600.786,40

³³ Planirani ukupni iznos se odnosi na ukupan zahtjev MP BiH u okviru dokumenta okvirnog budžeta 2019.-2021. godine i ne uključuje iznos višekapitalnih investicija, kredita i donacija. Gornja granica za MP BiH u 2019. godini iznosi 21.788.000,00 KM što predstavlja umanjeње od 700.000,00 KM u odnosu na zahtjev.

Tabela 4. Rashodi po izvorima

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.884.760,48	12.157.996,20	12.989.074,55
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	38.063,00	78.345,70	116.700,14

5.3. Organizacioni kapaciteti

Zaključno sa 30.06.2018. godine MP BiH u evidencijama vodi 233 zaposlenih, što čini 87% od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji iz 2018. godine. U narednom periodu se očekuje dalje prilagođavanje unutrašnje organizacione strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projiciranom periodu MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijaliziranih obuka.

5.4 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 30.06.2018. godine.

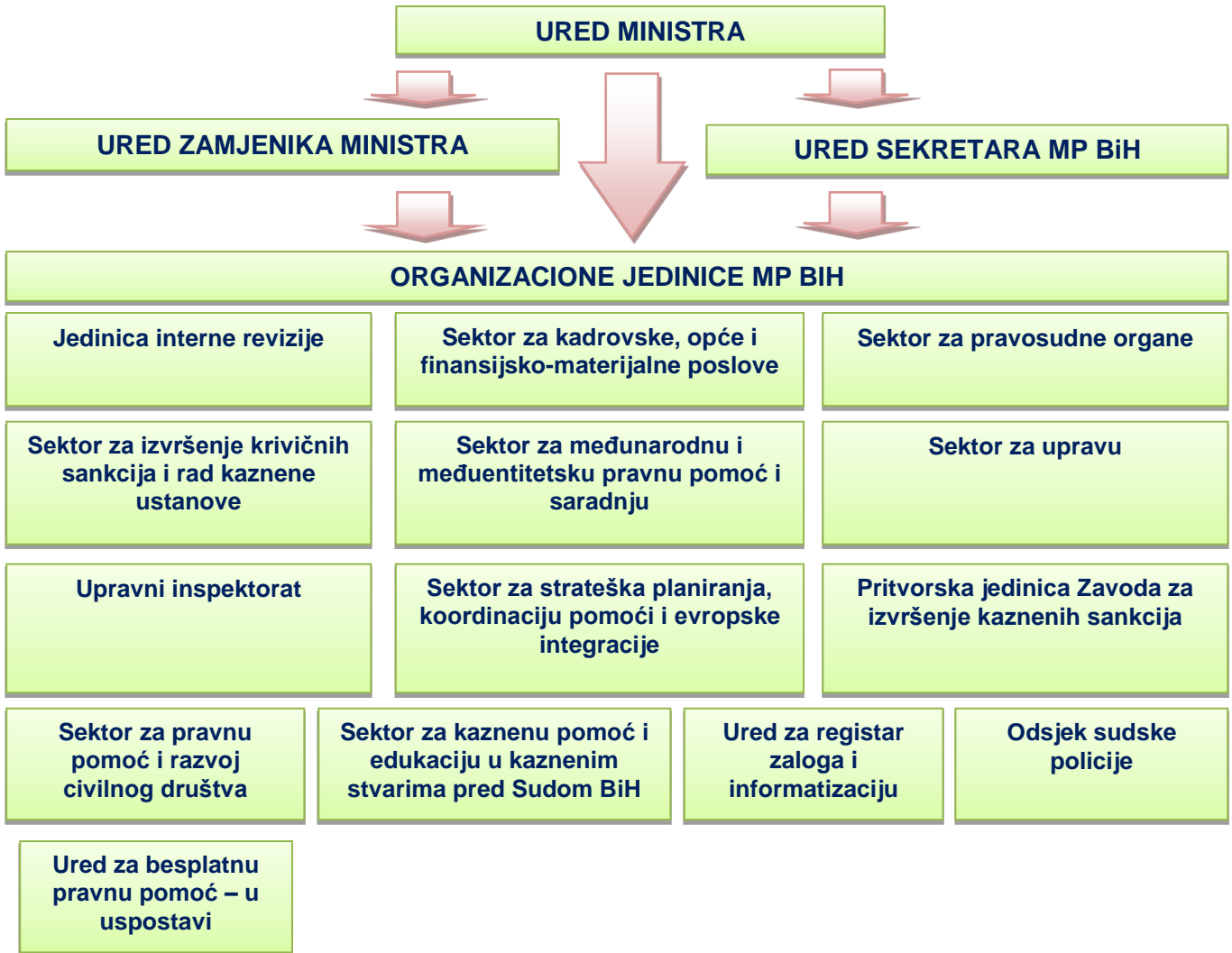
Tabela 5. – Ljudski potencijali u MP BiH

R.b.	Organizacione jedinice	Planirani broj	Broj zaposlenih	Popunjenost (%)
1.	KABINET MINISTRA	8	6	75%
2.	KABINET ZAMJENIKA MINISTRA	5	4	80%
3.	KABINET SEKRETARA MINISTARSTVA	5	3	60%
4.	JEDINICA INTERNE REVIZIJE	3	2	66,7%
5.	SEKTOR ZA KADROVSKE, OPĆE I FINANSIJSKO-MATERIJALNE POSLOVE	28	26	92,8%
6.	SEKTOR ZA PRAVOSUDE ORGANE	10	9	90%
7.	SEKTOR ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I RAD KAZNENE USTANOVE	11	8	72,7%
8.	SEKTOR ZA MEĐUNARODNU I MEĐUENTITETSKU PRAVNU POMOĆ I SARADNJU	28	26	92,6%
9.	SEKTOR ZA UPRAVU	11	11	100%
10.	UPRAVNI INSPEKTORAT	6	6	100%
11.	SEKTOR ZA STRATEŠKA PLANIRANJA, KOORDINACIJU POMOĆI I EVROPSKE INTEGRACIJE	13	13	100%
12.	PRITVORSKA JEDINICA ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	46	41	89%
13.	SEKTOR ZA PRAVNU POMOĆ I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	8	5	62,5%
14.	SEKTOR ZA KAZNENU POMOĆ I EDUKACIJU U KRIVIČNIM STVARIMA PRED SUDOM BIH	11	7	63,6%
15.	URED ZA REGISTAR ZALOGA I INFORMATIZACIJU	4	4	100%
16.	ODJSJEK SUDSKE POLICIJE	69	62	89,9%
Ukupno:		266	233	87%

5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije i jednu zakupljenu lokaciju u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održava, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

5.6 Shematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH



6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA

6.1 Upravljanje provedbom

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usuglašeni unutar MP BiH, kroz pristup koji se temelji na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcionira, potrebno je usvojiti i uspostaviti praćenje napretka naspram pokazatelja predviđenih SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provedbu posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provedbe se vrši kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pratiti provedbu SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među najvažnijim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika razmatraju ostvareni napredak u prethodnom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i eventualne promjene za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečni napredak u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Vrlo je važno da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran za cjelokupnu koordinaciju aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH

Osim uspostavljanja efikasne organizacije upravljanja, uspješna provedba SPR-a MP BiH ovisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao načina rješavanja suštinskih pitanja u oblastima iz nadležnosti MP BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konsultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksi i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

6.3. Definisane najvažnijih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizlaze iz toga kao dodatak aktivnostima i programa. Pokazatelji su definisani na osnovu prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određenog zadatka. Metodologija korištena za definisanje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se temelje na slijedećim kriterijima: 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definisani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva, 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda, a detaljan pregled nalazi se u AP SPR MP BiH, Prilog 1.

POKAZATELJI USPJEHA SREDNJOROČNIH CILJEVA		
Srednjoročni cilj 14.2: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave		
Pokazatelj uspjeha	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.2.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provedbu propisa	0,47	0,57
Srednjoročni cilj 14.6: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH		
Pokazatelj uspjeha	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, kaznene pravde i građanske pravde	0,49	0,55
POKAZATELJI USPJEHA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA		
Posebni cilj 14.2.a Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH		
Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnog cilja	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.2.a.1 Nivo razvijenosti institucionalnih mehanizama za saradnju sa OCD	50%	90%
14.2.a.2 Postotak izrađenih normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU u odnosu na broj planiranih	83%	95%
14.2.a.3 Postotak predmeta upravnog rješavanja i inspeksijskog nadzora riješenih u roku	72%	85%
14.2.a.4 Nivo koordinacije u sektoru pravde, uprave i evropskih integracija	2	4
Program 14.2.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		
Pokazatelji uspjeha/rezultata programa	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.2.1.1 Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	24 mjeseca	36 mjeseci
14.2.1.2 Postotak OCD-ova koje su uključene u proces konsultacija u odnosu na ukupan broj registrovanih organizacija civilnog društva ³⁴	45	80
14.2.1.3 Postotak organizacija civilnog društva koji su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa	45	75
14.2.1.4 Prosječni vremenski period rješavanja u upravnim stvarima	30	20
14.2.1.5 Prosječni vremenski period trajanja registracije	30	30
14.2.1.6 Postotak institucija nad kojim je izvršen nadzor po službenoj funkciji u odnosu na ukupan broj institucija	66,67	70,42

³⁴ Organizacije civilnog društva koje su registrovane na web platformi E-konsultacije.

POKAZATELJI REZULTATA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA		
Posebni cilj 14.6.a		
Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.a.1 Postotak izrađenih normativno-pravih propisa iz oblasti pravosuđa na nivou BiH u odnosu na broj planiranih ³⁵	83%	87%
Program 14.6.1:		
Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.1.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH za oblast pravosuđa ³⁶	60%	90%
Posebni cilj 14.6.b		
Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.b.1 Postotak ispunjenja aktivnosti IKS u odnosu na planirane GPR MP BiH	75%	95%
Program 14.6.2:		
Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija (IKS) i inspeksijski nadzor		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.2.1 Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	16 mjeseci	24 mjeseca
14.6.2.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH za oblast IKS na nivou BiH	65% ³⁷	100%
14.6.2.3 Postotak raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH	14%	100%
Posebni cilj 14.6.c		
Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP) i saradnje		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.c.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH za oblast MPP	75% ³⁸	100%
14.6.c.2 Postotak obavljenih pregovora i poduzete aktivnosti na zaključivanju ugovora i pristupa konvencijama u odnosu na broj planiranih međunarodnih ugovora i konvencija	75% ³⁹	85%
Program 14.6.3:		
Sistem međunarodne pravne pomoći		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.3.1 Prosječan vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	68 mjeseci	60 mjeseci
14.6.3.2 Prosječni vremenski period u kojem su zaključeni ugovori i konvencije	36 mjeseci	24 mjeseca

³⁵ Ukupan broj planiranih normativno-pravnih propisa iz oblasti uprave za 2017. godinu je bio 12. Od tog broja 10 propisa je izrađeno, a dva propisa nisu realizovana.

³⁶ Oblast pravosuđa u širem smislu obuhvata strateški stub 1 Pravosudni sistem i Podoblast Besplatna pravna pomoć na nivou BiH iz strateškog stuba 3 Pristup pravdi u BiH.

³⁷ Napominjemo da u vrijeme izrade elemenata SPR za SPR VM BiH podaci nisu bili dostupni. Postotak ispunjenja je utvrđen na osnovu narativnog dijela Izvještaja o provedbi AP SRSP u BiH za 2017. godinu.

³⁸ Napominjemo da u vrijeme izrade elemenata SPR za SPR VM BiH podaci nisu bili dostupni. Postotak ispunjenja je utvrđen na osnovu narativnog dijela Izvještaja o provedbi AP SRSP u BiH za 2017. godinu.

³⁹ U 2017. godini planiran je rad na osam ugovora (uključujući i pristupanje konvencijama), a pregovori su vođeni za šest.

14.6.3.3 Postotak pružene MPP u odnosu na broj zaprimljenih predmeta ⁴⁰	75% ⁴¹	95%
14.6.3.4 Prosječan vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za MPP	5,5 dana	4,5 dana

6.4 Praćenje provođenja SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima. Pokazatelji koji su definisani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući u vidu trenutačnu nerazvijenost sistema za upravljanje efektima i rezultatima rada, kao i skromne kapacitete u MP BiH, a naročito da se analiziraju informacije o efektima i rezultatima koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na osnovu ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekat je proveden u skladu sa vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provedbi. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu njegovih efekata i rezultata koji je imao na provedbi srednjoročnog cilja ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provedba programa/projek(a)ta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne Organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na redovnim sastancima unutar organizacione jedinice i po potrebi u koordinaciji sa drugim organizacionim jedinicima.
X - ODLOŽENO (narandžasto)	Program(i)/projekat(i) nije ni pokrenut. Ovo zahtjeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora obrazložiti i dati prijedlog za njegovo otklanjanje.
XX – PREKINUTO (crveno)	Provedba programa/projek(a)ta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne Organizacione jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provedbe svakog programa/projekta i posebnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnova za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

7. PRILOZI

Prilog 1: AP SPR MP BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa i međunarodnih ugovora predviđenih SPR MP BiH.

⁴⁰ Ovaj procetan se odnosi na postotak predmeta međunarodne pravne pomoći u postupku u odnosu na ukupan broj predmeta u krivičnim i građanskim stvarima u toku jedne godine. Napominjemo da je prema statistici samo 1,6% predmeta međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima iz 2017. godine u postupku bilo zaključno sa 31.12.2017. godine.

⁴¹ Navedeni broj se odnosi na ukupan broj predmeta međunarodne pravne pomoći i u krivičnim i u građanskim stvarima koji su se nalazili u postupku zaključno sa 31.12.2017. godine u odnosu na ukupan broj zaprimljenih predmeta u obe oblasti međunarodne pravne pomoći.

Broj: 11-02-5-6815/18.

Sarajevo, 04.04.2019. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09), člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 19/16), člana 7. stav (3), a u vezi sa članom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH, d o n o s i

ODLUKU

o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2019. do 2021. godine

Član 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2019. do 2021. godine.

Član 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2019. do 2021. godine je sastavni dio ove odluke.

Član 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2019. do 2021. godine.

Član 4.

Zadužuju se sve Organizacione jedinice da u saradnji sa SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, u skladu sa čl. 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

MINISTAR

Josip Grubeša