



Broj: 11-02-5-1414/20.  
Sarajevo, 19. 02. 2020. godine

Na osnovu člana 23. stav 4. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16) i člana 6. stav (7) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, p o d n o s i

## I Z V J E Š T A J O PROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA RADA MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

### 1. UVOD

#### 1.1 Nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> (BiH) propisano je da je Ministarstvo pravde BiH (MP BiH) nadležno za izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudne organe na državnom nivou, općenito djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,<sup>2</sup> Zakonom o sudskoj policiji BiH,<sup>3</sup> Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,<sup>4</sup> Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera,<sup>5</sup> Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom<sup>6</sup> i Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći BiH<sup>7</sup>. Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH.

**Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom izvještaju, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.**

<sup>1</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16.

<sup>2</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

<sup>3</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

<sup>4</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

<sup>5</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

<sup>6</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

<sup>7</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – Prečišćeni tekst,<sup>8</sup> kojim je MP BiH dobilo nadležnost za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.<sup>9</sup>

3) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima<sup>10</sup> i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.<sup>11</sup>

4) Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (VM BiH) i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, osnovan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i poslove uprave i upravne inspekcije, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,<sup>12</sup> Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,<sup>13</sup> Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH<sup>14</sup> i Zakonom o pečatu institucija BiH.<sup>15</sup>

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostavljanje sistema, procesa i sposobnosti za koordiniranje i usklađivanje aktivnosti u provođenju cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja je potrebno da se osigura da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima,<sup>16</sup> te poslovi usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na osnovu Sporazuma o uspostavljanju Regionalne škole javne uprave.<sup>17</sup> Obaveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inostranstvu. Osiguranje sredstava u budžetu institucija vrši Ministarstvo vanjskih poslova.

---

<sup>8</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 22/16.

<sup>9</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

<sup>10</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

<sup>11</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

<sup>12</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

<sup>13</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

<sup>14</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

<sup>15</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

<sup>16</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

<sup>17</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH- Međunarodni ugovori“, broj 8/09.

## 1.2 Pregled ciljeva i programa MP BiH

Izveštajem je obuhvaćeno provođenje Srednjoročnog plana rada (SPR) MP BiH u 2019. godini.

Strateški cilj kojim MP BiH doprinosi provođenju strateškog okvira BiH, Srednjoročnog programa rada VM BiH i SPR MP BiH u 2018. godini je: „14. Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH su:

1. Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i funkcionalne javne uprave (14.2),
2. Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6).

Posebni ciljevi kojima MP BiH doprinosi provođenju strateškog okvira BiH, Srednjoročnog programa rada VM BiH, SPR MP BiH i Programa rada MP BiH za 2019. godinu su:

1. Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a),
2. Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a),
3. Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika (14.6.b),
4. Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje (14.6.c).

Napomena: Posebni ciljevi MP BiH su predstavljali programe VM BiH.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> Izradom SPR MP BiH 2018.-2020. godine izvršeno je usklađivanje posebnih ciljeva institucije i programa u skladu s uputstvima Ministarstva finansija i trezora i Direkcije za ekonomsko planiranje, pa je broj posebnih ciljeva smanjen na četiri, a programi institucije su postali programi VM BiH.

## 2. NAPREDAK U OSTVARIVANJU CILJEVA

### 2.1. Doprinos ostvarenju strateških ciljeva

MP BiH ima važnu ulogu u reformi javne uprave na nivou BiH i reformi u oblasti sektora pravde u BiH. Pri tome igra značajnu ulogu u procesu tranzicije i izgradnje kapaciteta kao nužnih pretpostavki za razvoj moderne uprave, koji trebaju doprinijeti ekonomskom i socijalnom razvoju BiH. MP BiH daje doprinos na ostvarenju 14. cilja „Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

### 2.2. Doprinos ostvarenju srednjoročnih ciljeva

Strateški cilj „Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta“ sadrži sedam srednjoročnih ciljeva, a MP BiH daje doprinos na ostvarenju dva cilja. Jedan od ciljeva se odnosi na reformu javne uprave, EU integracija i koordinaciju upravnih organa, a drugi se odnosi na reforme u sektoru pravde u BiH.

### 2.3. Najvažniji rezultati MP BiH u 2019. godini

U 2019. godini MP BiH je provodilo prioritete sadržane u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine, odnosno njenom Akcionom planu koji je revidiran za period od 2019. do 2020. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integrisanja BiH u Evropsku uniju (EU), Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturiranom dijalogu o pravosuđu između BiH i EU, Strategiji za reformu javne uprave, Srednjoročnom programu rada VM BiH za period od 2019. do 2021. godine, SPR MP BiH za period od 2019. do 2021. godine, kao i Programu rada (GPR) MP BiH za 2019. godinu.

U 2019. godini, u okviru navedenog strateškog i srednjoročnih ciljeva, najznačajniji ostvareni rezultati MP BiH su:

Izvještaj o provođenju Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini i Akcionog plana za 2018. godinu predstavljen je na 175. sjednici VM BiH, održanoj 23. 07. 2019. godine. U 2019. godini je organizovana jedna ministarska konferencija i dva kruga sastanaka operativnih tijela za praćenje i ocjenu provođenja SRSP u BiH (pet funkcionalnih radnih grupa i Tehnički sekretarijat), sastavljenih od predstavnika BiH, entiteta, kantona i Brčko distrikta BiH, te izrađeni izvještaji o provođenju AP SRSP u BiH. Sastanci su održani u maju/junu 2019. godine i novembru/decembru 2019. godine.

U vezi sistemskih zakona iz oblasti pravosudnog sistema (Zakon o sudovima BiH, Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Zakon o Tužilaštvu BiH) nastavljen je dijalog na političkom i tehničkom nivou bez konačnog dogovora.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH - VM BiH je na 175. sjednici, održanoj 23. 07. 2019. godine, usvojilo zaključak, te prolongiralo razmatranje i izjašnjavanje o Prijedlogu strategije, uz obrazloženje da predlagač ugradi eventualno prihvatljive sugestije koje će mu predsjedavajući i ministri dostaviti u pisanoj formi, te VM BiH dostavi novi tekst Prijedloga Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Obaveze MP BiH koje proizilaze iz Strategije integrisanja BiH u EU, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU su sadržane u SPR MP BiH i GPR MP BiH za 2019. godinu, o čemu se dostavljaju informacije Direkciji za evropske integracije (DEI). Nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju 01. 06. 2015. godine i usvajanja Odluke VM BiH o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 8/16), MP BiH učestvuje u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje i Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost. MP BiH je podnijelo informacije iz svoje nadležnosti Pododboru za pravdu, slobodu i sigurnost, koji je održan 05. 12. 2019. godine, sa kojeg je izvještaj dostavljen DEI-ju.

Znatan dio aktivnosti MP BiH koje proizilaze iz Strategije za reformu javne uprave obuhvaćene su u SRSP u BiH, SPR MP BiH i GPR MP BiH za 2019. godinu, o čemu se izrađuju izvještaji i dostavljaju Uredu koordinatora za reformu javne uprave. MP BiH je tokom 2019. godine ostvarilo dobru saradnju sa Uredom koordinatora za reformu javne uprave na izradi novog strateškog okvira za reformu javne uprave, u skladu sa principima SIGMA, radom u Zajedničkoj radnoj grupi i učešćem u radu četiri tematske radne grupe (Razvoj javnih politika i koordinacija, Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima, Odgovornost i Pružanje usluga). MP BiH je aktivan učesnik i u radu Posebne grupe za reformu javne uprave, uspostavljene za praćenje provođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH (SSP) i Evropske unije (EU), što predstavlja oblik pododbora za pitanja javne uprave koja nisu dijelom struktura za provođenje SSP-a. SPR MP BiH je usklađen sa naprijed navedenim strateškim dokumentima, programskim budžetom, na način izjednačavanja programa u srednjoročnom planu i programa u programskom budžetu, a razrađen Programom rada MP BiH za 2019. godinu, o čemu se izrađuje poseban izvještaj i o tome informiše rukovodstvo MP BiH i šira javnost.

Tokom 2019. godine VM BiH je donijelo Odluku o prestanku rada Jedinice za implementaciju projekta za izgradnju Državnog zavoda. U skladu s Odlukom o utvrđivanju datuma početka rada Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 54/19), Zavod je 01. 08. 2019. godine započeo sa radom. Krajem 2019. godine započeo je postupak zapošljavanja u Zavodu.

MP BiH zaduženo je za praćenje politike, kao i primjenu Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa. Prilikom izrade politika i propisa iz svoje nadležnosti saraduje s organizacijama civilnog društva (OCD), a o spomenutim pravilima se izrađuju izvještaji i dostavljaju VM BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.

Radionica i sastanak zajedničke radne grupe i tematske radne grupe na temu: „Predstavljanje SIGMA alata za strateško planiranje i dalji koraci na usvajanju Strategije za reformu javne uprave (SRJU) i izradi pripadajućeg Akcionog plana (AP)“ održan je 18. 01. 2019. godine u Sarajevu, na kojem su doprinos dali i predstavnici MP BiH.

Deveti sastanak ZRG na izradi SRJU i AP-a je održan 09. 07. 2019. godine na temu trenutnog statusa usvajanja SRJU i izradi AP-a, te predstavljanje SIGMA-e izrade pasoša pokazatelja. U skladu sa tim donesen je plan koraka i vremenski okvir razvoja pasoša pokazatelja.

20. 06. 2019. godine održan je sastanak institucija BiH sa članovima Savjetodavnog tijela Partnerstva za otvorenu vlast na temu provođenja AP-a. Koordinirana je aktivnost organizovanja radionice o integrisanju UNDP Ciljeva održivog razvoja u strateške dokumente BiH, održane 13. i 14. 06. 2019. godine. Sastanak ZRG i TRG radi izrade pasoša pokazatelja i akcionog plana održan je 16. i 17. 12. u Doboju.

VM BiH je usvojilo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama („Službeni glasnik BiH“ 89/18 i 72/19). U proceduru prema VM BiH je upućena Odluka o imenovanju članova Savjetodavnog vijeća, čije usvajanje se očekuje na jednoj od narednih sjednica VM BiH.

VM BiH je na 171 sjednici, održanoj 04. 04. 2019. godine, usvojilo Prijedlog Akcionog plana VM BiH za provođenje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ za period od 2019 do 2021. godine.

U skladu s planiranim srednjoročnim ciljevima rada MP BiH je ispunilo 76,21%<sup>19</sup> planiranih zadataka.

---

<sup>19</sup> Procenat ispunjenja se izračunava kao prosjek procenata izvršenja glavnih ciljeva utvrđenih GPR MP BiH za 2019. godinu.

### 3. RIZICI

NAZIVI RIZIKA	PROTIVMJERE	KOMENTAR
1	2	3
1. Neredovno održavanje sastanaka Stručnog kolegija i sastanaka koordinacije rukovodećih državnih službenika sa sekretarom	a) Najmanje jednom mjesečno održavati sastanke Stručnog kolegija MP BiH, a najmanje jednom u 15 dana održavati sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika b) Osigurati da sekretar, u saradnji sa rukovodećim državnim službenicima, vrši pripremanje sastanaka Stručnog kolegija i radnih sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika	Dinamika provođenja programa rada i stvaranje novih neplaniranih obaveza s ograničenjem za dodatno zapošljavanje u vrijeme povećanog obima poslova su nastavili trend neredovnog održavanja sastanaka Stručnog kolegija i koordinacije rukovodećih državnih službenika.
2. Nedovoljno razvijen funkcionalan sistem redovne i institucionalizovane komunikacije unutar MP BiH	Praćenje provođenja SRSP u BiH treba biti redovna tačka dnevnog reda na svakom sastanku Stručnog kolegija i koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika, te osigurati da SSPKPEI ima centralnu koordinirajuću ulogu u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja o provođenju strateških programa i odgovarajuću popunjenost osobljem	U 2018. godini su održane dvije Ministarske konferencije i dva kruga sastanaka pet funkcionalnih radnih grupa i dva sastanka Tehničkog sekretarijata za praćenje provođenja AP SRSP u BiH za period od 2014. do 2018. godine. U maju 2018. godine održana je dvodnevna radionica sa ciljem pripremanja revidiranog AP SRSP u BiH za period od 2019. do 2020. godine.
3. Nedovoljni kapaciteti pojedinih sektora MP BiH za provođenje obaveza iz strateških i operativnih planova i drugih strateških dokumenata	U procesu revidiranja SPR MP BiH, osigurati da je dinamika provođenja prioriteta iz SRSP u BiH i drugih strateških dokumenata usklađena sa kapacitetima i nadležnostima sektora	U skladu sa planom popunjavanja sektori su zapošljavali osoblje. Službenici su pohađali dostupne obuke za planiranje i razvoj politika. Kapaciteti se ocjenjuju nedovoljnim.
4. Pojedini propisi predmet su višegodišnjeg spora u postupku političkog odlučivanja i stoga su skloni odgodama u razmatranju i usvajanju istih	Obaviti širok krug konsultacija i izraditi jasna i detaljna obrazloženja koja će onemogućiti nesporazume ili nerazumijevanje u vezi sa planiranim propisima	Pojedini propisi, posebno iz oblasti pravosuđa i dalje su sporni na političkom nivou, zbog čega je došlo do odgađanja njihovog donošenja.

#### 4. IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA RADA MP BiH – Srednjoročni ciljevi

Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.)										
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, krivične pravde i građanske pravde	Indeks broj	0.53	0.53	0.55	0.57	0.60	NE	Po ovom pokazatelju, koji je prosjek vrednovanja navedene tri oblasti za BiH, ovaj srednjoročni cilj u 2019. godini je djelimično ostvaren. <sup>20</sup>	MP BiH VSTV BiH Sud BiH Tužilaštvo BiH
<b>Srednjoročni cilj 2.:</b> Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (14.2)	Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenje propisa	Indeks broj	0.49	0.46	0.50	0.53	0.57	NE	Po ovom pokazatelju, koji je prosjek vrednovanja navedene četiri oblasti za BiH, ovaj srednjoročni cilj u 2019. godini nije ostvaren. <sup>21</sup>	MP BiH GS VM BiH PARCO DEP DEI

<sup>20</sup> Podaci preuzeti iz dokumenta World Justice Project - Rule of Law Index 2018–2019, Summary Chart Overall Scores & Rankings.

<sup>21</sup> Podaci preuzeti iz dokumenta World Justice Project - Rule of Law Index 2018–2019, Summary Chart Overall Scores & Rankings.

## 5. IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA RADA MP BiH – Programi

Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.6)										
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Srednjoročni cilj 1.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)</b>										
<b>Posebni cilj 1.1:</b> <b>(Posebni cilj 14.6.a)</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju	Procenat izrađenih normativno-pravnih propisa iz oblasti pravosuđa u odnosu na broj planiranih	%	0,66 <sup>22</sup>	71 <sup>23</sup>	85	85	87	NE	U 2019. godini, u skladu sa planiranim, cilj je djelimično ostvaren. Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH u partnerstvu sa VSTV BiH, Sud BiH, Tužilaštvo BiH
<b>Program 1.1.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH za oblast pravosuđa	%	86 <sup>24</sup>	72 <sup>25</sup>	75	85	90	NE	U 2019. godini, u skladu sa planiranim, cilj je većim dijelom ostvaren. Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH u partnerstvu sa VSTV BiH

<sup>22</sup> U 2018. godini, prema Izvještaju o radu MP BiH, u oblasti pravosuđa, planirana je bila izrada šest zakona. Tokom godine, trajala je izrada tekstova i rad u radnim grupama za ukupno četiri zakonska akta, a postupanja nije bilo za Zakon o sudovima BiH i Zakon o Tužilaštvu BiH.

<sup>23</sup> U 2019. godini, kroz GPR MP BiH je planirana izrada sedam zakonskih akata, prema Izvještaju o radu MP BiH za 2019. godinu, radilo se na izradi pet zakonskih akata. U SPR MP BiH za period 2019. – 2021. godine planirana je izrada 12 zakona u oblasti pravosuđa.

<sup>24</sup> Polazna vrijednost je prošlogodišnja trenutna vrijednost za 2018. godinu, a koja je iznosila 86% ispunjenja pokazatelja koji predstavlja procenat aktivnosti koje su se provodile bez zastoja u 2018. godini.

<sup>25</sup> Od 14 aktivnosti u kojima je MP BiH vodeća institucija ili partner u provođenju aktivnosti predviđenih AP SRSP u BiH za 2019. godinu u oblasti Pravosuđe, ispunjeno je pet aktivnosti što predstavlja 36% ispunjenja, a pet aktivnosti se realizuje i u toku je provođenje istih, što je 72% aktivnosti koje se provode bez zastoja. Od navedenog broja, četiri aktivnosti nisu ispunjene.



### **Obrazloženje:**

U okviru ovog srednjoročnog cilja, ističemo da je MP BiH, kao jedan od nosilaca aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima i mandatom, te mogućnostima tokom 2019. godine, doprinijelo realizaciji ove trenutne vrijednosti. Moguće je odstupanje od date vrijednosti u većem ili manjem obimu, s obzirom na učešće drugih institucija u ostvarivanju srednjoročnog cilja.

U toku 2019. godine, preduzete se aktivnosti na izradi pet zakona ili izmjena i dopuna zakona iz oblasti pravosuđa, sa tim da se izradi dva zakona još nije pristupilo, a radi se o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH i Zakonu o Ustavnom sudu BiH.

Radna grupa radi na izradi Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom.

U skladu s obavezama vezanim za izradu Zakona o VSTV BiH u junu 2019. godine, ministar pravde BiH, entitetski ministri pravde i predsjednik PK BD BiH održali su radno-konsultativni sastanak na kome su razmatrali načini dalje reforme pravosuđa u BiH, ali i način unapređenja zajedničkog rada na izradi potrebnih zakona. Na dnevnom redu sastanka bili su Zakon o VSTV-u BiH i Zakon o sudovima BiH. MP BiH ocijenilo je opravdanim da se u pripremu Zakona o VSTV-u BiH uključi veći broj članova, posebno nosilaca pravosudne funkcije, te je ministar pravde 06. 11. 2019. godine donio rješenje kojim je proširen sastav Radne grupe.

Zakon o sudovima BiH zahtijeva dogovor o principima propisa, što je ranije zaključeno i dijelom je preporuka Strukturisanog dijaloga. U odnosu na raniji period nema promjena. Donošenje Zakona o Tužilaštvu BiH uslovljeno je donošenjem Zakona o sudovima BiH, a posebne aktivnosti na izradi ovog zakona nisu preduzimane.

U skladu sa preporukama EK članovi Radne grupe su izvršili analizu postojećih zakona o izvršnom postupku (entitetski i Brčko distrikt), a kroz sastanke je definisan set izmjena i dopuna pojedinih odredbi ova tri zakona, za koje se ustanovilo da utiču na dužinu trajanja izvršnog postupka i koji trebaju doprinijeti efikasnijoj obradi izvršnih predmeta. Prijedlozi izmjena i dopuna dostavljeni su nadležnima, radi upućivanja u dalju proceduru. Radna grupa je usvojila zaključak kojim se sudije koji su članovi Radne grupe obavezuju na pripremu pregleda zakonskih, podzakonskih akata i drugih propisa koje je potrebno izmijeniti i dopuniti u cilju uvođenja profesionalnih izvršilaca u skladu sa Peer review izvještajem o izvršnom postupku. Radna grupa nastavlja sa radom.

MP BiH je radilo na izradi Zakona o Pravobranilaštvu BiH i održalo sastanak sa predstavnicima Pravobranilaštva BiH, na kojem su utvrđeni nedostaci u važećem zakonu i dogovoreno je da će biti dostavljene konkretne inicijative za izmjene, koje će pripremiti Pravobranilaštvo BiH, na osnovu kojih će MP BiH usaglasiti relevantne odredbe.

Pored normativno-pravnih propisa koji su određeni kroz SPR MP BiH, a samim tim i GPR MP BiH za 2019. godinu i Akcioni plan za provođenje SRSP u BiH u 2019. godini, pored navedenih, planira i izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Nacrt zakona je izrađen i 05. 11. 2019. godine dostavljen VM BiH na razmatranje i usvajanje prijedloga zakona.

U izvještajnom periodu nije bilo aktivnosti na izradi Zakona o Ustavnom sudu BiH.

Rizik koji se javlja zbog neprovođenja zakonodavnih aktivnosti je dalje odgađanje i neispunjenje očekivanih rezultata definisanih pokazateljima.

Pored normativnih aktivnosti, gdje se uočava najveći zastoj, u ostalim segmentima strateške oblasti Pravosuđe, a koji se tiču efikasnosti i efektivnosti pravosudnih institucija, odgovornosti i profesionalizma nosilaca pravosudnih funkcija, te otvorenosti u radu pravosudnih institucija, odvija se kontinuirano i uhodano, bez zastoja i problema u realizaciji.

Međunarodna pravosudna saradnja i saradnja sa drugim organima uprave bilježi određeni napredak. Usklađenost zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima vrši se kontinuirano, pribavljanjem mišljenja DEI i primjenom međunarodnih standarda, čime se provode obaveze iz konvencija i drugih međunarodnih akata.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Posebni cilj 1.2:</b> <b>(Posebni cilj 14.6.b)</b> Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika	Procenat ispunjenja aktivnosti izvršenja krivičnih sankcija u odnosu na planirane GPR MP BiH <sup>26</sup>	%	55	77 <sup>27</sup> %	80	95	95	NE	U 2019. godini, u skladu sa planiranim, dalje je razvijan usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH, što je detaljnije obrazloženo u dijelu kod provođenja programa.	MP BiH u partnerstvu sa entitetskim MP i zavodima

**Obrazloženje:**

U strateškoj oblasti Izvršenje krivičnih sankcija, na osnovu prikupljenih informacija, može se zaključiti da se aktivnosti u većem dijelu provode i da nema većih zastoja, izuzev kao i prošle godine, nefunkcionisanja Državnog zavoda u punom kapacitetu i nemogućnost uspostavljanja probacijske službe u predviđenim vremenskim okvirima. Više detalja kroz obrazloženje programa.

<sup>26</sup> Preciznija formulacija pokazatelja: „Procenat ispunjenja aktivnosti izvršenja krivičnih sankcija u odnosu na aktivnosti planirane GPR MP BiH“.

<sup>27</sup> Od ukupnog broja predviđenih GPR MP BiH za 2019. godinu, u nadležnosti MP BiH dva projekata nisu realizovana, te je trenutna vrijednost provođenja pokazatelja data u tabeli iznad. Projekti koji nisu realizovani u punom kapacitetu odnose se na uvođenje probacijske službe, koja je odgođena do daljnjeg i stavljanje u funkciju Državnog zavoda.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Program 1.2.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspeksijski nadzor	Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	Mjesec	21 <sup>28</sup>	33 <sup>29</sup>	18	18	24	NE	Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH
	Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	%	80	75% <sup>30</sup>	90	95	100	NE		
	Procenat raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH	%	14	14 <sup>31</sup>	100	100	100	NE		

<sup>28</sup> Na osnovu izmjena i dopuna propisa iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, prilikom izrade trenutne vrijednosti za 2018. godinu, utvrđeno je da je bilo sedam izmjena, u prosjeku 21 mjesec.

<sup>29</sup> S obzirom da u izvještajnom periodu nije bilo aktivnosti na zakonodavnim aktivnostima, bilo da se radilo o izmjenama ili dopunama ili novim zakonskim propisima, a koji su upućeni na daljnja postupanja ili eventualno usvajanje i objavljivanje u službenim glasilima, na prethodnu polaznu vrijednost, dodali smo 12 mjeseci, za koliko je uvećana polazna vrijednost izračunata za 2018. godinu. U tom kontekstu, trenutna vrijednost prosječnog vremenskog perioda u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa je porasla na 33 mjeseca.

<sup>30</sup> Od 41 aktivnosti u kojima je MP BiH vodeća institucija ili partner u provođenju aktivnosti predviđenih AP SRSP u BiH za 2018. godinu u oblasti Izvršenje krivičnih sankcija, ispunjeno je 20 aktivnosti, a 11 aktivnosti se realizuje i u toku je provođenje istih, što je 75% aktivnosti koje se provode bez zastoja. Od navedenog broja, šest aktivnosti nije ispunjeno.

<sup>31</sup> I pored napora da Državni zavod profunkcioniše u punom kapacitetu, tokom 2019. godine su preduzete određene aktivnosti, ali nije završeno zapošljavanje zavodskog osoblja, što ima za posljedicu da izgrađeni zatvorski kapaciteti nisu iskorišteni, pa se trenutna vrijednost mjeri kao dosadašnja.

## **Obrazloženje:**

Međusobna usklađenost propisa i usklađenost sa evropskim standardima se redovno analizira. Postignut je visok stepen usklađenosti. Zakon BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, koji je u proteklom periodu nekoliko puta mijenjan i dopunjavani, sa ciljem usaglašavanja sa evropskim standardima. Prijedlog Zakona BiH o izmjenama i dopunama ZIKS BiH je upućen Parlamentarnoj skupštini BiH 31. 08. 2018. godine, kao i obavijest o Prijedlogu Zakona BiH o izmjenama i dopunama ZIKS BiH 20. 05. 2019. godine, a očekuje se pokretanje redovne zakonodavne procedure od strane Parlamentarne skupštine BiH. 30. 12. 2019. godine Ustavno-pravna komisija razmatrala je usklađenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i dala preporuku za dalje postupanje.

Redovno se prati primjena i provodi nadzor nad primjenom instituta rad za opšte dobro na nivou BiH, uz statističko praćenje.

Institut uslovnog otpusta je u potpunosti usklađen s evropskim i međunarodnim standardima i zakonski je regulisan nadzor nad osuđenim osobama na uslovnom otpustu u zajednici i opoziv uslovnog otpusta u skladu sa nadležnostima BiH. Od strane Vijeća Evrope uslovni otpust je ocijenjen kao jedan od najdjelotvornijih instituta uslovnog otpusta u Evropi. U skladu sa ZIKS-om BiH vrši se redovno statističko praćenje provođenja instituta uslovnog otpusta uz organizovanje rada od strane Komisije za uslovni otpust koja godišnje održi najmanje 12 radnih sjednica, odnosno najmanje jednom mjesečno, tako da se predmeti rješavaju brzo, efikasno i stručno.

VM BiH je na 175. sjednici, održanoj 23. 07. 2019. godine, donijelo Odluku o utvrđivanju datuma početka rada Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 54/19), kojom je definisan početak rada Zavoda 01. 08. 2019. godine. Na istoj sjednici donesena je i Odluka o prestanku rada Jedinice za izgradnju državnog zatvora BiH, Upravnog odbora i Nadzornog odbora ("Službeni glasnik BiH", broj 54/19). Na osnovu navedenih odluka stvoreni su uslovi za stavljanje u funkciju Državnog zatvora BiH. Ministar pravde BiH je 12. 08. 2019. godine rješenjem imenovao v.d. upravnika Zavoda do okončanja procedure izbora upravnika. V.d. upravnika je podnio prijedlog za usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državnog zatvora BiH, koji je VM BiH usvojilo na vanrednoj sjednici, održanoj 15. 10. 2019. godine. S obzirom na činjenicu da će u budućnosti BiH imati vlastitu zavodsku ustanovu, nema objektivnih razloga za takvu službu shodno pravnoj tradiciji krivičnog prava i izvršenja krivičnih sankcija i kratke kazne zatvora se uspješno završavaju alternativnim krivičnim sankcijama, kao i na samu nadležnost državnog nivoa koji reguliše najteža krivična djela, tako da se program tretmana i prevaspitanja odvija u zatvorskim ustanovama u cilju resocijalizacije i rehabilitacije, a time i na smanjenje recidivizma. Zaključak Strategije iz 2014. godine da će BiH nakon stavljanja u funkciju Državnog zatvora, što je period od najmanje dvije godine od rada Državnog zatvora, ocijeniti navedeni pravni institut, tj. u periodu 2022./2023. godine. Prilikom izrade SPR MP BiH za 2019 – 2021. godinu i pokazatelja za ovaj program polazilo se od pretpostavke da će Zavod već u 2019. godini biti spreman za premještaj/smještaj osuđenih osoba. MP BiH je preduzelo sve korake na sačinjavanju potrebnih podzakonskih akata za stavljanje Državnog zatvora u funkciju.

Provođenje propisa i rješavanje predmeta pomilovanja vrši se redovno, efikasno i u skladu sa Zakonom, te se redovno sačinjava godišnji izvještaj o pomilovanju osuđenih osoba za Predsjedništvo BiH odnosno Parlamentarnu skupštinu BiH.

Inspektori redovno i kontinuirano vrše nadzor nad radom zavoda i izrađuju godišnje i periodične izvještaje.

Osiguran je visok nivo zdravstvene zaštite. Kroz različite projekte Vijeća Evrope i Evropske komisije u prethodnom periodu izrađen je veći broj priručnika i održan veći broj okruglih stolova s osobljem koje se bavi zdravstvenom zaštitom pritvorenika i zatvorenika, te izvršeno njihovo certifikovanje.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Posebni cilj 1.3:</b> <b>(Posebni cilj 14.6.c)</b> Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje	Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći (MPP)	%	98	77% <sup>32</sup>	90	95	100	NE	U 2019. godini, u skladu sa planiranim, dalje je unaprijeđen sistem MPP, što je detaljnije obrazloženo u dijelu kod provođenja programa.	MP BiH u partnerstvu s entitetskim, kantonalnim MP, sudovima i tužilaštvima i PK BD
<b>Program 1.3.1</b> Sistem međunarodne pravne pomoći	Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	Broj (mjesec)	80 <sup>33</sup>	92 <sup>34</sup>	60	60	60	NE		
	Prosječni vremenski period u kojem su zaključeni ugovori i konvencije	Broj (mjesec)	48 <sup>35</sup>	50 <sup>36</sup>	30	24	24	NE		
	Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče MPP-a <sup>37</sup>	%	86% <sup>38</sup>	88% <sup>39</sup>	90	95	100	NE		
	Prosječni vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za MPP	Broj (dan)	5	5	5	5	4,5	DA		

<sup>32</sup> Od ukupnog broja aktivnosti koje su predviđene AP SRSP u BiH za 2019. godinu, bez obzira na odgovorne institucije, u oblasti Pristup pravdi, kojih je 22, 17 aktivnosti je u toku, a 13 aktivnosti se smatraju ispunjenima. Prema tim podacima 77% aktivnosti se provode bez zastoja, a pet aktivnosti, odnosno 23% nije ispunjeno. Procenat potpuno ispunjenih aktivnosti u odnosu na ukupan broj aktivnosti je 48%.

<sup>33</sup> Kako u 2018. godinu nisu doneseni ni novi zakoni ni izvršene izmjene i dopune postojećih zakona iz ove oblasti, zaključeno je da se taj vremenski period uveća u odnosu na trenutnu vrijednost za 2018. godinu. S obzirom na to da se radi o politici koja je manje dinamična u pogledu važećih međunarodnih i domaćih standarda, to se smatra da je optimalna vrijednost kada je potrebno izvršiti preispitivanje politike 60 mjeseci.

<sup>34</sup> Istom metodologijom kao za izračunavanje prethodne kolone, protekom vremena od 12 mjeseci za koje nije bilo izmjena i dopuna niti novih zakona, trenutna vrijednost u 2019. godini se uvećala.

<sup>35</sup> S obzirom da u izvještajnom periodu nije bilo zaključenih odnosno provedenih aktivnosti na zaključivanju planiranih međunarodnih ugovora i konvencija, 36 mjeseci koji su bili polazna osnova za ocjenu trenutne vrijednosti su uvećani za 12 mjeseci 2018. godine.

<sup>36</sup> Istom metodologijom kao za izračunavanje prethodne kolone, protekom vremena od 12 mjeseci za koje nije bilo zaključivanja konvencija i ugovora, vrijednost u 2019. godini se uvećala na 50 mjeseci.

<sup>37</sup> Ovaj pokazatelj se odnosi samo na direktno/indirektno učestvovanje institucije u provedbi aktivnosti iz AP SRSP u BiH.

<sup>38</sup> Procenat potpuno ispunjenih aktivnosti u kojima je MP BiH koordinator, odnosno vodeća institucija ili partner u provođenju. Nesmetano i bez zastoja se u 2018. godini provodilo 86% aktivnosti.

<sup>39</sup> Procenat potpuno ispunjenih aktivnosti u kojima je MP BiH koordinator, odnosno vodeća institucija ili partner u provođenju. Nesmetano i bez zastoja se u 2019. godini provodilo 88% aktivnosti.

## Obrazloženje:

MP BiH je centralni organ za komunikaciju sa drugim zemljama u pružanju međunarodne pravne pomoći u krivičnim i građanskim stvarima. Međunarodna pravna pomoć podrazumijeva ukupnu komunikaciju pravosudnih organa BiH sa pravosudnim organima u inostranstvu. S obzirom na rečeno i tokom 2019. godine postupljeno je u velikom broju predmeta MPP u krivičnim i građanskim stvarima.

Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u krivičnim stvarima odnosi se na postupanje po predmetima izručenja, kojih je u 2019. godini bilo 221, na postupanje po predmetima međunarodne pravne pomoći - transfera osuđenih osoba kojih je bilo 50 i postupanje po zamolnicama domaćih i stranih sudskih organa, ukupno 3.444 predmeta.

Pod građanskim stvarima, u smislu pružanja međunarodne pravne pomoći, podrazumijevaju se i porodične kao i druge pravne stvari i odnosi. Tokom 2019. godine, MP BiH je zaprimilo i postupilo po ukupno 3.242 novih zahtjeva za pružanje međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, od čega se 3.127 odnosi na pružanje međunarodne pravne pomoći, 68 zahtjeva za davanje mišljenja i 47 ostalih zahtjeva.

Pored navedenog, bitan element međunarodne pravne pomoći je i postupanje po predmetima/zahtjevima za alimentaciju iz inostranstva. U toku 2019. godine, MP BiH je imalo 82 takva zahtjeva.

Zakon o MPP u građanskim stvarima<sup>40</sup> je tokom 2018. godine izrađen, ali u parlamentarnoj proceduri nije dobio potrebnu većinu, pa je MP BiH vršilo dodatne neformalne konsultacije. Nakon konstituiranja novog saziva VM BiH ovaj zakon će se ponovo predložiti VM BiH. Ukoliko to ne bude prihvaćeno, razmotrit će se alternativna mogućnost kojom bi se postigao isti cilj.

Aktivnosti na izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o MPP u krivičnim stvarima su započete formiranjem Radne ekspertne grupe u čiji rad su, pored predstavnika MP BiH, uključeni i predstavnici Suda BiH i Tužilaštva BiH. U proteklom periodu održano je pet sastanaka i nacrt zakona je u završnoj fazi.

Pored ova dva Zakona, u proteklom periodu, planirana je i izrada Zakona o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja u određenim odnosima. Nažalost, i tokom 2019. godine je potvrđeno da se od izrade ovog zakona odustalo s obzirom na izmijenjene okolnosti.

Međunarodna pravna pomoć i saradnja zasnovana je na međunarodnim multilateralnim i bilateralnim ugovorima koji su obavezujući za BiH. Tokom 2019. godine nije bilo većih aktivnosti u oblasti međunarodnih ugovora i konvencija.

U skladu sa odredbama Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, neophodno je da protekom perioda od 60 mjeseci od izrade propisa treba provesti analizu i preispitivanje propisa. Dobivene trenutne vrijednosti ukazuju da se limit od 60 mjeseci prešao i da je potrebno preduzeti određene mjere.

---

<sup>40</sup> U SPR MP BiH 2019 – 2021, u Prilogu 1. nalaze se samo Zakon o MPP u građanskim stvarima i Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja u određenim odnosima. Pored ova dva zakona, MP BiH je radilo dodatno na Zakonu o MPP u krivičnim stvarima, što je navedeno u obrazloženju.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Srednjoročni cilj: 2.: Izgradnja kapaciteta za izradu politika, postupka evropskih integracija i funkcionalne javne uprave (14.2)</b>										
<b>Posebni cilj 2.1:</b> <b>(Posebni cilj 14.2.a)</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH	Nivo do kojeg su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za saradnju s OCD-ovima	%	90	90 <sup>41</sup>	75	85	90	DA	Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH
	Procenat izrađenih normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU u odnosu na broj planiranih	%	100 <sup>42</sup>	75 <sup>43</sup>	85	90	95	NE		
	Procenat predmeta upravnog rješavanja i inspekcijškog nadzora riješenih u roku	%	61 <sup>44</sup>	80%	75	80	85	DA		
	Nivo do kojeg su koordinirani poslovi razvoja planova pravde, uprave i evropskih integracija	Indeks	2	2	3	3	4	NE		

<sup>41</sup> Kod ovoga pokazatelja trenutna vrijednost je ista kao i u 2018. godini iz razloga što Odluka o imenovanju članova Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama još nije usvojena od strane VM BiH. Nakon što ista bude usvojena i Savjetodavno vijeće bude operativno vrijednost ovoga pokazatelja će biti 100%.

<sup>42</sup> Prema Izvještaju o radu MP BiH za 2018. godinu od pet planiranih zakona, radilo se tom iste godine na svih pet zakona. Podzakonskih akata je ukupno bilo šest i svi su bili izrađeni i upućeni na javni konsultacije ili upućeni u dalju proceduru ili objavljeni u službenom glasilu.

<sup>43</sup> Od ukupno osam normativno-pravnih propisa, četiri su se odnosila na zakone na kojima se tokom 2019. godine intenzivno radilo, ali je jedan vraćen na doradu, dok za drugi zakon je potrebno prethodna izrada/izmjena normativno-pravnog propisa, te su zakonodavne aktivnosti realizovane sa djelimičnim uspjehom od 75% Podzakonske aktivnosti realizovane su takođe djelimično, u istom obimu.

<sup>44</sup> Pokazatelj se odnosio na reformske aktivnosti akcionog plana Strategije za reformu javne uprave i iz razloga što u predmetnom periodu nije donesen novi akcioni plan za reformu javne uprave isti je izmjeren na način da je u razmatranje uzet stepen unapređenja zakonodavnog okvira, nivo koordinacije i procenat institucija nad kojim je izvršen nadzor. S obzirom na to moguće da je došlo do odstupanja od očekivane trenutne vrijednosti. S obzirom da se ovaj pokazatelj sastoji od dvije vrijednosti koje aritmetičkom sredinom daju trenutnu vrijednost, napominjemo da SU aktivnosti iz oblasti upravnog rješavanja ispunjava sa 100% rješavanja u roku, a UI s obzirom na prirodu posla i postupanja sa 60%, te je trenutna vrijednost pokazatelja data u tabeli.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Trenutna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Program 2.1.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	Mjesec	26 <sup>45</sup>	38	30	36	36	DA	Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH
	Procenat OCD-ova koje su uključene u postupak konsultacija u odnosu na ukupan broj registrovanih organizacija civilnog društva (na web portalu e-konsultacija)	%	20	27 <sup>46</sup>	60 <sup>47</sup>	70	80	NE		
	Procenat OCD-ova koji su uključeni u postupak izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa	%	18	29 <sup>48</sup>	65 <sup>49</sup>	70	75	NE		
	Prosječni vremenski period rješavanja u upravnim stvarima	Dan	30 <sup>50</sup>	30	30	25	20	DA		
	Prosječni vremenski period trajanja registracije	Dan	30	30	30	30	30	DA		
	Procenat institucija nad kojim je izvršen nadzor po službenoj dužnosti u odnosu na ukupan broj institucija	%	64 <sup>51</sup>	67 <sup>52</sup>	69,17	69,67	70,42	DA		

<sup>45</sup> Pokazatelj mjeri prosječan vremenski period uzet za donošenje izmjena i dopuna Zakona o upravi, Zakona o državnoj službi i Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.

<sup>46</sup> Vrijednost za 2019. godinu je dobivena iz statističkog pregleda eKonsultacija za sve institucije za 2019. godinu i to tako što je ukupan broj učesnika u javnim konsultacijama podijeljen sa brojem prijavljenih za učešće u javnim konsultacijama. Ograničenje ovako dobivene vrijednosti je što se u njoj nalazi ukupan broj prijavljenih za javne konsultacije a što uključuje pojedince, državne službenike i organizacije civilnog društva. Na osnovu pretpostavke da je petina učesnika konsultacija fizička osoba i/ili državni službenik to je od dobivene vrijednosti 33,7% za navedeni procenat oduzimanjem dobivena trenutna vrijednost pokazatelja od 27%.

<sup>47</sup> Prilikom izrade SPR MP BiH za period 2020. – 2022. izmijenjeni su pokazatelji, tako da su metodološki bili povučeni podaci vezani za novi pokazatelj.

<sup>48</sup> Vrijednost za 2019. godinu je dobivena iz statističkog pregleda eKonsultacija za sve institucije za 2019. godinu na način što se od broja prijavljenih za učešće u javnim konsultacijama (196) umanjuje pretpostavljena petina (39) fizičkih osoba i/ili državnih službenika te dobivenu vrijednost (157) podijeli s ukupnim brojem propisa za koje su provedene javne konsultacije (542) te se dobiva trenutna vrijednost pokazatelja 29%.

<sup>49</sup> Prilikom izrade SPR MP BiH za period 2020. – 2022. izmijenjeni su pokazatelji, tako da su metodološki bili povučeni podaci vezani za novi pokazatelj.

<sup>50</sup> Aktivnosti se izvršavaju u skladu sa zakonskim rokovima.

<sup>51</sup> U toku 2018. godine, izvršeno je 47 inspeksijskih pregleda vezano za organizaciju organa uprave. U odnosu na broj planiranih inspeksijskih pregleda 52 u toku 2018. godine izvršena je aktivnost u 90%. Međutim, potrebno je naglasiti da je maksimalan broj institucija nad kojima je moguće izvršiti inspeksijski pregled 73, ukoliko se izuzmu nadzori nad udruženjima i fondacijama. Ukoliko uzmemo u razmatranje ukupan broj institucija onda je trenutna vrijednost ostvarena u 2018. godini 64%.

<sup>52</sup> U toku 2019. godine, izvršeno je 50 inspeksijskih pregleda vezano za organizaciju organa uprave. Ukoliko uzmemo u razmatranje ukupan broj institucija onda je trenutna vrijednost u 2019. godini ostvarena sa 67%.



**Obrazloženje:**

U 2019. godini, u skladu sa planiranim, zbog izazova reforme javne uprave i EU integracija, cilj je djelimično postignut.

Ciljana vrijednost nije dostignuta u prethodnoj godini, pa se padajući trend ostvarenja vrijednosti pokazatelja ovog srednjoročnog cilja nastavlja iz godine u godinu.

Jedan od razloga je i neformiranje vlasti tokom 2019. godine, a ni budžet institucija BiH nije usvojen na vrijeme, što uzrokuje slabljenje opredjeljenosti za provođenje reformi i slabije rezultate rada.

U periodu januar – decembar 2019. godine održano je devet radionica i info dana o programu „Evropa za građane“ i načinu pisanja projekata u okviru programa.

Izveštaj o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa u institucijama BiH za 2018. godinu je izrađen, javne konsultacije su provedene u periodu od 07. 02. do 20. 02. 2019. godine. Nakon toga su pribavljena relevantna mišljenja nadležnih institucija i Izveštaj je upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje. Na 174. sjednici, održanoj 02. 07. 2019. godine, VM BiH isti je usvojilo. Izveštaj za 2019. godinu je izrađen u decembru 2019. godine. Zbog procedure konsultacija i pribavljanja mišljenja nije upućen VM BiH na usvajanje krajem 2019. godine.

Provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa usko je vezana za web platformu eKonsultacije. Izmjena Pravila može podrazumijevati i određene tehničke intervencije na web platformi eKonsultacije, što iziskuje dodatne finansijske troškove. Obzirom da je tehnička nadogradnja web platforme eKonsultacije završena u decembru 2018. godine, nakon čega je u prvoj polovini 2019. godine održan niz novih obuka za primjenu Pravila i korištenje nadograđenih servisa web platforme eKonsultacije za državne službenike i zainteresovanu javnost, procijenjeno je da bi nove izmjene Pravila za konsultacije i eventualna ponovna nadogradnja web platforme eKonsultacije dovela do nerazumijevanja u provođenju istih među institucijama BiH. Takođe, treba uzeti u obzir i finansijske implikacije koje bi sa sobom donijela izmjena Pravila za konsultacije, a u kontekstu privremenog finansiranja institucija BiH u 2019. godini. Sa tim u vezi je odlučeno da se izmjene i dopune Pravila za konsultacije rade u 2020. godini.

U prvom kvartalu 2019. godine su prikupljeni i obrađeni podaci, a u maju 2019. godine je pripremljen nacrt Izveštaja o provođenju Jedinstvenih pravila, Isti je doraden tokom juna. Pripremljena je radionica za kontrolna tijela 03. 07. 2019. godine. Nacrt Izveštaja razmatran na 1. sastanku SRT, održanom 14. 06. 2019. godine. Prijedlog Izveštaja, sa pratećim materijalima, upućen GS VM BiH radi uvrštavanja na dnevni red sjednice VM BiH tokom augusta.

Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Savjetodavnog vijeća inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ je izrađena, javne konsultacije su provedene u periodu od 09. 05. do 22. 05. 2019. godine. Nakon toga su pribavljena relevantna mišljenja nadležnih institucija i odluka je upućena VM BiH na usvajanje. Na 176. sjednici, održanoj 05. 08. 2019. godine, ista je usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 72/19.

Na 171. sjednici, održanoj 04. 04. 2019. godine VM BiH je razmotrilo Prijedlog akcionog plana VM BiH za provođenje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ za period 2019. – 2021. godine. Izveštaj o implementaciji AP-a će se podnijeti tokom 2020. godine.

Strategija za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva nije usvojena iz razloga što se čekalo na usvajanje Odluke o imenovanju članova Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama koje će biti uključeno u izradu spomenute Strategije.

Odluka o imenovanju članova Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama je upućena VM BiH na razmatranje i usvajanje. Nakon što odluka bude usvojena pristupit će se izradi Strategije.

Izveštaj o primjeni Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa za 2018. godinu je razmotren i usvojen na 174. sjednici VM BiH, održanoj 02. 07. 2019. godine.

Izrađena su četiri zakona ili izmjene i dopune zakona iz oblasti uprave.

Nastavljeno je jačanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremanju donatorskih projekata i određivanja prioriteta. Izveštaj o efektivnosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH za 2018. godinu, kao i Izveštaj o provođenju donatorskih projekata u MP BiH za 2018. godinu je izrađeno i upućeno na objavu na web stranici. Ažurirana je baza podataka projekata. Ažuriranje mape pokrivenosti strateških programa je završeno tokom septembra i dostavljeno na komentare donatorskoj zajednici. Aktivnosti su se provodile na učešću i praćenju rada Nadzornih i upravnih odbora IPA i drugih projekata. Takođe su se redovno odvijale aktivnosti na pripremi prioriteta za višegodišnje cjelosektorsko IPA i drugo donatorsko finansiranje kroz uspostavljene instrumente koordinacije. Nastavljeno je unapređenje ljudskih potencijale osoblja SSPKPEI za donatorsku pomoć. Naglašavamo da je finansijski sporazum za IPA 2018. potpisan 09. 12. 2019. godine čime su sredstva postala operativna.

Registri postupaka MP BiH su javno dostupni. Zakonski rokovi u upravnom postupku se poštuju. Sve aktivnosti vezane za upravno rješavanje i davanje mišljenja se provode redovno i kontinuirano, izrađuju se informacije, odnosno izvještaji o stanju rješavanja u upravnim stvarima tromjesečno, kao i na godišnjem nivou.

Nije došlo do povećanja broja sistematizovanih radnih mjesta upravnih inspektora.

Planirane obuke su provođene. Izrađen je godišnji izvještaj o stanju u oblasti upravnog rješavanja u institucijama BiH za 2018. godinu. VM BiH je 23. 07. 2019. godine, na 175. sjednici, razmotrilo i usvojilo Zbirni godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za 2018. godinu, te donijelo određene zaključke.

Budžet MP BiH je usklađen sa SPR MP BiH i GPR MP BiH. Izrađen je dokument okvirnog budžeta za period 2019.-2021. godina, kao i prijedlog Zahtjeva za dodjelu sredstava za 2019. godinu, koji su dostavljeni Ministarstvu finansija i trezora.

## 6. IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM ILI DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA ILI PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM MP BiH

**Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.)**

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKON <sup>53</sup>	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH	Očekivano PERIOD PROVOĐENJ	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj 1.1:</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a)	<b>Program 1.1.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (14.6.1)	Zakon o pružanju besplatne pravne pomoći			NE	2016.-2019.	2016.	Zakon je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.				
			Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom			DA	2016.-2019.	NE	Radna grupa radi na izradi zakona.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih funkcija BiH			NE	2016.-2019.	2017. <sup>54</sup> i 2019.	05. 11. 2019. godine nacrt propisa je dostavljen VM BiH na razmatranje i usvajanje.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH			DA	2016.-2019.	NE	Donošenje Zakona uslovljeno je donošenjem Zakona o sudovima BiH.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH			DA	2016.-2019.	NE	Ministar pravde BiH je 06. 11. 2019. godine rješenjem proširio sastav Radne grupe.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH			DA	2016.-2019.	2017.	Nacrt zakona je 2017. godine upućen VM BiH na usvajanje, a vraćen na doradu 2018. godine, dok u 2019. godini nije bilo aktivnosti.				
			Zakon o sudovima BiH			NE	2016.-2019.	NE	Nije bilo aktivnosti u 2019. godini.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH			NE	2016.-2019.	2018.	Zakon je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 65/18. Tokom 2019. godine formirana je Radna grupa za nove izmjene i dopune zakona.				

<sup>53</sup> Tokom 2019. godine dodatno je izrađen nacrt Zakona za sprečavanje kršenja prava na suđenje u razumnom roku.

<sup>54</sup> Prijedlog zakona je 13. 09. 2017. godine upućen Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje, ali nije prošao u parlamentarnoj proceduri.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH	Očekivano PERIOD PROVOĐENJ	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj 1.1:</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a)	<b>Program 1.1.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (14.6.1)	Zakon o Ustavnom sudu BiH			DA		NE	U izvještajnom periodu nije bilo aktivnosti na izradi ovog zakona.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH			NE	2017.-2019.	NE	U toku je rad na izradi zakona.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH			NE	2017.-2020.	2017.	Nacrt zakona je 29. 12. 2017. godine dostavljen VM BiH na usvajanje.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH			NE	2017.-2020.	2018.	VM BiH je 18. 01. 2018. godine na 130. sjednici utvrdilo prijedlog Zakona o prekršajima. Zakon nije prošao u parlamentarnoj proceduri.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH			NE	2018 - 2021	NE	Tokom 2019. godine formirana je RG za pripremu teksta izmjena i dopuna zakona. Tokom izvještajnog perioda održan je veći broj sastanaka RG.				

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (D.A. BENE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj 1.1:</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a)	<b>Program 1.1.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (14.6.1)		Pravilnik o načinu prijave advokata, vođenju i ažuriranju liste pružalaca besplatne pravne pomoći i tarifi za obračun troškova zastupanja <sup>55</sup>			2017.-2020.	2019.	Ministar pravde je donio Pravilnik o načinu prijave, vođenju i ažuriranju liste pružalaca besplatne pravne pomoći, koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 17/19.				

<sup>55</sup> Pravilnik je objavljen pod nazivom Pravilnik o načinu prijave, vođenju i ažuriranju liste pružalaca besplatne pravne pomoći. Podsjećanja radi, tokom 2018. godine usvojena su dva podzakonska akta koja tretiraju ovu materiju.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DOKOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj: 1.1:</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a)	<b>Program 1.1.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (14.6.1)								Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH (OKO) <sup>56</sup>	2014.-2018.	NE	Dana 30. 07. 2019. godine Delegacija EU dala je odobrenje za produženje perioda realizacije do 06. 10. 2019. godine. Nakon što je Projekat IPA 2013 okončan 06. 10. 2019, otpočelo je provođenje IPA 2017 faze u trajanju od 10 mjeseci. Projekt se odvija u skladu sa planiranom dinamikom.
										Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH	2017.–2021.	NE	U toku 2019. godine realizovane su aktivnosti na provođenju projekta „Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH“. Okvirni sporazum i ugovor o izvođenju radova rekonstrukcije i nadogradnje za smještaj Tužilaštva BiH potpisan 14. 10. 2019. godine.

<sup>56</sup> Podrška se daje isključivo za potrebe efikasnog procesuiranja predmeta ratnih zločina i generalno za efikasnost pravosuđa, a obuhvata materijalne troškove i plate angažovanog osoblja po projektu. Projekat je ranije nosio naziv: „Podrška budžetima institucija pravde za rješavanje predmeta ratnih zločina“.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Uskladjivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE.)	Planirano period za DONSSENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj 1.2:</b> Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika (14.6.b)	<b>Program 1.2.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor	Zakon o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH <sup>57</sup>			NE	2019.-2021.	2019.	Utvrđen Prijedlog navedenog zakona na sjednici VM BiH, uz tri zaključka: 1) da se Prijedlog zakona dostavi na mišljenje DEI, 2) da se Prijedlog zakona dostavi na dodatno mišljenje Agenciji za zaštitu ličnih podataka BiH i 3) da se izvrše dodatne konsultacije. 30. 12. 2019. godine, u parlamentarnoj proceduri, Ustavnopravna komisija je razmatrala usklađenost ovog zakona s Ustavom BiH i dala preporuku.				

<sup>57</sup> Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama ZIKS BiH upućen Parlamentarnoj skupštini BiH 31. 08. 2018. godine, kao i obavijest o Prijedlogu ovog zakona 20. 05. 2019. godine.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI <sup>58</sup>	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj 1.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj 1.2: Dalji razvoj usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH (14.6.2)	Program 1.2.1: Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijски nadzor		Odluka o početku rada Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija kao upravne organizacije u sastavu MP BiH			2017.-2020.	2019.	Odluka je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 54/19.				
				Odluka o dopuni Odluke za rad stručnog Vijeća za praćenje, proučavanje i unapređenje sistema za izvršenje krivičnih sankcija			2016.-2019.	NE	Odluka još nije donesena.				

<sup>58</sup> U proteklom periodu, 2016. – 2018., izrađeni su i objavljeni podzakonski akti iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, a koji su preneseni u SPR MP BiH 2019. – 2021.:  
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obrascu službene iskaznice ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 88/16,  
- Pravilnik o vrsti i uslovima za izvršenje krivične sankcije rada za opće dobro na slobodi, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 97/15,  
- Pravilnik o mjerilima za utvrđivanje naknade povjerenicima u okviru izvršenja krivične sankcije rada za opće dobro na slobodi, objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 6/16,  
- Odluka o dopuni Odluke za rad Komisije za polaganje stručnog ispita zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 90/16,  
- Odluka o dopuni Odluke za rad Komisije za uslovni otpust, objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 90/16 i  
- Odluka o dopuni Odluke za rad Komisije za pomilovanje, objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 90/16.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj 1.3:</b> Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje (14.6.c)	<b>Program 1.3.1:</b> Sistem međunarodne pravne pomoći (14.6.3)	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima <sup>59</sup>			NE	2016.-2019.	NE	Ponovno će se pokušati ovaj zakon staviti na dnevni red VM BiH. U suprotnom, razmotrit će se mogućnost da se odredbe ovog zakona ugrade u postojeće zakone o parničnom postupku na svim nivoima.				
			Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja u određenim odnosima			NE	2016.-2019.	NE	S obzirom na izmijenjene okolnosti odustalo se od izrade.				

<sup>59</sup> Zakon o MPP u građanskim stvarima 2018. godine u parlamentarnoj proceduri nije dobio potrebnu entitetsku saglasnost, te su izvršene konsultacije u vezi usaglašavanja osnova za donošenje u 2018. godini. Naziv zakona u SPR MP BiH 2019 – 2021 glasio je: „Zakon o provođenju međunarodnih ugovora u građanskim stvarima“.



Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 1.:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	<b>Posebni cilj: 1.3</b> Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje (14.6.c)	<b>Program 1.3.2:</b> Sistem međunarodne pravne pomoći (14.6.3)			Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u	NE	2016.-2021.	NE	U toku 2019. godine nije bilo aktivnosti vezanih za pristupanje BiH EUROJUST-u.				
					Protokol uz Hašku konvenciju od 23. 11. 2007. godine o pravu mjerodavnom za obaveze izdržavanja	NE	2016.-2021.	NE	U toku je izrada inicijative za pristupanje i ocjena odredbi osnovne konvencije.				
					Haška konvencija o sporazumno izabranoj nadležnosti iz 2005. godine	NE	2016.-2021.	NE	U toku 2019. godine nije bilo aktivnosti vezanih za pristupanje konvenciji.				
					Izmjene i dopune Ugovora o međunarodnoj saradnji između država regiona	NE	2019.-2021	NE	Tokom 2019. godine vođeni su samo neformalni razgovori i konsultacije vezani za zaključivanje navedenog ugovora.				

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 2.:</b> Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj 2.2:</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	<b>Program 2.2.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	Zakon o državnoj službi u institucijama BiH – Prečišćeni tekst			DA	2016.-2019.	2018.	Zakon je upućen u parlamentarnu proceduru u januaru 2018. godine.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH			DA	2016.-2019.	NE	Nacrt zakona je izrađen. U toku je postupak usaglašavanja sa DEI.				
			Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima VM BiH i drugim imenovanjima			NE	2016.-2019.	2019.	Nacrt zakona je izrađen i 19. 11. 2019. godine upućen VM BiH na usvajanje.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi <sup>60</sup>			NE	2017.-2020.	2018.	Nacrt zakona je izrađen.				
			Zakon o upravi - Prečišćeni tekst			NE	2018 - 2021	NE	Prečišćeni tekst Zakona o upravi je izrađen.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH			NE	2017.-2020.	2018.	VM BiH je na 127. sjednici, održanoj 04. 01. 2018. godine, utvrdilo prijedlog zakona, nakon čega je upućen u parlamentarnu proceduru. Usvojen je u Predstavničkom domu, a u Domu naroda je prošao prvo čitanje 2018. godine.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku BiH			DA	2017.-2020.	2017.	Prijedlog zakona je 11. 10. 2017. godine upućen Parlamentarnoj skupštini BiH.				

<sup>60</sup> U toku 2018. godine izrađen je prečišćeni tekst Zakona o upravi, očekuje se usvajanje izmjena i dopuna, nakon čega će dokument biti upućen u parlamentarnu proceduru.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 2.:</b> Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj 2.2:</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	<b>Program 2.2.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH			NE	2016.-2019.	NE	Nije bilo aktivnosti tokom 2019. godine.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu institucijama BiH			NE	2016.-2019.	NE	Nije bilo aktivnosti tokom 2019. godine.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH			NE	2017.-2020.	NE	Zakon vraćen na doradu Agenciji za poštanski saobraćaj i MKP BiH. Potrebno je u narednom periodu izraditi fiskalnu procjenu uticaja. 20.12. 2019. godine mišljenje MKP pristiglo MP BiH.				
			Zakon o humanitarnim organizacijama			NE	2016.-2019.	NE	Tekst ranije izraden. Prethodnih godina nije prošao parlamentarnu proceduru. Ove godine nije bilo aktivnosti na izradi ovog propisa.				
			Zakon o volontiranju			NE	2016.-2019.	NE	Tekst ranije izraden. Prethodnih godina nije prošao parlamentarnu proceduru. Ove godine nije bilo aktivnosti na izradi ovog propisa.				
			Zakon o registrovanju pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH			DA	2017.-2020.	NE	Nije bilo aktivnosti na izradi ovog zakona tokom 2019. godine.				

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INICIJATIVA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 2.:</b> Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj 2.1:</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	<b>Program 2.1.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		Sporazum o saradnji VM BiH i nevladinih organizacija <sup>61</sup>			2016.-2020.	2018.	Odluka o osnivanju Savjetodavnog organa VM BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama je usvojena na 155. sjednici VM BiH, održanoj 25. 09. 2018. godine.				
				Odluka o osnivanju Savjetodavnog vijeća inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“			2016.-2020.	2019.	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke je izrađena, javne konsultacije su provedene u periodu od 09. 05. do 22. 05. 2019. godine. Nakon toga su pribavljena relevantna mišljenja nadležnih institucija i odluka je upućena VM BiH na usvajanje. Na 176. sjednici, održanoj 05. 08. 2019. godine, ista je usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 72/19.				
				Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa			2016.-2019.	NE	S obzirom na okolnosti koje su ranije navedene u obrazloženju posebnog cilja, planirano je da se izmjene i dopune Pravila za konsultacije rade u 2020. godini.				

<sup>61</sup> Sporazum o saradnji VM BiH i nevladinih organizacija je potpisan 30. 11. 2017. godine.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTITIJA	Očekivano PERIOD	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 2.:</b> Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj 2.1:</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	<b>Program 2.1.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		Poslovnik o radu VM BiH			2016.-2019.	2018.	27. 06. 2019. godine Poslovnik o radu VM BiH je vraćen na doradu.				
				Odluka o uslovima, kriterijima i načinu korištenja godišnjeg odmora za zaposlenike u institucijama BiH			2016.-2019.	2019.	Odluka o uslovima i načinu korištenja godišnjeg odmora za zaposlenike u institucijama BiH je objavljena u „Službenom glasniku“, broj 65/19.				
				Odluka o uslovima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrane i imenovane osobe i njihove savjetnike u VM BiH, službama, organima i institucijama VM BiH			2016.-2019.	NE	Donošenje Odluke je odloženo do usvajanja zakona.				
				Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija			2016.-2019.	2018.	Pravilnik je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 69/18.				
				Odluka o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH			2017.-2020.	2019.	Odluka je izrađena i upućena nadležnim institucijama na mišljenje. MFT je dostavilo negativno mišljenje. Očekuje se usaglašavanje sa MFT.				
				Pravilnik o utvrđivanju kriterija za programe javnog interesa za udruženja i fondacije <sup>62</sup>			2017.-2020.	2019.	Pravilnik je 27. 12. 2017. godine upućen na mišljenja nadležnim institucijama, a 18. 12. 2019. godine upućen na objavljivanje.				

<sup>62</sup> Naziv Pravilnika je izmijenjen u Pravilnik o kriterijima i uslovima za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje provode udruženja i fondacije.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTITIJA	Očekivano PERIOD	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Srednjoročni cilj: 2.:</b> Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj 2.1:</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	<b>Program 2.1.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima u organima uprave BiH o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku			2017.-2020.	2018.	Uputstvo je objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, broj 71/18.				
				Pravilnik o načinu vođenja registra pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH			2017.-2020.	NE	Nije bilo aktivnosti na provođenju ovih aktivnosti.				
				Odluka o dopuni Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova i radnih mjesta u institucijama BiH			2018.–2020.	2018.	Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 51/18.				
				Izmjene i dopune Jedinstvenih pravila za izradu propisa u institucijama BiH			2016.-2019.	2017.	Izmjene i dopune su objavljenje u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/17 i 70/17 – Ispravak.				
				Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja izvještavanja o radu u institucijama BiH			2018.-2021.	NE	VM BiH je usvojilo Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva, „Službeni glasnik BiH“, broj 64/18. Planirane izmjene i dopune Odluke i Uputstva za godišnje planiranje rada zavise od donošenja novog pravnog okvira za dugoročno i srednjoročno planiranje i izvještavanje o radu u institucijama BiH.				
				Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju članova BiH u Upravni odbor ReSPA na nivou višerangiranih službenika			2018.-2021.	2018.	Odluka je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 47/18.				

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (D.A. 3E, NE. )	Planirano period za DOKOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD PROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj: 2.: Unapređenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (14.2)	<b>Posebni cilj: 2.1:</b> Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH (14.2.1)	<b>Program 2.1.1:</b> Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom								2.1.1.1 Program „Evropa za građane 2014.-2020.“	2014.-2020.	NE	U periodu januar – decembar 2019. godine održano je devet radionica i info dana o programu „Evropa za građane“ i načinu pisanja projekata u okviru Programa. Izvještaj za 2018. godinu je izrađen, javne konsultacije su provedene u periodu od 14. 02. do 27. 02. 2019. godine. Nakon toga su pribavljena mišljenja nadležnih institucija i Izvještaj je upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje. Na 174. sjednici, održanoj 02. 07. 2019. godine VM BiH isti je usvojilo. Izvještaj za 2019. godinu će biti izrađen u januaru 2020. godine.

U 2018. godini realizovane su aktivnosti na projektu EU Program „Pravosuđe – Zaključivanje ugovora za program EU Pravosuđe, uključujući njegovu ratifikaciju“. Po ovom projektu izrađena je Informacija o pristupu programu EU Pravosuđe, prethodna procjena uticaja i procjena fiskalnih uticaja. VM BiH je na 142. sjednici, održanoj 15. 05. 2018. godine, usvojilo Informaciju o inicijativi za pokretanje pristupanja BiH programu EU „Pravosuđe“ i zadužilo MP BiH i Ministarstvo sigurnosti da započnu proceduru pristupanja programu. Pismo interesa je upućeno Općoj direkciji za proširenje EK 27. 07. 2018. godine. Uzimajući u obzir da trajanje Ugovora za Program EU pravosuđe bi trajao do 2020. godine i da ako se isti zaključi do sredine 2019. godine to bi za korištenje istog vremenski bilo prekratko za realizaciju projekata. Ocijenjeno je stoga i od BiH i EK da se u ovom trenutku pristupi razmatranju pristupanja nastavku Programa EU u periodu od 2021. godine.

## 7. IZAZOVI U PROVOĐENJU

MP BiH je još uvijek u početnoj fazi provođenja postupka strateškog planiranja. Od 2006. godine ove poslove u MP BiH obavlja Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije. Od tada kapaciteti MP BiH za planiranje su ojačali, ali je još uvijek nezadovoljavajući nivo analitičkih kapaciteta, kao i ključnih kapaciteta za izradu, provođenje i praćenje politika. Praćenje provođenja SPR VM BiH i MP BiH, kao i programa rada VM BiH i MP BiH je ukazalo na slabosti po pitanju razumijevanja i definisanja ciljeva, programa, projekata i pokazatelja. Jedan od razloga takvog stanja su nedovoljno izgrađeni kapaciteti za analizu i pripremanje dokumenata politika, kao preduslova za izradu srednjoročnih i operativnih planova.

Za MP BiH izazovi rastu proporcionalno u odnosu na strukturisanu komunikaciju u MP BiH. Slaba ili odsutna strukturisana komunikacija obično rezultira nejasnim i/ili nedovoljnim uputstvima prema organizacionim jedinicama MP BiH.

U skladu sa navedenim, a na što ukazuju i rezultati u provođenju reformskih aktivnosti iz oblasti pravde i uprave, najvažniji izazovi su: povećanje svijesti o potrebi rukovođenja usmjerenog prema rezultatima, nedostatni kapaciteti u MP BiH, sa naglaskom na slabe analitičke sposobnosti, nedovoljno strukturisana saradnja i komunikacija unutar MP BiH i sa drugim institucijama u BiH, a posebno s onim na koje prirodom poslova je potrebno ostvarivati saradnju, odnosno sa kojim postoje zajednički ciljevi.

## 8. STEČENA ISKUSTVA

Na osnovu stečenih iskustava na provođenju SPR VM BiH i SPR MP BiH može se zaključiti da je potrebno:

- 1) postojanje osposobljenih organizacionih struktura koje će raditi na provođenju definisanih prioriteta i postignutih rezultata,
- 2) zalaganje i predanost svih obrađivača i donosilaca javnih politika, kako bi se postigla usaglašenost reformi i ostvarilo provođenje,
- 3) s obzirom na složenost, broj i raznovrsnost uključenih zainteresovanih strana na provođenju usvojenih ciljeva, postizanje planiranih rezultata zavisi dobre komunikacije i sposobnosti, ali i spremnosti na saradnju, te međusobne razmjene informacija,
- 4) veoma je važna i dostupnost procjena i analiza, kao i upoznatost zainteresovanih strana sa podacima i korištenom statistikom.

## 9. ZAKLJUČAK

Iako je suočeno sa značajnim izazovima, MP BiH je u postupku izrade, provođenja i praćenja provođenja srednjoročnih i operativnih planova unijela u svoj rad stečena iskustva, pri čemu svoje slabosti pretvara u svoje snage. Programi i projekti novog strateškog okvira već su uzeli u obzir ove nedostatke, te se tako isti dijelom nalaze u SPR VM BiH i SPR MP BiH, kao i GPR VM BiH i MP BiH za 2019. godinu, a isti će se razmatrati prilikom izrade SPR-a MP BiH za period 2021.-2023. godina. Izvještaj o provođenju SPR VM BiH i SPR MP BiH za 2019. godinu predstavlja pregled svih planiranih i dodatnih aktivnosti realizovanih do 31. 12. 2019. godine.

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**