



**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA PERIOD OD 2016. DO 2018. GODINE**

**Sarajevo, februar 2016. godine**

# SADRŽAJ

---

<b>UVOD</b> .....	<b>3</b>
<b>1. STRATEŠKI OKVIR</b> .....	<b>4</b>
<b>2. VIZIJA I MISIJA</b> .....	<b>7</b>
<b>3. SUDIONICI I PARTNERI</b> .....	<b>7</b>
<b>4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA</b> .....	<b>8</b>
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA .....	8
4.1.1 IZRADA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SARADNJA .....	8
4.1.2 IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH.....	10
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SARADNJA .....	11
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I ANGAŽMAN CIVILNOG DRUŠTVA .....	12
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE .....	13
4.1.6 UPRAVLJANJE I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE U BIH .....	14
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI .....	16
4.3 POSEBNI CILJEVI .....	16
4.3.1 PROGRAMI I PROJEKTI .....	17
<b>5: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA</b> .....	<b>21</b>
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA .....	21
5.1.1 RASHODI MP BiH.....	22
5.2. ORGANIZACIONIKAPACITETI.....	23
5.2.1 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH.....	23
5.2.2 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH .....	24
5.2.3 SHEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJEG UREĐENJA MP BiH.....	24
<b>6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENU REZULTATA</b> .....	<b>25</b>
6.1 UPRAVLJANJE PROVOĐENJEM .....	25
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH.....	25
6.3. DEFINISANJE KLJUČNIH POKAZATELJA.....	25
6.4 PRAĆENJE PROVOĐENJA SPR MP BiH .....	30
<b>7. PRILOZI</b> .....	<b>30</b>

## UVOD

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo svoj prvi Srednjoročni strateški plan za period od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana (AP) i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. U skladu sa izmjenama i dopunama AP, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za period od 2012. do 2014. godine. Isti je, u skladu sa izmjenama i dopunama AP i preporukama Evropske komisije (EK) sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan godišnje. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provođenje AP produženo i na 2013. godinu, isti su pratile i izmjene i dopune Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan u skladu sa prijedlogom SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara BiH usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH započinje 2015. godine, sa prvim srednjoročnim periodom od 2016. do 2018. godine, MP BiH je izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan i produžilo njegovu primjenu i u 2015. godini.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2016. do 2018. godine (SPR MP BiH) je izrađen na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, uz provođenje internih konsultacija u MP BiH.

Svrha izrade SPR MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja s ciljem da se daju podaci za budžetsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provođenja i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

## 1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila **Izjavu Predsjedništva BiH**, broj 01-50-1-351-15/15 od 29.1.2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,<sup>1</sup> kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH preduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, posebno efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svako fizičko i pravno lice;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim nivoima vlasti za preuzimanje i provođenje pravne stečevine Evropske unije i drugih obaveza za članstvo u Evropskoj uniji.“

2) Regionalno vijeće za saradnju je vodilo aktivnosti koje su dovele do usvajanja **Strategije jugoistočna Evropa 2020.**, usvojene na Ministarskoj konferenciji Investicionog komiteta jugoistočne Evrope 21.11.2013. godine, koju je usvojilo i Vijeće ministara BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definisanih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je jedan od strateških ciljeva i sektora pravde u BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz **nacrta Strateškog dokumenta EK za BiH** iz marta 2014. godine.

4) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH su detaljno razrađeni **SRSP u BiH**, koja obuhvata pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definisan je strateški cilj:

a) *Pravosuđe* - Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,

b) *Izvršenje krivičnih sankcija* - Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,

c) *Pristup pravdi* - Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH,

d) *Podška ekonomskom razvoju* - Definisati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH i

e) *Koordinisan, dobro upravljani i odgovoran sektor*. Koordinisati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efikasnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

5) Iako usvojena kao zaseban dokument, **Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** je sastavni dio SRSP u BiH. Cilj ove Strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, te na nivou Suda BiH i Tužilaštva BiH centralizovati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem BiH.

6) Sastavni dio SRSP u BiH je i **Strategija tranzicijske pravde u BiH**, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog političkih osporavanja. Glavni cilj ove Strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema naraštajima koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušaji da se lociraju i identifikuju nestali.

7) SRSP u BiH sadrži i set reformskih aktivnosti preuzetih iz **Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU**, kao i iz potpisanog **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**, u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH.

<sup>1</sup> Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

8) Najvažniji poticaj za provođenje reformi u sektoru pravde u BiH je **Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH**, kao novi mehanizam EK uveden s ciljem da se podrži reforma pravosuđa u BiH i unaprijede strukturirani odnosi u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

9) U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru općih principa razvoja, mandat Ministarstva pravde BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta koji nastoji ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu principa dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije s ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi privrednog i društvenog razvoja. Kao opći princip predstavlja stub koji podupire principe integrisanog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

Srednjoročni plan rada MP BiH proizlazi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se ostvaruju rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

Srednjoročni plan rada predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definiše prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih područja rada i djelovanja za naredni trogodišnji period.

Nadležnosti MP BiH su propisane u više zakona, kako je navedeno u nastavku.

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH<sup>2</sup> propisano je da je MP BiH nadležno za **izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju**, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna tijela na državnom nivou, općenito djelovanje kao centralni koordinativni organ za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordinisanjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,<sup>3</sup> Zakonom o sudskoj policiji BiH,<sup>4</sup> Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,<sup>5</sup> Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera,<sup>6</sup> Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom<sup>7</sup> i drugim zakonima. Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera,<sup>8</sup> kojim je MP BiH dobilo nadležnost za **izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH**, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.<sup>9</sup>

<sup>2</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

<sup>3</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

<sup>4</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

<sup>5</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

<sup>6</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

<sup>7</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

<sup>8</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 12/10 – Prečišćeni tekst i 100/13.

<sup>9</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

3) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za **međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju** u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku saradnju, ekstradiciju, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom inostranih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima,<sup>10</sup> Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH i drugim zakonima.<sup>11</sup>

4) Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Kancelarije za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Kancelarije, u okviru MP BiH, osnovan je Sektor za **pravnu pomoć i razvoj civilnog društva**. Trenutno se pripremaju izmjene i dopune Sporazuma, čime će se osnažiti uloga Sektora kao kontakt tačke za saradnju sa civilnim društvom i pružanju različitih oblika pravne pomoći za stvaranje pretpostavki za razvoj civilnog društva u BiH.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i **poslove uprave i upravne inspekcije** koja se odnose na: pitanja udruženje građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koja se odnose na državne službenike i zaposlene u organima uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,<sup>12</sup> Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,<sup>13</sup> Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH,<sup>14</sup> Zakonom o pečatu institucija BiH i drugim zakonima.<sup>15</sup>

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostava sistema, procesa i sposobnosti za koordinisanje i usklađivanje aktivnosti u provođenju cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja je potrebno da se osigura da su aktivnosti usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razvijaju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH**, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, skupa sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima.<sup>16</sup>

<sup>10</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

<sup>11</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

<sup>12</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

<sup>13</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 37/03 i 76/11.

<sup>14</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

<sup>15</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 12/98, 14/03 i 62/11.

<sup>16</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 28/04 i 54/04.

## 2. VIZIJA I MISIJA

**Vizija MP BiH** je: „Efikasan, efektivan i koordinisan sistem pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantujući vladavinu prava”.

**Misija MP BiH** je: „Osiguranje jednakog i pravovremenog pristupa pravdi i efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava”.

Provođenje misije MP BiH će uključivati pridržavanje slijedećih **vrijednosti i principa**:

- 1) profesionalizam,
- 2) partnerstvo,
- 3) poštivanje svih,
- 4) efikasnost rada,
- 5) razvijanje svijesti,
- 6) nezavisnost u radu,
- 7) razvijanje ljudskih resursa,
- 8) zaštita ljudskih prava,
- 9) ostvarljivost i
- 10) odgovornost.

## 3. UČESNICI I PARTNERI

U provođenju svog mandata MP BiH saraduje sa institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, ali i sa međunarodnim institucijama i organizacijama, nevladinim sektorom, te privatnim sektorom.

**Najvažniji učesnici za rad MP BiH i proces reforme su:**

- 1) Parlamentarna skupština BiH,
- 2) Koordinacijski odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije,
- 3) Odbor za unutrašnju politiku,
- 4) Odbor za stabilizaciju i pridruživanje,
- 5) Vijeće ministara BiH,
- 6) Vlada Federacije BiH,
- 7) Vlade kantona,
- 8) Vlada Republike Srpske,
- 9) Vlada Brčko distrikta BiH.

**Najvažniji učesnici – donatori i međunarodne organizacije su:**

- 1) Delegacija Evropske unije u BiH,
- 2) Švedska agencijaza međunarodnu razvojnu saradnju (SIDA),
- 3) Ministarstvo inostranih poslova Kraljevine Norveške,
- 4) Američka agencija za međunarodnu razvojnu saradnju (USAID)
- 5) Deutscher Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH und Inwent Internationale Weiterbildung (GTZ).

#### 4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Strateški cilj MP BiH za period od 2016. do 2018. godine je definisan kao rezultat provođenja prethodnih srednjoročnih planova, nastalih na osnovu analiza i predstavlja ključni dio srednjoročnog plana rada MP BiH za navedeni period. Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva bila su strateška pitanja utvrđena u procesu izrade plana.

Opći cilj odnosno princip razvoja definisano u strateškom okviru kojem MP BiH pripada glasi: „**Upravljanje u funkciji rasta**“, a njemu pripadajući strateški cilj za provođenje kojeg je zaduženo MP BiH glasi: „**Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta**“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH povezani su sa i izvedeni iz jednog od strateških ciljeva utvrđenih Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu i Srednjoročnim programom rada<sup>17</sup> Vijeća ministara BiH.

Posebni ciljevi određeni su na osnovu mandata i misije, kao i izazova s kojim se suočava, te su, u skladu sa nadležnostima i srednjoročnim ciljevima, definisana po tri posebna cilja. Programi, koji su mehanizmi za provođenje ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, skupa zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja. Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Akcionom planu, koji se nalazi u prilogu 1. ovog Plana.

##### 4.1 Analiza okruženja

###### 4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna saradnja

1) Za **izradu zakona** vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudne organe, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudne organe je u proteklom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U izradi ovih zakona održan je veliki broj konsultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su učestvovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog Sektora su u prethodnom srednjoročnom periodu bile usmjerene na izradu nacrtu Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH. Navedeni zakoni još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona, odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobranilaštva BiH i Sudske policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti krivičnog, prekršajnog i parničnog postupka. U izvještajnom periodu usvojeno je ukupno sedam zakona o izmjenama i dopunama zakona iz navedenih oblasti, koji su objavljeni u „Službenom glasniku BiH“, iako je broj izrađenih nacrtu ili prijedloga zakona veći, jer su neki nacrti odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu zahtjevnijih zakona. Navedeni nedostaci će se rješavati provođenjem većeg broja aktivnosti predviđenih u oblasti upravljanje i koordinacija u MP BiH.

Nakon usvajanja Izjave Predsjedništva BiH, stvorena je politička klima za nastavak započetih reformskih aktivnosti i usvajanje naprijed navedenih zakona.

<sup>17</sup> Strateški okvir BiH Vijeće ministara BiH je usvojilo krajem avgusta 2015. godine, dok je Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH bio u konsultacijama krajem novembra i do kraja 2015. godine nije razmatran na sjednici Vijeća ministara BiH.



Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje ranije navedenih nedostataka. Pravosudne reforme mogu biti ugrožene neusvajanjem naprijed navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridrživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći, čime bi se ugrozile planirane reforme.

U skladu sa SRSP u BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti izrade zakona su izrada i upućivanje u proceduru usvajanja: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH, 4) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih dužnosti BiH, 5) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, 6) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH, 7) Zakona o Ustavnom sudu BiH, kao i traženje rješenja, skupa sa VSTV-om BiH, za: 8) unaprjeđenje sistema alternativnog rješavanja sporova, 9) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlasti i 10) praćenje primjene zakona iz ove oblasti.

2) Za **pravosudnu upravu** institucija BiH nadležni su: isti Sektor i Odsjek sudske policije BiH, za koje je osigurana popuna osobljem i materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

a) Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTV BiH) je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima.

Sektor za pravosudne organe je od strane VSTV-a BiH uključivan u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod izrade zakona za osnivanje posebnog žalbenog suda, preciziranja disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih dužnosti, proširenja radnog prostora Tužilaštva BiH, proširenjem postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provođenje drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudske uprave.

SRSP-om u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom periodu treba vršiti VSTV BiH, uz veće uključivanje MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unaprjeđenje unutrašnjeg uređenja i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unaprjeđenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudija, tužilaca i stručnih saradnika i 3) unaprjeđenje statusa zaposlenih lica u pravosuđu BiH.

b) Sektor za pravosudne organe je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U proteklom srednjoročnom periodu pravosudni ispit su položila 473 lica, iako je broj podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita veći.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnog ispita.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja principa pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda odbrane, kroz podršku braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju. U proteklom srednjoročnom periodu održano je 40 seminara kontinuirane stručne obuke advokata, u trajanju od 352 sata, sa ukupno 1.394 učesnika, uspostavljena je ažurirana lista certifikovanih advokata, branilaca ovlaštenih za odbranu u navedenim postupcima, gdje je bilo 909 zahtjeva za pravnom podrškom pred Sudom BiH.

Uspostavljena je i unaprijeđena saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe odbrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podnijeto 159 podnesaka, dok je 48 podnesaka podnijeto Evropskom sudu za ljudska prava i Ustavnom sudu BiH, tako da je u radu ukupno bilo 1.106 predmeta, a izdane su i 3 publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) jačanje kapaciteta Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudske policije BiH, u okviru Odsjeka sudske policije BiH, koji je uspostavljen i čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudskoj policiji BiH. U proteklom srednjoročnom periodu Odsjek sudske policije BiH je zaprimio ukupno 6.670 sudskih naredbi, od kojih su izvršene 6.293 naredbe, dok je 377 naredbi opozvano.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) povećanje broja sudskih policajaca sa osvrtom na gender ravnopravnu zastupljenost, 2) provođenje obuka za unapređenje tehnika i vještina u ovoj oblasti, te 3) unaprjeđenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH.

3) Za **međunarodnu pravosudnu saradnju** nadležan je isti Sektor.

Saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim krivičnim sudom se odvija u skladu sa zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u planiranom srednjoročnom periodu prioritet u oblasti međunarodne pravosudne saradnje je: 1) nastavak međunarodne pravosudne saradnje.

#### 4.1.2 Izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

1) Za **upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH** nadležan je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

U proteklom srednjoročnom periodu pažnja je usmjerena na izradu i usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, kao i 16 podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja krivičnih sankcija BiH. U ovom periodu postignuti su određeni rezultati na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje krivičnih sankcija u BiH. Takođe, došlo je do unaprjeđenja sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija u BiH, započela je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne jedinice za izgradnju, čiji se završetak planira tokom planiranog srednjoročnog perioda, provodene su obuke zavodskog kadra BiH i unaprijeđena zdravstvena zaštita osuđenika.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u oblasti upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH su nastavak: 1) usklađivanja standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 2) uspostave uprave za izvršenje krivičnih sankcija BiH, 3) unaprjeđenja sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH, 4) završetak izgradnje Državnog zavoda, 5) sistematizacija i provođenje obuka zavodskog kadra BiH i 6) unaprjeđenja sistema zdravstvene zaštite za osuđenike BiH.

2) Za **unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH** nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zavodima je u proteklom srednjoročnom periodu smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH.

U tom periodu Komisija za pomilovanje MP BiH je zaprimilo ukupno 103 molbe za pomilovanje, od kojih je: 1 molba vraćena podnosiocu zbog nenadležnosti, 3 molbe su odbačene kao preuranjene, 2 molbe su postale bespredmetne, 3 molbe su ustupljene drugim nivoima vlasti u BiH, kod 21 molbe je došlo do drugog postupanja, 63 molbe su odbijene, 3 molbe su uvažene, dok je 7 molbi u postupku rješavanja pred Predsjedništvom BiH. Komisija za uslovni otpust MP BiH je imala u radu 525 molbi za uslovni otpust, od čega je ostalo neriješeno 5 molbi, dok su ostale molbe riješene na različite načine.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike, 2) unaprjeđenje provođenja uslovnog otpusta, 3) unaprjeđenje postupka pomilovanja i 4) uspostava probacijske službe BiH.

3) Za **unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda** nadležan je isti Sektor.

U proteklom srednjoročnom periodu unaprijeđeni su uslovi boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja Psihijatrijske klinike na Sokocu i osigurano više instrumenata nezavisnog praćenja zaštite ljudskih prava zavodske populacije.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Zaključno sa 31.12.2014. godine u Pritvorskoj jedinici je bilo 15 pritvorenika i 39 osoba je pušteno na slobodu ili upućeno na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom periodu Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda su: 1) unaprjeđenje uslova boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim licima, 2) unaprjeđenje tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika i 3) otvaranje Psihijatrijske klinike na Sokocu.

Najvažniji nedostaci vezani za izvršenje krivičnih sankcija su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu zahtjevnijih javnih politika i zakona. Navedeni nedostaci će se rješavati provođenjem aktivnosti predviđenih u oblasti upravljanje i koordinacija u MP BiH.

Nakon usvajanja Izjave Predsjedništva BiH, stvorena je politička klima za nastavak započetih reformskih aktivnosti u ovoj oblasti.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izvršenja krivičnih sankcija je otklanjanje ranije navedenih nedostataka. Reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene neizvršavanjem preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU što može dovesti do suspenzije donatorske pomoći, čime bi se ugrozile planirane reforme u oblasti izvršenja krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

#### **4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja**

1) Za **izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju (MPP)** nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja su regulisani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža u skladu sa preuzetim zakonom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Pripremljen je i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima, koji se nalazi u postupku usvajanja pred Parlamentarnom skupštinom BiH.

2) Za **pružanje MPP, uključujući i izručenje** zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom periodu u radu je bilo ukupno 18.597 predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, 13.055 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, od čega: 441 predmet ekstradicija, 1.082 predmeta saslušanja svjedoka, 337 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenim licem, 910 predmeta ustupanja krivičnih postupaka i 10.285 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnice i slično. U istom periodu u radu je bilo ukupno 5.542 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, od čega: zahtjeva za izdržavanje 59, od kojih je u 10 predmeta udovoljeno, a 49 predmeta je još u postupku, otmica djece 13, od kojih je u 1 predmetu udovoljeno, a 12 predmeta je u postupku, 6 mišljenja o reciprocitetu, od kojih je u 1 predmetu udovoljeno, a 5 predmeta je u postupku, 57 drugih mišljenja, od kojih je u 16 predmeta udovoljeno, u 5 predmeta neudovoljeno, dok je 36 predmeta u postupku i 5.407 ostalih predmeta, od kojih je u 2.453 predmeta udovoljeno, u 41 predmetu je djelimično udovoljeno, u 515 predmeta je neudovoljeno, dok je 2.398 predmeta u postupku.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pružanje MPP, uključujući i ekstradicije su: 1) pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima, 2) održavanje seminara i konsultacija za državne službenike koji pružaju MPP, 3) izrada analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima međunarodne pravne pomoći, radi unaprjeđenja pružanja MPP i 4) dogradnja sistema elektronske pisarnice MP BiH (OWIS).

3) Za **ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora iz oblasti MPP** nadležan je isti Sektor.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH također mora izvršavati obaveze koje proizlaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obaveze iz konvencija u potpunosti su unijete u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U proteklom srednjoročnom periodu ratificirana su i objavljena 24 međunarodna ugovora, potpisano je i stupilo je na snagu na privremenoj osnovi 6 međunarodnih ugovora, za 3 međunarodna ugovora pregovori su u toku, a vode se aktivnosti za početak pregovora za sklapanje još 10 međunarodnih ugovora.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti ratificiranja konvencija, usklađivanja zakonodavstva i sklapanja ugovora su: 1) ratificiranje konvencija iz oblasti MPP, 2) praćenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) sklapanje bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za **međuentitetsku pravnu pomoć** nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH (PK BD), koji ih prosjeđuju sudu.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) pružanje međuentitetske pravne pomoći.

#### 4.1.4 Pružanje pravne pomoći i angažman civilnog društva

Za **pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva** nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva predstavlja kontakt tačku saradnje Vijeća ministara BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Kancelarije za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Kancelarije osnovan je ovaj Sektor.

Trenutno se pripremaju izmjene i dopune Sporazuma, čime će se osnažiti uloga Sektora kao kontakt tačke za civilno društvo. Sektor ima redovne kontakte i aktivnosti sa nizom nevladinih organizacija. Sektor je ostvario i saradnju sa Delegacijom EU u BiH i bio je uključen u sve značajnije projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekt Civilni dijalog za sve, projekt Tehničke potpore OCD-ovima, projekt Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za učestvovanje u dijalogu sa civilnim društvom, itd. Sektor ima dobru saradnju sa kancelarijama za saradnju sa civilnim društvom u regiji. 2011. godine pokrenuta je procedura izrade Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva. Pripremljen je nacrt Strategije, ali ga je osporila Vlada Republike Srpske. Sektor je zadužen i za provođenje programa Evropa za građane, gdje je organizovano 18 informativnih dana i radionica u okviru kojih je učestvovalo oko 900 učesnika, predstavnika OCD, lokalnih tijela vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa. Zabilježeno je učestvovanje predstavnika iz BiH, gdje u 33 projekta učestvuju kao partneri, a u 4 projekta kao nosioci projekta. Trenutno se pripremaju procedure za učestvovanje BiH u programu Evropa za građane 2014. – 2020. Takođe, BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast.

Kada je u pitanju saradnja sa OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je moguće unaprijediti kroz: 1) obuku državnih službenika, OCD-ova i građana o značaju uključivanja OCD-ova i građana u izradu javnih politika, uključujući i korištenje novouspostavljene internet platforme institucija BiH za konsultacije sa javnošću, 2) imenovanje koordinatora za konsultacije sa javnošću u svim institucijama BiH, 3) prepoznavanje Sektora kao kontakt tačke i koordinatora za civilno društvo na nivou Vijeća ministara BiH, koje bi pripremalo godišnji izvještaj o uključivanju OCD u rad institucija BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti podrške razvoju civilnog društva su: 1) izrada i usvajanje Strategije za uspostavu podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH, 2) revidiranje Sporazuma o saradnji Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH, 3) pristupanje i provođenje programa EU Evropa za građane 2014. – 2020., 4) saradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva i 5) provođenje Pravila za konsultacije u izradi propisa u MP BiH.

#### **4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije**

1) Za **unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka** nadležan je Sektor za upravu, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

a) Sektor za upravu je u proteklom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravnom postupku, Izbornog zakona BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

Kao što je već navedeno najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu zahtjevnijih zakona. Navedeni nedostaci će se rješavati provedbom većeg broja aktivnosti predviđenih u oblasti upravljanje i koordinacija u MP BiH.

Nakon usvajanja Izjave Predsjedništva BiH, stvorena je politička klima za nastavak započetih reformskih aktivnosti i unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje navedenih nedostataka.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet u oblasti izrade zakona iz ove oblasti je: 1) unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH kojim koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruženje i fondacija, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobodu pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Zahtjev za polaganje stručnog upravnog ispita sa srednjom i višom stručnom spremom podnijelo je 386 osoba, a za visoku stručnu spremu je podnijeto 1437 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH, u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH, u proteklom srednjoročnom periodu od 2012. do 2014. godine zaprimljeno je 1691 zahtjeva, od čega je za 1609 podnosilaca zahtjeva priznata/oslobođena od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u ovoj oblasti su: 1) upravno rješavanje i davanje mišljenja, 2) jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) polaganje stručnog upravnog ispita.

2) Za **provođenje inspekcijskog nadzora** nadležan je Upravni inspektorat, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provođenja zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene organe uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, kancelarijsko poslovanje u organima uprave i izradu godišnjeg izvještaja o upravnom rješavanju u institucijama BiH. U proteklom srednjoročnom periodu Upravni inspektorat je obavio 50 inspekcijskih pregleda koji je u ovom momentu i sa ovim brojem zaposlenih upravnih inspektora ujedno i maksimalan broj.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u oblasti inspekcijskog nadzora u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u ovoj oblasti su: 1) poboljšanje upravnog nadzora kroz edukaciju postojećih inspektora i povećanje broja inspektora, 2) praćenje provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije i 3) izrada i podnošenje godišnjeg zbirnog izvještaja upravnog rješavanja u institucijama BiH.

#### 4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH

1) Za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je Ured sekretara MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije (SSPKPEI).

Kancelarija sekretara MP BiH je u proteklom srednjoročnom periodu pažnju usmjerila na: unaprjeđenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala u MP BiH i koordinaciju rada organizacionih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provođenja srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH, provođenje uspostavljenih mehanizama za upravljanje praćenja i ocjene provođenja, uključujući i izvještaje o provođenju ranije SRSP u BiH, izradu Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi propisa,<sup>18</sup> izradu internet platforme institucija BiH za javne konsultacije, izradu Odluke o procjeni učinaka propisa, pripremu podataka i provođenju aktivnosti za potrebe evropskih integracija, te izradu godišnjih izvještaja o provođenju Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u upravljanju, koordinaciji rada i evropskim integracijama u sektoru pravde u BiH su: 1) koordinacija rada organizacionih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih resursa i ljudskih potencijala MP BiH, 2) izrada planskih dokumenata i izvještaja o radu, 3) unaprjeđenje kapaciteta SSPKPEI za izradu planskih dokumenata,

<sup>18</sup> Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14.

4) uspostava mehanizama za upravljanje praćenja i ocjene provođenja SRSP u BiH, 5) održavanje redovnih sastanaka funkcionalnih radnih grupa (FRG), 6) održavanje redovnih sastanaka Tehničkog sekretarijata (TS) SRSP u BiH, 7) izrada periodičnih izvještaja o provođenju SRSP u BiH, 8) održavanje MK ministara pravde i predsjednika VSTV BiH i PK BD, 9) jačanje vještina članova FRG i TS SRSP u BiH za organiziranje i podršku MK, 10) unaprjeđenje saradnje između SSPKPEI i sličnih jedinica u sektoru pravde u BiH, 11) ostvarenje redovne komunikacije i koordinacije sa Direkcijom za evropske integracije (DEI) u postupku integrisanja, 12) učestvovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva, 13) uspostava baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti, 14) izrada i usvajanje AP za usklađivanje zakonodavstva u oblasti sektora pravde, 15) provođenje Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i 16) izrada analize potreba za obukom kadra sektora pravde u BiH za usklađivanje zakonodavstva sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU.

2) Za **jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom periodu učestvovao u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinisao izradu nove SRSP u BiH i vršio procjenu provođenja ranije SRSP u BiH. Izvještaje o izradi i provođenju navedenih strategija redovno su podnošena od strane funkcionalnih radnih grupa i Tehničkog sekretarijata za provođenje SRSP u BiH i usvajana od strane Ministarske konferencije, Nadzornog tijela za praćenje provođenja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH i Vijeća ministara BiH.

U izvještajima o provođenju navedenih strategija analizirani su i problemi koji se javljaju u njihovom provođenju, sa prijedlogom mjera za njihovo rješavanje i unaprjeđenje uspostavljenih mehanizama i postupka provođenja, praćenja i procjene njihovog provođenja. Predstavnici MP BiH su učestvovali na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a preporuke EK su uvrštene u planove rada MP BiH, te u izradi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama BiH<sup>19</sup> i Uputstva za njezino provođenje.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH su: 1) izrada smjernica o metodologiji i načinima izrade politika u sektoru pravde u BiH, 2) identifikovanje izvora, vrsta i načina prikupljanja, pristupa i korištenja relevantnih informacija u sektoru pravde u BiH, 3) proširenje članstva Foruma za zajedničke politike MP BiH i VSTV-a (FZP) i 4) održavanje tematskih konferencija.

3) Za **donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provođenja programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unaprjeđenje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u određivanju prioriteta i u pripremi i provođenju donatorskih projekata, 2) izrada godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH, 3) redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći, 4) izrada analize potreba za obukom za provođenje DIS-a i 5) unaprjeđenje ljudskih potencijala osoblja SSPKPEI za donatorsku pomoć.

4) Ured za registar zaloga i informatizaciju je nadležan za: **registracije založnih prava**, u skladu sa Okvirnom zakonu o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zaloga, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U proteklom srednjoročnom periodu ukupno je registrovano 51.560 založnih prava i njihov broj raste iz godine u godinu.

<sup>19</sup> Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neodržavanje sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) zastarjeli softver pisarnice, koji ne pruža dovoljno statističkih podataka za planiranje rada i 3) nepopunjenost Ureda sekretara MP BiH i Ureda interne revizije.

Navedeni nedostaci u upravljanju i koordinaciji rada MP BiH mogu se otkloniti u relativno kraćem roku, u skladu sa planom nabavke informatičke opreme i planu popune kadrom.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod registracije založnih prava je 1) upravljanje registrom zaloga.

#### 4.2 Srednjoročni cilj/evi

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinose su MP BiH pri izradi i provođenju strateškog okvira, a koji su konsolidovani na nivou više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

<b>Srednjoročni cilj 1</b>	Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH
<b>Srednjoročni cilj 2</b>	Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave

#### 4.3 Posebni ciljevi

Vodeći se srednjoročnim ciljevima, MP BiH je razvilo i usaglasilo po tri specifična cilja za svaki od ciljeva prikazano tabelarno u nastavku:

<b>Srednjoročni cilj 1</b>	Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH
<b>Posebni cilj 1</b>	Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH
<b>Posebni cilj 2</b>	Dalje razvijanje usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH
<b>Posebni cilj 3</b>	Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći
<b>Srednjoročni cilj 2</b>	Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
<b>Posebni cilj 1</b>	Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva
<b>Posebni cilj 2</b>	Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije
<b>Posebni cilj 3</b>	Uspješna koordinacija i jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH



### 4.3.1 Programi i projekti

U skladu sa s prethodno definisanim srednjoročnim i posebnim ciljevima, određeni su programi i projekti za njihovo provođenje, što možemo vidjeti u narednim tabelama.

Tabela 1. Programi i projekti koji proističu iz srednjoročnog cilja 1 po posebnim ciljevima

<b>Posebni cilj 1.1 Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava BiH</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>1.1.1 Izrada zakona iz oblasti pravosuđa</b>	1.1.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH
	1.1.1.2 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH
	1.1.1.3 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH
	1.1.1.4 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o sudovima BiH
	1.1.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH
	1.1.1.6 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama nosilaca pravosudnih dužnosti BiH
	1.1.1.7 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH
	1.1.1.8 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o Ustavnom sudu BiH
	1.1.1.9 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH
	1.1.1.10 Unaprjeđenje sistema alternativnog rješavanja sporova BiH
	1.1.1.11 Rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlasti
	1.1.1.12 Praćenje primjene zakona o sudovima, tužilaštvima i procesnih zakona BiH
<b>1.1.2 Pravosudna uprava</b>	1.1.2.1 Unaprjeđenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudija, tužilaca i stručnih saradnika
	1.1.2.2 Unaprjeđenje i usklađivanje statusa zaposlenih lica u pravosuđu BiH
	1.1.2.3 Modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnih ispita BiH
	1.1.2.4 Jačanje podrške braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupcije
	1.1.2.5 Unaprjeđenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH
<b>1.1.3 Međunarodna pravosudna saradnja</b>	1.1.3.1 Kontinuirano unaprjeđenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima i entitetskih zakonodavstva sa zakonodavstvom BiH
<b>Posebni cilj 1.2: Dalje razvijanje usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>1.2.1 Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH</b>	1.2.1.1 Usklađivanje standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH
	1.2.1.2 Uspostava uprava za izvršenje krivičnih sankcija BiH
	1.2.1.3 Unaprjeđenje sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH
	1.2.1.4 Unaprjeđenje zavodske infrastrukture i uslova u zavodima u BiH
	1.2.1.5 Sistemiziranje i provođenje obuka zavodskih lica BiH
	1.2.1.6 Unaprjeđenje sistema zdravstvene zaštite za osuđenike BiH
<b>1.2.2 Unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH</b>	1.2.2.1 Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike
	1.2.2.2 Unaprjeđenje provođenja uslovnog otpusta
	1.2.2.3 Unaprjeđenje postupka pomilovanja u BiH
	1.2.2.4 Uspostava probacijske službe BiH
<b>1.2.3 Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda</b>	1.2.3.1 Unaprjeđenje uslova boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim licima
	1.2.3.2 Unaprjeđenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika
	1.2.3.3 Stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu
	1.2.3.4 Provođenje inspeksijskog nadzora postupanja sa zatvorenicima

<b>Posebni cilj 1.3: Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>1.3.1 Pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP)</b>	1.3.1.1 Pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima
	1.3.1.2 Održavanje seminara i konsultacija za državne službenike koji pružaju MPP
	1.3.1.3 Izrada analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima MPP, radi unaprjeđenja pružanja MPP
	1.3.1.4 Dogradnja sistema elektronske pisarnice MP BiH (OWIS)
	1.3.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o MPP u građanskim stvarima
	1.3.1.6 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o rješavanju sukoba zakona s propisima drugih zemalja u određenim odnosima
<b>1.3.2 Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora</b>	1.3.2.1 Regionalna Konvencija o izvršenju sudskih odluka u građanskim stvarima
	1.3.2.2 IV Dodatni Protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji
	1.3.2.3 Ugovor o pristupanju BH EUROJUSTU
	1.3.2.4 Usklađivanje zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP
	1.3.2.5 Sklapanje ugovora između BiH i Republike Kazahstan o pravnoj pomoći u građanskim i privrednim stvarima
	1.3.2.6 Sklapanje ugovora između BiH i Republike Turske o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima
	1.3.2.7 Sklapanje ugovora između BiH i Republike Albanije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima
	1.3.2.8 Sklapanje ugovora između BiH i Republike Albanije o ekstradiciji
	1.3.2.9 Protokol uz Hašku konvenciju od 23.11.2007. godine o pravu mjerodavnom za obaveze izdržavanja
	1.3.2.10 Haška konvencija o sporazumno izabranoj nadležnosti iz 2005. godine
<b>1.3.3 Međuentitetska pravna pomoć i saradnja</b>	1.3.3.1 Usklađivanje zakonskih standarda među entitetima

Tabela 2. Programi i projekti koji proističu iz srednjoročnog cilja 2 po posebnim ciljevima

<b>Posebni cilj 2.1: Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>2.1.1 Okvir za aktivniji angažman civilnog društva</b>	2.1.1.1 Revidiranje Sporazuma o saradnji Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH
	2.1.1.2 Provođenje programa EU Evropa za građane 2014. – 2020.
	2.1.1.3 Stvaranje pretpostavki za transparentno finansiranje organizacija civilnog društva.
	2.1.1.4 Provođenje Pravila za konsultacije u izradi propisa u MP BiH
	2.1.1.5 Pomoć pri registraciji udruženje građana
<b>Posebni cilj 2.2: Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije BiH</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>2.2.1 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka</b>	2.2.1.1 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku
	2.2.1.2 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi
	2.2.1.3 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH
	2.2.1.4 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o radu u institucijama BiH
	2.2.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o humanitarnim organizacijama
	2.2.1.6 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku
	2.2.1.7 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Okvirnog zakona o volontiranju
	2.2.1.8 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH
	2.2.1.9 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o slobodi pristupa informacijama
	2.2.1.10 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima VM BiH i drugim imenovanjima
	2.2.1.11 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o registraciji pravnih lica koje osnivaju institucije BiH
	2.2.1.12 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH
	2.2.1.13 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Odluke o uslovima, kritrijumima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i zaposlenike u institucijama BiH
	2.2.1.14 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Odluke o uvjetima, kritrijumima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrana i imenovana lica i njihove savjetnike u VM, službama, organima i institucijama VMBiH
	2.2.1.15 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruženje i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženje i fondacija i drugih neprofitnih organizacija
	2.2.1.16 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Pravilnika o načinu vođenja registra pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH
	2.2.1.17 Upravno rješavanje i davanje mišljenja
	2.2.1.18 Provođenje aktivnosti predviđenih revidiranim Akcijskim planom Strategije za reformu javne uprave u smislu zadovoljstva korisnika usluga
	2.2.1.19 Jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja
	2.2.1.20 Polaganje stručnog upravnog ispita
<b>2.2.2 Provođenje inspeksijskog nadzora</b>	2.2.2.1 Poboljšanje inspeksijskog nadzora kroz edukaciju i povećanje broja inspektora
	2.2.2.2 Praćenje provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije
	2.2.2.3 Izrada i podnošenje godišnjeg zbirnog izvještaja upravnog rješavanja u institucijama BiH

<b>Posebni cilj 2.3: Uspješna koordinacija i jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH</b>	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
<b>2.3.1 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH</b>	2.3.1.1 Koordinacija rada organizacionih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih resursa i ljudskih potencijala MP BiH
	2.3.1.2 Izrada planskih dokumenata i izvještaja o radu
	2.3.1.3 Unaprjeđenje kapaciteta SSPKPEI za izradu planskih dokumenata
	2.3.1.4 Uspostava instrumenata za upravljanje praćenja i ocjene provođenja SRSP u BiH
	2.3.1.5 Održavanje redovnih sastanaka FRG
	2.3.1.6 Održavanje redovnih sastanaka TS SRSP u BiH
	2.3.1.7 Izrada povremenih izvještaja o provođenju SRSP u BiH
	2.3.1.8 Održavanje MK ministara pravde i predsjednika VSTV BiH i PK BD
	2.3.1.9 Jačanje vještine članova FRG i TS SRSP u BiH za organiziranje i podršku MK
	2.3.1.10. Unaprjeđenje saradnje između SSPKPEI i sličnih jedinica u sektoru pravde u BiH
	2.3.1.11 Ostvarenje redovne komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integriranja
	2.3.1.12 Učestvovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva
	2.3.1.13 Uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti
	2.3.1.14 Izrada i usvajanje AP za usklađivanje zakonodavstva u oblasti sektora pravde
	2.3.1.15 Provođenje Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH
	2.3.1.16 Izrada analize potreba za obukom lica sektora pravde u BiH za usklađivanje zakonodavstva sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU
	2.3.1.17 Upravljanje ljudskim potencijalima
	2.3.1.18 Odnosi sa javnošću
	2.3.1.19 Upravljanje budžetom
	2.3.1.20 Javne nabavke
	2.3.1.21 Upravljanje dokumentima
	2.3.1.22 Upravna i tehnička podrška
	2.3.1.23 Interna revizija
	2.3.1.24 Stručni časopis "Pravna Revija Bosne i Hercegovine"
<b>2.3.2 Jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH</b>	2.3.2.1 Izrada smjernica o metodologiji i načinima izrade politika u sektoru pravde u BiH
	2.3.2.2 Identificiranje izvora, vrsta i načina prikupljanja, pristupa i korištenja relevantnih informacija u sektoru pravde u BiH
	2.3.2.3 Jačanje uloge Foruma za zajedničku politiku (FZP) MP BiH i VSTV
	2.3.2.4 Održavanje tematskih konferencija
<b>2.3.3 Donatorska koordinacija u sektoru pravde u BiH</b>	2.3.3.1 Jačanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanje prioriteta
	2.3.3.2 Izrada godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH
	2.3.3.3 Redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći
	2.3.3.4 Stvaranje pretpostavki za provedbu DIS-a u skladu s ustavnim nadležnostima
	2.3.3.5 Unaprjeđenje ljudskih potencijala osoblja SSPKPEI za donatorsku pomoć
<b>2.3.4 Registracija zaloga</b>	2.3.4.1 Upravljanje registrom zaloga

## 5: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

### 5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Glavne značajke budžetskog sistema u BiH su: 1) upotreba programskog budžeta za strukturiranje zahtjeva i finansijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupira svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjih budžeta se odvija na slijedeći način: 1) Vijeće ministara BiH, putem Ministarstva financija i trezora, određuje budžetska ograničenja za sve budžetske korisnike za period od tri godine, 2) budžetski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnji period između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) zahtijeva se da se dostavljaju informacije o učinku, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim financiranjem: a) svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i učinkovito korištenje raspoloživih finansijskih sredstava, b) pored toga podaci o učincima moraju se dostavljati da bi se naznačili planirani učinci za slijedeće tri godine u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio budžetskog planiranja se odvija u prvoj polovici godine, krajnji rok je 30. juna. Do tog roka Vijeće ministara BiH treba usvojiti Dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.

DOB odobren u 2015. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati takmičiti za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim institucijama BiH. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

Na osnovu analize makroekonomskih kretanja u BiH u prethodnom periodu, kao i sagledavanja uticaja ključnih unutarnjih i vanjskih faktora od kojih zavisi razvoj, predviđa se da će realna stopa rasta BDP-a u 2015. godini iznositi 3,2%, odnosno 4,1% u 2016. i 4,6% u 2017. godini. Projekcije prihoda od indirektnih poreza u BiH za period 2015-2017. godine pokazuju da će ovi prihodi u 2015. godini, u neto iznosu za raspodjelu, iznositi 4.962,90 miliona KM, tj. da će se povećati za 2,1% u odnosu na 2014. godinu. U 2016. godini predviđa se rast prihoda od indirektnih poreza po stopi od 1,8%, a u 2017. godini dalji rast od 1,6%.<sup>20</sup> BiH će morati nastaviti voditi politiku strogih fiskalnih ograničenja, smanjujući javnu potrošnju, da bi se izbjegao veći deficit tekućeg računa.

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora općenito će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i takmičiti se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. Iz ovih povećanja će morati finansirati rast plaća, kao i dodatna zapošljavanja i rast tekućih troškova i kapitalnih izdataka.

U budžetskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

Ali, ispitivanje DOB-a otkriva da praktično nikakve uštede nisu ustanovljene na nivou BiH, tako da jasan izvor sredstava za nove projekte ne postoji, što intenzivira potrebu MP BiH da se takmiči sa drugim institucijama BiH za ograničen „rast“ sredstava.

<sup>20</sup> Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH 2015 – 2017. godina”, Fiskalno vijeće BiH, juli 2014. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provođenje SPR MP BiH je izrada realističnog plana finansiranja koja će poduprijeti aktivnosti provođenja. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne finansijske slike MP BiH. Gledajući u budućnost i pitanje kako provesti SPR MP BiH, najvažnije je da MP BiH izradi vlastiti i detaljan finansijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta, 2) procjenu zavisnosti o međunarodnom finansiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.

Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstva na ime potpore za strateški razvoj i povećanje učinaka. Provođenje SPR MP BiH trebalo bi dodatno unaprijediti ostvareni napredak.

MP BiH će morati obrazlagati svoje finansijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti i boljih rezultata, kako bi zadržale svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti ozbiljan izazov tokom godina koje slijede. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ukoliko njegovi zahtjevi budu poduprijeti čvrstom argumentacijom zasnovanom na SPR-u MP BiH.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju provođenja postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom rada MP BiH za period 2016.-2018. godine, planirano je ukupno 61.809.000,00 KM sredstava iz budžeta. U ovom trogodišnjem periodu, najznačajniji projekt kojeg MP BiH ima je izgradnja državnog zatvora, a čije provođenje vodi zaseban budžetski korisnik (Jedinica za provođenje projekta izgradnje državnog zatvora), za kojeg su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provesti će MP BiH kojeg je isti predviđen da bude u sastavu. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti Uprava. MP BiH je provodi ili planira provođenje nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška budžetu za rješavanje predmeta ratnih zločina, Podrška kapacitetima za strateško planiranje i budžet, te mehanizme koordinacije, kao i programe EU – Evropa za građane). Pored istih nema planiranih projekata i programa koji se finansiraju isključivo iz donatorskih, kreditnih i drugih izvora finansiranja.

### 5.1.1 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u proteklom srednjoročnom periodu.

Tabela 3. Rashodi po vrstama

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2012. (Izvršenje)	2013. (Izvršenje)	2014. (Konačni budžet)
611000	Bruto plate i naknade	5.686.119,35	5.637.561,12	6.017.600,00
612000	Naknade troškova zaposlenih	1.044.294,45	1.053.190,98	1.080.000,00
613000	Izdaci za materijal i usluge	6.227.484,72	5.123.386,73	5.709.187,36
614000	Tekući grantovi	586.749,00	293.374,50	294.000,00
821000	Kapitalna ulaganja	634.417,13	554.607,63	619.915,69

Tabela 4. Rashodi po izvorima

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2012. (Izvršenje)	2013. (Izvršenje)	2014. (Konačni budžet)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	14.179.064,65	12.662.120,96	13.630.600,00
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija			90.103,00

## 5.2. Organizacijski kapaciteti

Zaključno s 31.6.2015. godine MP BiH u evidencijama se vodi 235 zaposlenih, što čini 86,7 % od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji iz 2015. godine. U narednom periodu se očekuje dalje prilagođavanje unutrašnje organizacijske strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projektiranom periodu MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a tamo gdje su primjećene slabosti provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, ReSPA-e, donatorske projekte i/ili specijalizirane obuke.

### 5.2.1 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 31.6.2015. godine.

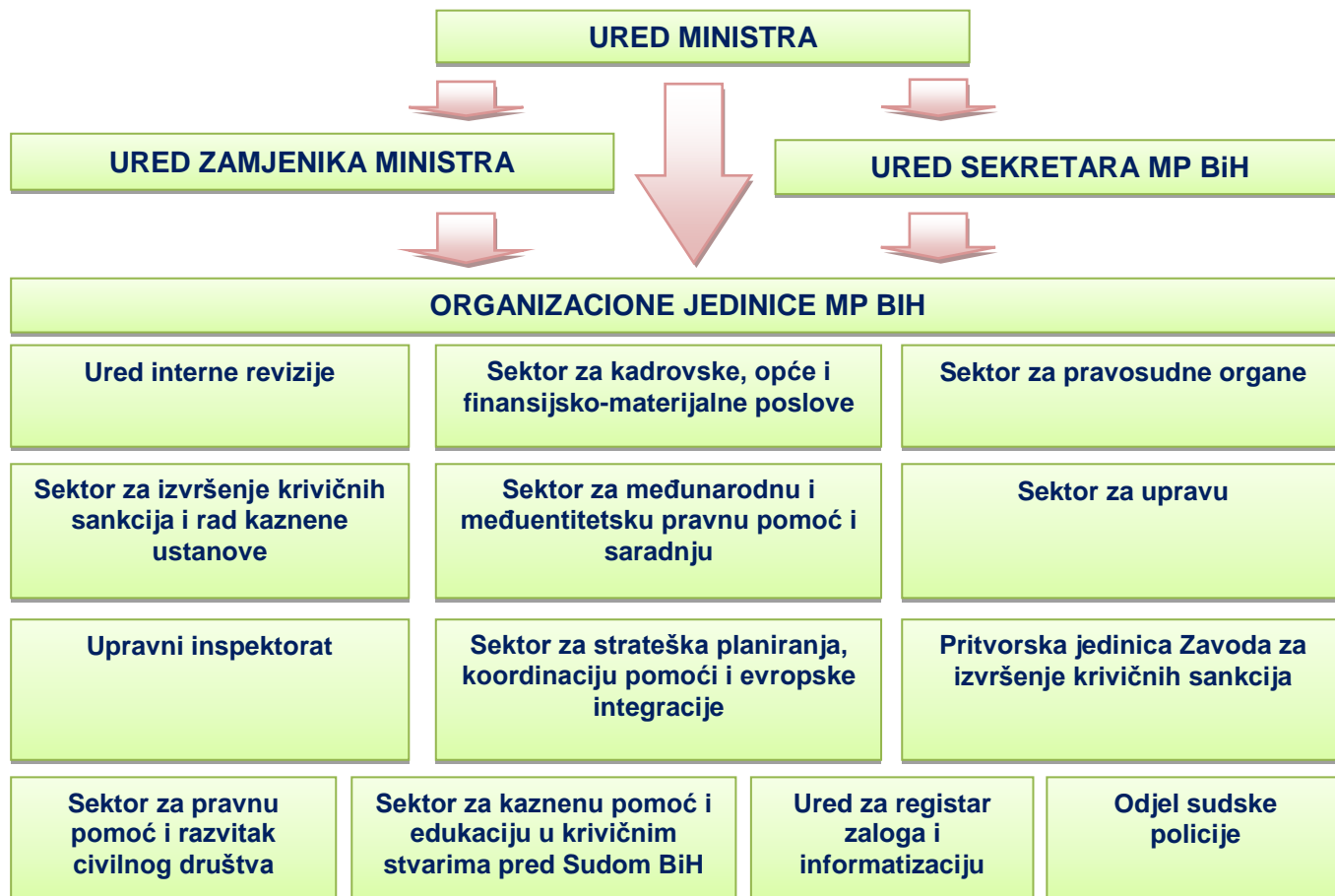
Tabela 5. – Ljudski potencijali u MP BiH

R.b.	Organizacione jedinice	Planirani broj	Broj zaposlenih	Popunjenost (%)
1.	<b>KABINET MINISTRA</b>	8	5	62,50
2.	<b>URED ZAMJENIKA MINISTRA</b>	5	5	100,00
3.	<b>URED SEKRETARA MINISTARSTVA</b>	5	3	60,00
4.	<b>URED INTERNE REVIZIJE</b>	3	1	33,30
5.	<b>SEKTOR ZA KADROVSKE, OPĆE I FINANSIJSKO - MATERIJALNE POSLOVE</b> a) Odsjek za kadrovske i opće poslove b) Odsjek za finansijsko-materijalne poslove i javne nabavke	29	24	82,70
6.	<b>SEKTOR ZA PRAVOSUDNA TIJELA</b> a) Odsjek za normativno-pravne poslove b) Odsjek za saradnju sa domaćim i međunarodnim pravosudnim organima i uporedno pravo	11	10	90,90
7.	<b>SEKTOR ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I RAD KAZNE USTANOVE</b> a) Odsjek za nadzor-nad ostvarivanjem prava osoba lišenih slobode i procesom preodgoja b) Odsjek za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,90
8.	<b>SEKTOR ZA MEĐUNARODNU I MEĐUENTITETSKU PRAVNU POMOĆ I SARADNJU</b> a) Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju u krivičnim stvarima b) Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju u građanskim stvarima c) Odsjek za međuentitetsku saradnju i koordinaciju d) Odsjek za međunarodne ugovore	28	25	89,20
9.	<b>SEKTOR ZA UPRAVU</b> a) Odsjek za organizaciju organa uprave i javnu upravu b) Odsjek za udruženja, fondacije, druge oblike organiziranja, obrazovanje i stručno usavršavanje	13	11	84,60
10.	<b>UPRAVNI INSPEKTORAT</b>	6	4	66,66
11.	<b>SEKTOR ZA STRATEŠKA PLANIRANJA, KOORDINACIJU POMOĆI I EVROPSKE INTEGRACIJE</b> a) Odsjek za strateška planiranja i koordinaciju pomoći b) Odsjek za evropske integracije	13	12	92,30
12.	<b>PRITVORSKA JEDINICA ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA</b> a) Odsjek za Pritvorsku jedinicu i izvršenje pritvora i kazne zatvora b) Odsjek zavodske policije	49	41	83,60
13.	<b>SEKTOR ZA PRAVNU POMOĆ I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA</b> a) Odsjek za pravnu pomoć civilnom društvu b) Odsjek za razvoj civilnog društva	15	5	33,33
14.	<b>SEKTOR ZA KRIVIČNU POMOĆ I EDUKACIJU U KRIVIČNIM STVARIMA PRED SUDOM BIH</b> a) Odsjek krivične obrane b) Odsjek za edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	11	8	72,73
15.	<b>URED ZA REGISTAR ZALOGA I INFORMATIZACIJU</b>	5	5	100,00
16.	<b>ODJEL SUDSKE POLICIJE</b>	70	67	95,70
<b>Ukupno:</b>		<b>271</b>	<b>235</b>	<b>86,7%</b>

### 5.2.2 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije i na dvije zakupljene lokacije u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

### 5.2.3 Šematski prikaz unutrašnjeg uređenja MP BiH





## **6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENU REZULTATA**

### **6.1 Upravljanje provođenjem**

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usaglašenih unutar MP BiH, kroz pristup koji se zasnova na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti i uspostaviti vrlo sličan postupak za praćenje napretka naspram pokazatelja ustanovljenih u SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provođenje posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provođenja trebao bi se vršiti kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pažljivo pratiti provođenje SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim relevantnim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među ključnim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika bi trebali redovno razmatrati ostvareni napredak u proteklom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i potrebu uvođenja eventualnih promjena za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečne napretke u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Od najveće je važnosti da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran i za cjelokupnu koordinaciju svih aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

### **6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH**

Osim uspostave efikasne organizacije upravljanja, uspješnog provođenja SPR-a MP BiH zavisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH izričito predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao način rješavanja suštinskih pitanja u sektoru pravde u BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konsultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksom i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

### **6.3. Definisane ključnih pokazatelja**

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha sektora pravde u postizanju ciljeva postavljenih putem MP vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizlaze iz toga kao dodatak aktivnostima i programima. Pokazatelji su definisani na osnovu naravi zadataka i uloge koje se ogledaju u MP strategije. Metodologija korištena za definisanje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se temelje na sljedećim kriterijima:

1. Pokazatelji uspješnosti ciljeva definisani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva.
2. Prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva, takođe je uzeta u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi.
3. Pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda. Detaljan pregled pokazatelja i njihovih vrijednosti po godinama nalazi se u Akcionom planu, prilog 1. ovog Plana.

Tabela 6. Pokazatelji uspjeha srednjoročnih ciljeva

<b>SREDNJOROČNI CILJ 1: UNAPRJEĐENJE EFIKASNOSTI, ODGOVORNOSTI, KVALITETE I NEZAVISNOSTI SEKTORA PRAVDE U BIH</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nivo do kojeg je osiguran jednak i pravovremen pristup pravdi za sve građane	65%	75%
1.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, kaznene pravde i građanske pravde	0.52	0.6
<b>SREDNJOROČNI CILJ 2: UNAPRJEĐENJE KREIRANJA POLITIKA, PROCESA INTEGRACIJE U EU I REFORME JAVNE UPRAVE</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Nivo do kojeg je uspostavljen funkcionalan sistem koordinacije i uprave	40%	60%
2.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provedbe propisa	0.5	0.6

Tabela 7. Pokazatelji uspjeha posebnih ciljeva

<b>SREDNJOROČNI CILJ 1</b>		
<b>POSEBNI CILJ 1: Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Postotak izrađenih nacrti, izmjena i dopuna predloženih zakona iz oblasti pravosuđa na nivou BiH	75%	95%
1.2 Nivo ispunjenih obaveza iz SRSP u BiH i preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga između BiH i EK o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava	0 %	85 %
<b>POSEBNI CILJ 2: Dalje razvijanje usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osiguravaju human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	0%	97%
2.2 Postotak raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH	14%	100%
2.3 Prosječan vremenski period uslovnog otpusta	9	9
2.4 Prosječan vremenski period za pomilovanje	8	8
2.5 Vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	12	18
<b>POSEBNI CILJ 3: Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Stepen pružanja MPP	40%	60%
3.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći	0.5	0.6
3.3 Prosječan vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za međunarodnu pravnu pomoć	7	5
3.4 Ukupan vremenski period potreban za postupanje po zamolnicama za međunarodnu pravnu pomoć	5	4

<b>SREDNJOROČNI CILJ 2</b>		
<b>POSEBNI CILJ 1: Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nivo do kojeg su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za saradnju sa OCD	20%	100%
1.2 Nivo javnih konsultacija u procesu izrade javnih politika	100%	100%
1.3 Postotak organizacija civilnog društva koji su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj registriranih organizacija civilnog društva	20%	60%
1.4 Postotak organizacija civilnog društva koji su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa	0%	70%
<b>POSEBNI CILJ 2: Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije BiH</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Stepenn unaprijeđenja zakonodavnog okvira BiH	65%	75%
2.2 Stepenn unaprijeđenosti upravnog rješavanja i upravnog nadzora nad radom institucija BiH	65%	80%
2.3 Prosječan vremenski period trajanja registracije	30	30
2.4 Prosječan trošak po registraciji	246	246
<b>POSEBNI CILJ 3: Uspješna koordinacija jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Nivo do kojeg je uspostavljen funkcionalan sistem koordinacije i odgovornosti	65%	75%
3.2 Nivo do kojeg je uspostavljen funkcionalan sistem usklađivanja zakonodavstva sa pravnim nasljeđem EU	65%	75%

Tabela 8. Pokazatelji rezultata programa

<b>SREDNJOROČNI CILJ 1</b>		
<b>POSEBNI CILJ 1</b>		
<b>Program 1: Izrada zakona iz oblasti pravosuđa</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	8	30
<b>Program 2: Pravosudna uprava</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Evidencija o pravosudnim ispitima	150	480
2.2 Podnesci OKO-a	458	1000
2.3 Evidencija rada Sudske policije za Sud BiH i Tužilaštvo BiH	2100	6000
<b>Program 3: Međunarodna pravosudna saradnja</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Predmeti saradnje sa međunarodnim pravosudnim organima	70	75

<b>POSEBNI CILJ 2</b>		
<b>Program 1: Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	2	1
1.2 Zavodska infrastruktura	14	100
<b>Program 2: Unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Evidencija o alternativnim sankcijama	Mali nivo korištenja	Alternativne sankcije se prate
<b>Program 3: Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Evidencija o primjeni međunarodnih standarda	Međunarodni standardi slabo se prate	Primjena Međunarodnih standarda se prati
<b>POSEBNI CILJ 3</b>		
<b>Program 1: Pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP)</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	0	1
<b>Program 2: Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Nacrt konvencija i drugih propisa VM BiH	7	8
<b>Program 3: Međuentitetska pravna pomoć i saradnja</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Vremenski okvir neusklađenosti	0	6

<b>SREDNJOROČNI CILJ 2</b>		
<b>POSEBNI CILJ 1</b>		
<b>Program 1: Okvir za aktivniji angažman civilnog društva</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Prijedlozi drugih propisa VM BiH	1	1
1.2 Broj OCD koji su uključeni u izradu propisa	70	140
<b>POSEBNI CILJ 2</b>		
<b>Program 1: Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	7	2
<b>Program 2: Provođenje inspekcijskog nadzora</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Kapaciteti za provođenje Inspekcijskog nadzora	80 %	95 %
2.2 Prijedlozi drugih propisa VM BiH	1	1
<b>Program 3: Provođenje inspekcijskog nadzora</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Kapaciteti za provođenje Inspekcijskog nadzora	80 %	95 %
2.2 Prijedlozi drugih propisa VM BiH	1	1
<b>POSEBNI CILJ 3</b>		
<b>Program 1: Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
1.1 Prijedlozi propisa VM BiH i drugih akata	3	1
1.2 Postotak održanih sastanaka koordinacije od ukupnog broja planiranih na provođenju SRSP u BiH	0	95
<b>Program 2: Jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
2.1 Vremenski okvir za izradu analiza i politika	18	8
<b>Program 3: Donatorska koordinacija u sektoru pravde u BiH</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
3.1 Plan donatorske pomoći	Prioriteti su djelimično usklađeni i uključeni u sektorski planski dokument bez prethodne sektorske strategije	Prioriteti su usklađeni i uključeni u sektorski planski dokument unutar sektorske strategije
<b>Program 4: Registracija zaloga</b>		
<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (n)</b>	<b>Očekivana vrijednost (n+3)</b>
4.1 Postotak ažurnosti registra zaloga	100%	100%

#### 6.4 Praćenje provođenja SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje, nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje obiman sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju učinkom. Ipak, to ne znači da su praćenje i procjena SPR-a MP BiH nemogući. Pokazatelji koji su definisani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući na umu trenutačnu nerazvijenost sistema za upravljanje učinkom i skromne kapacitete u MP BiH, osobito da se analiziraju informacije o učinku koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na osnovu ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekat je proveden u skladu sa s vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provođenju. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu učinaka koji je imao na provođenju srednjoročnog cilj ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provođenje programa/projekta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na njihovim redovitim sastancima.
X - ODLOŽENO (narančasto)	Program/projekat nije ni pokrenut. Ovo zahtijeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora objasniti.
XX – PREKINUTO (crveno)	Provedbu programa/projekta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne organizacione jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše poteškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provođenja svakog programa/projekta i specifičnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti temelj za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

#### 7. PRILOZI

**Prilog 1:** Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH

**Prilog 2:** Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/ programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH

Broj: 11-02-5-2601/15.  
Sarajevo, 24.2.2016. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09) i na osnovu člana 7. stav (3), a u vezi sa članom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH, d o n o s i

**O D L U K U**  
**o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2016. do 2018. godine**

**Član 1.**

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2016. do 2018. godine.

**Član 2.**

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2016. do 2018. godine je sastavni dio ove odluke.

**Član 3.**

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2016. do 2018. godine.

**Član 4.**

Zadužuju se sve organizacione jedinice da u saradnji s SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, a u skladu s članom 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine.

**Član 5.**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**

M.P.