



**I Z V J E Š T A J**  
**O PROVOĐENJU PROJEKATA DONATORSKE POMOĆI U**  
**MINISTARSTVU PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE U 2017. GODINI**

Sarajevo, decembar 2017. godine

# SADRŽAJ

---

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. UVOD.....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>2. PREGLED PROJEKATA .....</b>                          | <b>2</b>  |
| 2.1 PROJEKTI MP BiH U 2017. GODINI.....                    | 2         |
| 2.2 PROJEKTI MP BiH U NAREDNOM PERIODU.....                | 12        |
| <b>3. PREPORUKE ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PROJEKATA .....</b> | <b>14</b> |

## SPISAK KORIŠTENIH SKRAĆENICA

|                    |   |
|--------------------|---|
| AD                 | Akcioni dokument za sektor pravde i osnovna prava                               |
| AP                 | Akcioni plan  |
| BiH                | Bosna i Hercegovina   |
| DEI                | Direkcija za evropske integracije   |
| DIPAK              | Ured državnog IPA koordinatora  |
| DIS                | Decentralizovani sistem upravljanja provođenjem IPA projekata                   |
| DIS Strategija     | Strategija za uspostavljanje decentralizovanog sistema upravljanja fondovima EU |
| EUDECEB            | Jačanje centralnih tijela vlasti/VM BiH   |
| EK                 | Evropska komisija   |
| EU                 | Evropska unija  |
| FBiH               | Federacija Bosne i Hercegovine  |
| GIZ                | Njemačko društvo za međunarodnu saradnju  |
| IPA                | Instrument prepristupne pomoći  |
| IPA nadzorni odbor | Nadzorni odbor za praćenje provođenja projekata IPA                             |
| MFT                | Ministarstvo finansija i trezora  |
| MP BiH             | Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine   |
| MP RS              | Ministarstvo pravde Republike Srpske  |
| MS                 | Ministarstvo sigurnosti   |
| OCD                | Organizacija civilnog društva   |
| OESS               | Organizacija za evropsku sigurnost i saradnju                                   |
| OKO                | Odsjek za krivičnu odbranu MP BiH   |
| PARCO              | Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH                                 |
| RJU                | Reforma javne uprave  |
| RS                 | Republika Srpska  |
| SAD                | Sjedinjene Američke Države  |
| SPD                | Sektorski planski dokument za sektor pravde i osnovna prava                     |
| SPPD               | Jačanje kapaciteta za strateška planiranja i razvoj politika                    |
| SRG                | Sektorska radna grupa   |
| SRSP u BiH         | Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014.do 2018. godine    |
| SSPKPEI            | Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije      |
| UNDP               | Program razvojne pomoći Ujedinjenih nacija u BiH                                |
| USAID              | Agencija Sjedinjenih Američkih Država za međunarodni razvoj                     |
| USAID JA           | Projekt podrške pravosuđu   |
| VE                 | Vijeće Evrope   |
| VM BiH             | Vijeće ministara Bosne i Hercegovine  |
| VSTV               | Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine                            |
| Vlada RS           | Vlada Republike Srpske  |
| Vlada FBiH         | Vlada Federacije BiH  |

## 1. UVOD

MP BiH, u okviru svog strateškog cilja „Doprinijeti uspostavljanju koordiniranog, efikasnijeg, učinkovitijeg sektora pravde i javne uprave“, vrši procjenu učinkovitosti donatorske pomoći, praćenjem provođenja projekata iz svoje nadležnosti.

Praćenjem provođenja projekata prikupljaju se relevantne informacije koje se koriste za unapređenje programiranja pomoći, kao i upravljanja cijelim projektnim ciklusom, te služe kao podloga za nastavak ili unapređenje planiranja projektnih aktivnosti i kvalitet provođenja i ostvarenja rezultata.

Cilj izvještaja je pružiti informacije rukovodstvu MP BiH, kao i široj javnosti u BiH, o reformskim aktivnostima unutar sektora pravde i javne uprave u BiH, a koje se provode putem projekata u MP BiH. Svrha izvještaja je pružiti osvrt na provođenje projekata u kojima je MP BiH glavni ili krajnji korisnik projekta sa preporukama za unapređenje praćenja provođenja.

Izvještaj obuhvata ažurirane informacije o projektima donatorske pomoći čije provođenje je započelo u prethodnom periodu i koja se provodila u 2017. godini, kao i informacije o projektima čije provođenje se nastavlja u narednom periodu ili treba tek započeti. Ovaj izvještaj sadrži kratki opis svrhe i trenutnog stanja projekata, vrijednost projekata, relevantnost projekata u odnosu na postojeće državne strategije i strateške prioritete MP BiH, efikasnost donatorske pomoći u odnosu na plan aktivnosti i optimalno korištenje potencijala MP BiH, kao i učinkovitost donatorske pomoći.

Izvještaj je izrađen na osnovu prikupljenih podataka o projektima za sektor pravde koji se vode u MP BiH, podataka iz baze projekata MFT, kao i pregleda aktivnosti donatora u BiH i informacija prikupljenih od donatorskih agencija i institucija ili osoba zaduženih za provođenje.

Nalazi izvještaja koristit će se za potrebe planiranja i programiranja novih projekata u MP BiH, za koje ne postoje sredstva u budžetu, te unapređenje procesa praćenja i procjene u narednom periodu.

Provođenje projekata pomoći se prati na osnovu načela: relevantnosti, efikasnosti i učinkovitosti. Ona pridonose odgovornosti javne uprave poticanjem na veću transparentnost, predvidljivost i učinkovitost.

Načela se definišu na slijedeći način:

- 1) načelo relevantnosti u kontekstu provođenja projekata podrazumijeva usklađenost projektnih aktivnosti sa strateškim prioritetima donatora, kao i korisnika,
- 2) načelo efikasnosti podrazumijeva najbolju moguću iskorištenost raspoloživih potencijala, vezano za odnos korištenih potencijala i izlaznih vrijednosti u pogledu količine, kvalitete i rokova,
- 3) načelo učinkovitosti odnosi se na ispunjavanje postavljenih ciljeva i njihovih učinaka.

U kontekstu navedenog, pregled projekata koji se nalazi u nastavku, daje osvrt na njihovo provođenje uzimajući u obzir navedene kriterije.

## **2. PREGLED PROJEKATA**

### **2.1 Projekti MP BiH u 2017. godini**

U MP BiH se tokom 2017. godine provodilo, samostalno ili u partnerstvu s drugim institucijama, ukupno devet projekata:

- 1) Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II),
- 2) Podrška budžetima za rješavanje predmeta ratnih zločina, IPA 2012./13.,
- 3) Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu s predstavnicima civilnog društva u BiH (CBGI),
- 4) Izgradnja Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH,
- 5) Evropa za građane 2014.-2020. i Pravosuđe,
- 6) Projekt podrške pravosuđu BiH,
- 7) Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH (SGIP),
- 8) Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka,
- 9) Jačanje javnih institucija u BiH.

### **2.1.1 Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II)**

*Opis projekta:* Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u tijelima javne uprave, sa ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije BiH u EU. SPPD II projekt ima za cilj doprinijeti razvoju funkcionalnih i održivih sistema strateškog planiranja vezanih za budžetsko planiranje i razvoj javnih politika zasnovanih na dokazima, na nivou države, entiteta i Brčko distrikta BiH, koji promovišu učinkovitost, djelotvornost, odgovornost i podršku procesu EU integracija. Projekt provodi Ured koordinatora za reformu javne uprave. Projekt je započeo sredinom 2016. godine i planirano je trajanje do kraja 2018. godine. Vrijednost projekta je 1.762.996,95 KM.

*Relevantnost projekta:* Projekt izravno doprinosi realizaciji revidiranog Akcionog plana 1 Strategije za reformu javne uprave BiH u oblasti strateškog planiranja, koordinacije i razvoja politika. Projekt se nadograđuje na postignuća i lekcije naučene u fazi I SPPD-a (2009. – 2011.), kojeg je podržalo 13 ministarstava na državnom i entitetskim nivoima u jačanju procesa planiranja i donošenja odluka, povezanih sa relevantnim vještinama.

*Efikasnost projekta:* Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u tijelima javne uprave, sa ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije BiH u EU.

*Učinkovitost projekta:* MP BiH učestvuje u provođenju projekta Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II), kojeg provodi Ured koordinatora za reformu javne uprave. MP BiH, kao nadležno ministarstvo u oblasti javne uprave, je korisnik navedene tehničke pomoći na razvoju politike strateških planiranja i razvoja javnih politika u institucijama BiH, odnosno ima savjetodavnu ulogu na razvoju planske politike na nivou institucija BiH. Projekt takođe obavlja i konsultacije sa MP BiH oko uvođenja procjene učinka propisa i obaveza, koje su pred institucijama BiH. Provođenje programa stručnog osposobljavanja za strateško planiranje, razvoj javnih politika i programskog budžeta odvija se prema programu koji je individualno prilagođen svakom upravnom nivou, potrebama službenika, te normativnom i metodološkom okviru za svaku od predmetnih oblasti. Po pitanju institucionalizacije funkcija strateškog planiranja i razvoja politika učinjen je napredak na nivou VM BiH kroz izradu nacrtu Analize normativnog okvira strateškog planiranja i razvoja javnih politika, kako bi se daljnji razvoj sistema planiranja prilagodio i potrebama i kontekstu cjelokupnog sistema planiranja u BiH.

U narednom izvještajnom periodu predviđeno je provođenje aktivnosti iz komponenti projekta: opće aktivnosti od interesa za provođenje projekta, razvoj kapaciteta i izrada seta dokumenata, institucionalizacija metodologija i jačanje institucija za koordinaciju, te održivost obuka.

### **2.1.2 Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina**

#### **Aktivnost: Pružiti podršku radu OKO MP BiH<sup>1</sup>**

*O projektu:* MFT je 20.12.2016. godine sa Delegacijom EU u BiH potpisalo Grant sporazum o dodjeli sredstava, u cilju finansiranja aktivnosti tužilaštava i sudova u BiH, na rješavanju predmeta ratnih zločina. Ovim je počelo provođenje projekta „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ - IPA 2013, koji predstavlja nastavak podrške jačanja pravosudnih institucija u BiH u okviru paketa pomoći IPA 2012./2013. Potpisivanjem ovog ugovora, vrijednog 7.438.000,00 eura, osigurana je podrška procesuiranju predmeta ratnih zločina u 15 tužilaštava i osam sudova, kao i podrška za rad Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH MP BiH, za period od marta 2016. godine do februara 2019. godine. Za rad OKO MP BiH je izdvojeno 102.887,00 eura. Prijenos sredstava će se izvršiti putem MFT u dvije tranše: prva tranša za period 07.01.2016. - 11.12.2017. godine i druga tranša za period 01.01.2018 - 06.02.2019. godine. Saglasno grant sporazumu, centralizovane nabavke za krajnje korisnike provodit će VSTV BiH u saradnji sa krajnjim korisnicima, izuzev za Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

*Relevantnost projekta:* Projekt je povezan sa sektorskim prijedlogom pomoći institucijama sektora pravde u BiH kroz IPA 2012./13. finansiranje, gdje se prioriteta za provođenje projekta mogu naći u Izveštaju o napretku BiH, preporukama Strukturiranog dijaloga BiH i EU, kao i IPA planskim dokumentima. Ciljevi projekta podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina u sudovima i tužilaštvima su saglasni ciljevima stuba Pravosuđe iz SRSP u BiH. Projekt IPA 2013. je nastavak podrške procesuiranja predmeta ratnih zločina u BiH, a koji je namijenjen za naknade sudija i tužilaca, dodatnog osoblja, kao i za materijalne troškove pravosudnih institucija u kojima je zaposleno osoblje koje se finansira iz projekta.

*Efikasnost projekta:* Projektom IPA 2013. EU pokazuje opredijeljenost da pruži daljnju podršku pravosuđu BiH u procesuiranju predmeta ratnih zločina i da nastavi s pozitivnim rezultatima ostvarenim kroz projekt IPA 2012., a koji se odnose na provođenje ciljeva predviđenih Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina u BiH. MP BiH je za Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH, dana 20.09.2017. godine uputilo molbu za realokaciju sredstava po Grant sporazumu „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ u budžetu projekta IPA 2013. iznosu od oko 25% tj. 12.600,00 eura za finansiranje troškova predavača, za promotivne aktivnosti i za plaćanje učesnicima seminara troškova noćenja.

*Učinkovitost projekta:* Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH, odnosno Odsjek za edukaciju je zadužen za planiranje i provođenje seminara, dok je Odsjek krivične odbrane zadužen za pružanje pravne i administrativne podrške braniocima pred Sudom BiH. Tokom 2017. godine Odsjek za edukacije je pružio podršku organizovanjem seminara za kontinuirano usavršavanje branilaca, uz finansijsku podršku donatora i međunarodne zajednice, posredstvom misije OESS-a, kroz projekt: „Sveobuhvatno jačanje kapaciteta za učinkovito procesuiranje predmeta ratnih zločina u BiH“. Ukupno je održano 20 jednodnevnih seminara u Sarajevu, Mostaru, Bijeljini, Banja Luci, Tuzli i Zenici, te četiri dvodnevna seminara u Tesliću, Sarajevu i na Jahorini, čime su ispunjeni ciljevi iz Memoranduma planirani za ovaj period.

---

<sup>1</sup> MP BiH je nadležno direktno samo za provođenje jedne od projektnih aktivnosti, koja je sastavni dio predmetnog projekta, a odnosi se na pružanje podrške za rad Odsjeku krivične odbrane.

### **2.1.3 Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu s predstavnicima civilnog društva u BiH (CBGI)**

*O projektu:* Projekt je započeo 2013. godine. Vrijednost projekta je 297.820,00 eura ili 582.485,00 KM, finansiranih iz sredstava IPA 2012. Projekt je usmjeren na daljnje poboljšanje dijaloga predstavnika institucija vlasti u BiH s građanima i predstavnicima OCD-ova o ključnim pitanjima koja se odnose na razvoj i provođenje javnih politika. Osnovni cilj projekta je pružanje tehničke pomoći vladama na državnom i entitetskim nivoima, kao i Vladi Brčko distrikta, u izgradnji institucionalnih mehanizama saradnje s civilnim društvom, te da podigne kapacitete državnih službenika za učinkovitu primjenu ovih mehanizama. Trenutno korisnici projekta su VM BiH i Vlada distrikta Brčko, kao i dijelom Vlada FBiH. Vlada RS-a još uvijek ne učestvuje u projektu.

Najznačajniji ciljevi za MP BiH su pružanje podrške u kreiranju institucionalnih mehanizama saradnje vladinog i nevladinog sektora u cilju stvaranja podsticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, kao i mehanizama za uključivanje građana i OCD-ova u procese kreiranja javnih politika.

*Relevantnost projekta:* Provođenje ovog projekta je relevantno za evropski put BiH, imajući u vidu da jačanje saradnje tijela vlasti s civilnim društvom je dio političkih kriterija koje BiH treba ispuniti na putu prema punopravnom članstvu u EU. Saglasno preporukama EU i Strategije proširenja 2014.-2015. projekt će omogućiti vladama svih nivoa vlasti da bolje zadovoljavaju potrebe građana, kroz uključivanje civilnog društva u reformske procese.

*Efikasnost projekta:* Unatoč činjenici da je projekt dobio podršku za nastavak od Delegacije EU u BiH, zbog postupka javnih nabavki došlo je do višemjesečne odgode, te je tek u septembru 2016. godine došlo do produžetka projekta u trajanju od dvije godine (do septembra 2018. godine), ukupne vrijednosti 576,430 eura.

*Učinkovitost projekta:* Imajući u vidu angažovanost MP BiH i pružanje tehničke i konsultativne podrške institucijama BIH, trenutno je registrovano ukupno 35 institucija BiH (9 ministarstva i 26 drugih organa uprave).

Na sjednici VM BiH od 26.09.2017. godine usvojen je Sporazum o saradnji VM BiH i nevladinih organizacija u BiH, koji je 01.12.2017. godine i potpisan. Projekt je u svrhu unapređenja konsultacija pomogao izradu novih Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ broj 5/17). Strateški okvir, kao dio obaveza zasnovanih u usvojenom Sporazumu o saradnji VM BiH i nevladinih organizacija u BiH, za razvoj civilnog društva tek treba uspostaviti na svim nivoima vlasti i dalje nastaviti promovisanje i korištenje web platforme e-Konsultacije. MP BiH je zaduženo za pripremu Pravilnika o uslovima i kriterijima za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa koje provode udruženja i fondacije, a koji je u završnoj fazi. Nadalje, kroz projekt je kreiran zajednički zbirni e-registar udruženja i fondacija koje su registrovane u kantonalnim ministarstvima pravde, Federalnom ministarstvu pravde, MP BiH, Brčko distriktu BiH. Ministarstvo lokalne uprave i samouprave RS je u fazi pridruživanja, a na osnovu potpisanog Sporazuma sa MP BiH.

Za 2018. godinu planirana je podrška projektu MP BiH u izradi Strategije za razvoj civilnog društva u BiH. Nadalje, planirana je podrška Vladi Federacije BiH u kreiranju potrebnih mehanizama za uspostavljanje i unapređenje zbirnog registra udruženja i fondacija, te postupka konsultacija sa zainteresovanom javnošću. Planirana je podrška Vladi RS u uspostavljanju sistema za integrisanje registra udruženja i fondacija u zbirni registar, kao i daljnja podrška Vladi Brčko distrikta BiH u aktivnostima vezanim za saradnju sa civilnim društvom.



#### **2.1.4 Izgradnja zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH**

*O projektu:* Cilj projekta je izgradnja ustanove s najvišim stepenom sigurnosti, saglasno standardima Evropskog zatvorskog pravilnika i zakona BiH. Projekt je započeo 2006. godine i do danas prošao kroz više perioda odgađanja i ponovnog aktiviranja. Sama izgradnja objekta je započela 2014. godine, međutim praćenje provođenja projekta, zbog administrativnih problema sa ugovaračem te problema uzrokovanih lokalnim organima vlasti, nije završena, prema ranijim planovima, u 2016. godini. Provođenje projekta je u nadležnosti MP BiH, odnosno njegovog operativnoga tijela Jedinice za provođenje projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (JIP-a) koja je uspostavljena potpisivanjem Okvirnog finansijskog sporazuma između Razvojne banke VE i BiH. Vrijednost ukupnog projekta je 39.600.000,00 eura ili 77.450.000,00 KM, uključujući i kreditna sredstva. Projekt izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (Zavod BiH) finansira se iz domaćih, donatorskih i kreditnih sredstava. Novi Upravni odbor Zavoda BiH je formiran krajem aprila 2017. godine, te je ubrzo nakon toga postao operativan i uključen u rješavanje problema u okviru svoje nadležnosti. Plan realizacije aktivnosti Upravnog odbora i JIP-a se odnosi na praćenje završne faze projekta. Navedena faza će se nastaviti i u 2018 godini, a obuhvata praćenje obaveza tehničkog prijema objekata Zavoda i njihove primopredaje krajnjem korisniku, te kontrola finansijskog zatvaranja projekta.

*Relevantnost projekta:* Predmetni projekt je relevantan, jer je njegovo provođenje usmjereno na rješavanje pitanja pretrpanosti zatvora koja je prepoznata i kroz SRSP u BiH i predstavlja strateški prioritet MP BiH. Stavljanjem u funkciju nove, visoko-sigurnosne ustanove, osigurat će se uspješno provođenje reformi u oblasti pravosuđa i policije, u koje su domaće strukture i međunarodna zajednica uložile značajna sredstva, a čiji bi uspjeh bio ozbiljno doveden u pitanje kada ne bi bila izgrađena ovakva infrastruktura s obzirom na pretrpanost postojećih kazneno-popravnih ustanova.

*Efikasnost projekta:* Izgradnja državnog zatvora je prvobitno planirana da bude završena do kraja jula 2016. godine. Usprkos činjenici da su izvođaču radova više puta produženi vremenski rokovi, stvarna primopredaja objekta se nije desila ni sredinom septembra 2017. godine, kada se očekivala. Usluge tehničke pomoći, osigurane kroz pomoć za provođenje projekata su planirane da traju godinu dana, odnosno da se završe do marta 2017. godine. Podnesen je zahtjev za povećanje budžeta tehničke pomoći u iznosu 10% od ukupne vrijednosti granta, koji je odobren od strane opće uprave u januaru 2017. godine, u iznosu od 77.000 eura. Vezano za aplikaciju za daljnju grant pomoć koja je podnesena unutar runde 17 WBIF, za pružanje usluga tehničke pomoći i primopredaju unutar garantnog roka, ista nije ocijenjena pozitivno, te zbog toga nije ni odobrena. Usluge u okviru pružene tehničke pomoći su završene, usprkos činjenici da je zatvor još uvijek u izgradnji.

*Učinkovitost projekta:* U prvoj polovini 2017. godine kompleks Zavoda BiH je bio u završnoj fazi gradnje. Tokom augusta i septembra 2017. godine, vršili su se testovi i probe sigurnosnih sistema objekata i vanjskog uređenja Zavoda. Nakon provedenih testova, izgrađene cjeline zatvorskih objekata i njihovi servisi su spremni za primopredaju krajnjem korisniku i operateru, te je za iste takođe pokrenut postupak pribavljanja upotrebne dozvole. Kako bi projekt bio relevantan reformskim procesima u BiH i saglasan prioritetima, potrebno je njegovoj trenutnoj fazi (kada su završeni građevinski radovi na izgradnji kompleksa zatvora) osigurati što skoriji operativni početak rada ustanove Zavoda, jer je u protivnom ugrožena efikasnost pravosuđa u predmetima ratnih zločina i organizovanog kriminala.

### **2.1.5 Evropa za građane 2014.-2020. i Pravosuđe**

*O projektu:* Program Evropa za građane 2014. – 2020. ima za cilj potaknuti saradnju između građana i organizacija iz različitih zemalja i olakšati razvoj osjećaja pripadnosti zajedničkim evropskim idealima, te promovisati proces evropskih integracija. Program Pravosuđe je usmjeren na daljnji razvoj evropskog područja pravde, koji se zasniva na uzajamnom priznavanju i povjerenju država članica kroz pravosudnu saradnju u građanskopravnim i krivičnopravnim pitanjima. Programom se takođe podržava i djelovanje EU-a na području suzbijanja droga. Vrijednost projekta, koji pokriva plaćanje ulazne karte za program Evropa za građane 2014. – 2020. je 15.000,00 eura ili 29.337,00 KM od čega se veći dio sredstava za plaćanje ulazne karte povlači iz IPA sredstava, dok je ulazna karta za program Pravosuđe 45.000,00 eura ili 88.012,35 KM. Sredstva za program Pravosuđe namijenjena su samo za dvije komponente u okviru Programa, koje su od interesa i u nadležnosti institucija sektora pravde, dok je treća komponenta u interesu isključivo institucija sigurnosti. S obzirom na to da je MS 2016. godine iskazalo interes za program Pravosuđe i pristup trećoj komponenti, potrebno je razmotriti korake za osiguranje sredstava za sufinansiranje ulazne karte i za treću komponentu, čiji iznos je oko 6.000,00 eura.

*Relevantnost projekta:* Program Evropa za građane 2014. – 2020. ima za cilj pružiti podršku evropskim integracijama u jačanju sektora civilnog društva i njihove uključenosti u proces integracija, što je navedeno u strateškim dokumentima EU-a, kao i strateškim prioritetima BiH. Kroz program Evropa za građane se svake godine bilježi učešće aplikantata iz BiH u evropskim projektima što se bilježi kroz redovne godišnje Izveštaje o provođenju programa Evropa za građane.

*Efikasnost projekta:* BiH je 27.11.2015. godine potpisala Sporazum između EU i BiH o učešću BiH u programu Evropa za građane za period od 2014. do 2020. godine. Potpisivanjem Sporazuma stvoreni su uslovi za učešće lokalnih organa vlasti i neprofitnih organizacija iz BiH u programu Evropa za građane 2014. do 2020. Nakon zaprimanja zaključka Vlade RS o saglasnosti MP RS da učestvuje u predmetnom Programu dana 05.12.2017. godine, MP BiH je pripremio Informaciju o prijedlogu za pokretanje pristupanja BiH ovom programu, koja će biti upućena VM BiH na razmatranje i usvajanje početkom januara 2018. godine. Istovremeno je upućen dopis DEI o dostavljenoj saglasnosti, pokrenulo proces konsultacija sa MS i pristupilo izradi pisma interesa Općoj upravi za program Pravosuđe u Bruxellesu.

*Učinkovitost projekta:* Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, inicijator i koordinacijsko tijelo za provođenje programa Evropa za građane 2014. do 2020., od decembra 2015. do juna 2016. godine je organizovao pet info dana i radionica na kojima je učestvovalo oko 250 učesnika, predstavnika OCD-ova, lokalnih organa vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa. Podnosioci iz BiH, u Programu Evropa za građane 2014.-2020. godine su imali priliku učestvovati na dva poziva za dostavljanje projekata u okviru programa. Na prvom pozivu, iz marta 2016. godine, OCD-ovi su učestvovali u devet projekata kao partneri, dok su u jednom projektu učestvovali kao nosioci projekta. (ukupne vrijednosti od 50.250,00 eura). Na drugom pozivu, iz septembra 2016. godine, u jednom projektu podnosilac iz BiH je nosilac projekta u vrijednosti od 25.000,00 eura, a u drugom projektu podnosilac iz BiH je partner na projektu. Krajem septembra 2017. godine MP BiH je ponovno uputilo poziv MP RS za dostavljanje mišljenja za pristup EU programu Pravosuđe. MP RS je 05.12.2017. godine dostavilo zaključak Vlade RS o saglasnosti da učestvuju u ovom Programu. U vezi s programom je uspostavljen kontakt sa MS vezano za pristup trećoj komponenti, čija provođenje je u njihovoj nadležnosti i data je saglasnost za nastavak postupka za pristup cjelokupnom programu.

### **2.1.6 Projekt podrške pravosuđu BiH**

*O projektu:* Projekt pravosuđa u BiH Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID' Justice Activity in BiH – USAID JA, Projekt) predstavlja nastavak aktivnosti izgradnje kapaciteta u cilju podrške institucijama i organizacijama koje imaju značajnu ulogu u pravosuđu i dio je šireg djelovanja Vlade SAD-a na unapređenju demokratije i vladavine prava u BiH. USAID JA je petogodišnja inicijativa koja je počela krajem 2014. godine, a završava se u septembru 2019. godine. Ukupna vrijednost projekta je 9,5 miliona američkih dolara. USAID JA se uklapa u širu USAID-ovu Strategiju razvojne saradnje sa BiH, čiji je cilj razvoj funkcionalnijih i odgovornijih institucija i vlasti koji će ispunjavati potrebe građana, što će u okviru ovog Projekta biti konkretno ostvareno kroz dalje jačanje aktera u sektoru pravosuđa.

Tokom provođenja projekta, od oktobra 2014. do septembra 2019. godine, projekt će pružati tehničku pomoć u dvije oblasti definisanih na osnovu dosada postignutih rezultata reforme, u koordinaciji sa nadležnim institucijama, prije svega VSTV-om, partnerskim tužilaštvima, nadležnim ministarstvima pravde i pravosudnim institucijama, kao i drugim međunarodnim organizacijama i donatorima, prije svega EU. Predmetne oblasti djelovanja projekta su: poboljšanje profesionalnog statusa i rada tužilaca, te jačanje kapaciteta pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i podršku javnom integritetu.

*Relevantnost projekta:* USAID JA se oslanja na rezultate aktivnosti prethodna dva USAID-ova Projekta razvoja sektora pravosuđa (JSDP I i II) Projekt se bavi pitanjima i prioritetima koji su identifikovani u relevantnim dokumentima kako EU (kao što su Izveštaji o BiH ili preporuke Strukturiranog dijaloga o pravosuđu), tako i nadležnih institucija BiH (kao što je Strategija reforme sektora pravde i drugi strateški dokumenti koji se tiču pravosuđa).

*Efikasnost projekta:* Projekt je saglasno godišnjem planu rada proveo predviđene aktivnosti bez većih odgađanja i ažurirao plan za slijedeću godinu provođenja. Svi rokovi su postavljeni realno i saglasno dinamici programa rada sektora pravde u BiH.

*Učinkovitost projekta:* Tokom 2016. i 2017. godine, u pogledu poboljšanja profesionalnog statusa i rada tužilaca, planiran je nastavak rada projekta na ostvarenju slijedećih rezultata: ojačano organizaciono upravljanje, planiranje i efikasnost rada partnerskih tužilaštava, unapređenje korištenja raspoloživih kadrovskih i materijalnih potencijala u tužilaštvima, unapređenje javnog povjerenja i integriteta tužilaštava kroz jačanje kapaciteta i rada na predmetima korupcije sa konačnim ciljem povećavanja broja i kvaliteta uspješno procesuiranih predmeta, ojačana transparentnost rada tužilaštava i komunikacije prema javnosti kroz unapređivanje kapaciteta i procesa javne komunikacije i informisanja, definisanje prijedloga poboljšanja u načinima ocjene rezultata rada tužilaca i tužilaštava sa ciljem unapređivanja statusa tužilaca i sistema napredovanja i imenovanja. Za jačanje kapaciteta pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i podršku javnom integritetu planiraju se ostvariti slijedeći rezultati: sistemski unaprijediti kapacitete sudija i tužilaca za borbu protiv korupcije, institucionalno ojačati Ured disciplinskog tužioca, kao i omogućiti sva potrebna poboljšanja u vođenju i provođenju disciplinskih postupaka, unaprijediti međuagencijsku saradnju i koordinaciju u borbi protiv korupcije i ojačati povjerenje javnosti u pravosuđe.

### **2.1.7 Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH**

*O projektu:* USAID-ov projekt Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH predstavlja, u kontekstu aktivnosti koje provodi s MP BiH, nastavak aktivnosti EUDECEB projekta, u trajanju od četiri godine, kojeg finansira USAID, a provodi SUNY/CID. Projekt je započeo u maju 2013. godine, a ukupna vrijednost projekta je 5.499.695,00 američkih dolara.

Projekt se nadovezuje na provođenje SUNY/CID-a USAID projekta Jačanje parlamenata u BiH, vrijednosti 4.100.000,00 američkih dolara koji je započeo u martu 2009. godine, a završen u maju 2013. godine. Projekt je u početnoj fazi identifikovao MP BiH kao partnera u provođenju tokom 2015. godine. Projekt podržava napore BiH prema evroatlantskim integracijama, kroz jačanje kapaciteta institucija vlasti u zemlji da usvoje, provedu i snose odgovornost za učinkovitije politike, zakone i budžete koji se bave ključnim pitanjima vezanim za pristupanje EU. Tačnije, aktivnosti projekta su usmjerene na poboljšanje upravljanja BiH i nivoa FBiH, a podržava veće učešće građana u institucijama vlasti i njenim procesima.

Osim što usko saraduje sa zakonodavnom vlašću na nivou BiH i FBiH, ovaj projekt radi s odabranim ministarstvima, kako sa MP BiH, tako i sa odabranim kantonalnim vlastima, OCD-ovima i drugim razvojnim partnerima kroz četiri komponente projekta: poboljšanje razvoja politika u zakonodavnom procesu, poboljšanje pripreme budžeta - pregleda, usvajanja i provođenja, jačanje sistema javne odgovornosti i transparentnosti i jačanje uloge i kapaciteta žena u institucijama, procesima i sistemima vlasti.

*Relevantnost projekta:* Strategije razvojne politike USAID-a prema BiH u oblasti demokratije i vlasti za cilj imaju više funkcionalne institucije, koje polažu račune građanima i udovoljavaju njihovim potrebama. Razvojna strategija se zasniva na iskustvu iz prethodnih projekata i usklađenosti sa prioritetima iz EU razvojne politike. Ciljevi projekta su saglasni ciljevima iz oblasti Dobro rukovođen, koordiniran i odgovoran sektor u SRSP u BiH, Strategiji za reformu javne uprave, kao i srednjoročnim strateškim prioritetima MP BiH.

*Efikasnost projekta:* Aktivnosti se odvijaju saglasno godišnjem dinamičkom planu projekta. Svi rokovi su postavljeni realno i saglasno dinamici iz Programa rada MP BiH u području razvoja politika.

*Učinkovitost projekta:* MP BiH, kao korisnik pod prvom komponentom „Poboljšanja razvoja politika u zakonodavnom procesu“, je izradilo Analizu uspostavljanja sistema procjene uticaja prilikom izrade politika/propisa u institucijama BiH. U tom kontekstu su provedene konsultacije s relevantnim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti svih nivoa vlasti u BiH.

Za provođenje projekta postoji iznimna zainteresovanost institucija i drugih partnera projekta s kojima saraduje. Takav učinak proizlazi iz postupka rada na provođenju samog projekta, kroz širok krug konsultacija, a što zahtijeva ispunjenje zadanog cilja projekta, koji se tiče procjene učinaka. U procesu izrade politika i procjene učinaka, projekt se naslanjao na rezultate prethodno spomenutog, provedenog USAID projekta, ali i na druge projekte reforme javne uprave, a prije svega na projekt Razvoja centralnih tijela vlasti u BiH, koji se navodi u okviru ovog izvještaja. Nakon što je izrađena Analiza za uspostavljanje sistema procjene učinaka izrađene su i Izmjene i dopune Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH koje su su i usvojene, čime su ispunjene projektne aktivnosti.

### **2.1.8 Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka**

*Opis projekta:* Projektom se namjerava pružiti podrška jedinicama za bolju regulativu na sva četiri nivoa vlasti uspostavljanjem i/ili jačanjem ljudskih kapaciteta putem obuke, kao i angažovanjem vanjskog osoblja, koje će pomagati državnim službenicima u obavljanju poslova vezanih za procjenu učinaka propisa i redukciju administrativnih prepreka. Nadalje, namjera projekata je da se i u okviru postojećih institucionalnih kapaciteta, uz pojačanu odgovornost svih ministarstava, u okviru njihovih nadležnosti, razvijaju mehanizmi bolje regulative kako bi ista zaista bila efikasna. Projekt finansira Fond za reformu javne uprave i provodi se kroz četiri komponente.

*Relevantnost projekta:* Provođenje ovog projekta je usmjereno prema ostvarenju općih reformskih prioriteta definisanih kroz Strategiju reforme javne uprave, te sakupljanje prijedloga za RAP s ciljem pripreme Akcionog plana RAP-a. Projektom se pruža podrška reformi javne uprave u BiH kroz poboljšanje kvaliteta postojeće i buduće legislative, koristeći bolje regulacione mehanizme koji smanjuju administrativne barijere.

*Efikasnost projekta:* Realizacijom projekta treba da se osigura podrška reformi javne uprave u BiH i pruži doprinos realizaciji reformskih prioriteta u reformskim oblastima (Upravni postupci i upravne usluge i Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika). Takođe se projekt bavi pitanjima izgradnje kapaciteta zaposlenih u državnoj službi u institucijama BiH, RS, FBiH i BD BiH i to kroz jačanje njihovih sposobnosti za pripremu zakona, čime će se spriječiti stvaranje nepotrebnih opterećenja za poslovnu zajednicu i društvo u cjelini.

*Učinkovitost projekta:* Uspostavljeni strateški i pravni okviri za uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka i procjene učinaka propisa sa utvrđenim ciljevima, aktivnostima i rokovima, izrađena i usvojena metodologija procjene učinaka propisa i identifikovane institucije, u okviru postojećih institucija, odgovorne za vođenje poslova procjene učinaka propisa i redukcije administrativnih prepreka na nivou institucija BiH i Brčko distrikta BiH, izgrađeni i/ili ojačani ljudski kapaciteti, u okvirima postojećih institucija za provođenje poslova redukcije administrativnih prepreka i procjene učinaka propisa (uključujući javne konsultacije) u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH, realizovani pilot projekti procjene učinaka propisa i redukcije administrativnih prepreka u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH, povećana kvalitetnija participacija civilnog društva u regulatornom procesu u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH i unaprijeđeni informaciono-tehnički kapaciteti u institucijama na nivou FBiH i RS.

### **2.1.9 Jačanja javnih institucija u BiH**

*Opis projekta:* Program jačanja javnih institucija u BiH, koji provodi GIZ i Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) u trajanju 2010.-2019. godine. Vrijednost programa je 9,7 miliona eura. Cilj programa je odabrati javne institucije za primjenu načela javne uprave u svrhu transparentnog, odgovornog, efikasnog i učinkovitog pružanja javnih usluga. Program djeluje u tri oblasti: 1) razvoj i koordinacija politika, 2) unapređenje odgovornosti i 3) poboljšanje kvaliteta pružanja javnih usluga. Kroz program se pružaju usluge u bilateralnom procesu i savjetodavne usluge, te tehnička ekspertiza u odabranim područjima reforme, sa ciljem jačanja kapaciteta partnerskih institucija za koordinaciju i provođenje reformskih mjera.

Unutar oblasti/komponente „Razvoj i koordinacija politika“ uključeni su, pored Ureda koordinatora za reformu javne uprave, Direkcija za evropske integracije, Direkcija za ekonomsko planiranje, Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH i MP BiH.

*Relevantnost projekta:* Cilj je u ovoj oblasti poboljšanje usklađenosti procesa planiranja i razvoja, te koordinacije prioriteta EU. Pored toga, ulažu se naponi za unapređenje izrade strateških dokumenata na državnom nivou, kako bi bili ispunjeni uslovi potrebni za apsorpciju IPA fondova. Sve to doprinosi poboljšanju koordinacije procesa planiranja i usvajanje sveobuhvatnoga pristupa, kao što je to preporučeno u Principima javne uprave, koje je razvila SIGMA.

*Efikasnost projekta:* Strateško planiranje i upravljanje razvojem je u BiH djelimično smješteno na svakom nivou vlasti. Međutim, trenutni pristup nije usklađen u cijeloj zemlji i stoga ne ispunjava u cijelosti zahtjeve procesa integracija u EU. Pored toga, uspostavljanje sektorske koordinacije donatora je preduslov za osiguravanje dodatne finansijske i tehničke pomoći.

*Učinkovitost projekta:* Tokom 2016. godine provedena je procjena potreba koja je analizirala izazove u trenutnim strateškim planovima i razvojnim procesima na državnom nivou, što predstavlja osnov za daljnji rad i mjere izgradnje kapaciteta. Dodatni primjeri rada su organizovanje prvoga koordinacijskoga sastanka donatora u RJU sektoru, te razvoj koncepta koordinacije donatora u RJU sektoru.

U okviru oblasti djelovanja „Razvoj politika i koordinacija“ vezano za komponentu „Planiranje“, Ured koordinatora za reformu javne uprave je izradio Analizu sistema dugoročnog strateškog planiranja u BiH, koja je predstavljena krajem novembra 2017. godine. Naime jedna od aktivnosti podrške je izrada stručne analize stanja u oblasti strateškog planiranja sa naglaskom na dugoročno planiranje, kako bi došli do poboljšanih razvojnih ciljeva, kao i sektorsko planiranje, obzirom da je to preduslov za korištenje evropskih fondova. Cilj analize je osiguranje normativno-analitičke podloge za procjenu opravdanosti nivoa/obima potrebe za eventualne izmjene i dopune pravnog okvira o planiranju u BiH.

U narednom periodu projekt će nastojati provesti što više preporuka iz predmetne Analize, saglasno mogućnostima programa.

## 2.2 Projekti MP BiH u narednom periodu

Ured državnog IPA koordinatora (DIPAK), koji djeluje u okviru DEI, je 19.04.2017. godine službeno započeo proces IPA programiranja - izrade sektorskog planskog dokumenta (SPD) za sektor Vladavina prava i osnovna prava 2018.-2020. Osnova za izradu predmetnog dokumenta su bili postojeći SPD 2015.-2017. i radni nacrt indikativnog strateškog dokumenta EK iz novembra 2016. godine.

BiH je bila u obavezi da pripremi sektorske planske dokumente za period 2018.-2020. za sve IPA II sektore, koji su uključeni u Indikativni strateški dokument za IPA II. S obzirom da je MP BiH vodilo pripremu SPD-a 2014.-2017. za sektor Vladavina prava i osnovna prava, posredstvom imenovanog sektorskog koordinatora za izradu ovog dokumenta, ista institucija je dobila ulogu koordinirajućeg tijela i u ovom procesu. SPD-ovi su radni dokumenti za potrebe programiranja IPA II i predstavljaju preduslov i osnovu za pripremu godišnjih državnih IPA II programa. Izrada ovog SPD-a će omogućiti uključivanje prioriteta i projekata iz sektora vladavine prava i osnovnih prava u godišnje IPA II pakete u periodu 2018.-2020. godine.

Proces izrade SPD-a je bio podijeljen u dvije faze. U prvoj fazi se radilo na izradi prvog dijela dokumenta i pratećeg aneksa Mape puta, a u drugoj fazi se radilo na izradi interventne logike. U proces izrade bile su uključene sve relevantne institucije sektora Vladavina prava i osnovna prava kroz sektorsku radnu grupu (SRG), koje su svojim aktivnim angažmanom kroz održane radionice, te uz tehničku pomoć za izradu ovog dokumenta, doprinijele završetku cjelokupnog procesa, unutar predviđenog roka.

Početkom decembra 2017. godine DEI je dostavila pismo o otpočinjanju procesa programiranja IPA 2018. i pripreme prvih nacrtu akcionih dokumenata saglasno utvrđenim prioritetima u SPD-u i instrukciji EK. MP BiH, u saradnji sa članovima SRG, je pripremila i dostavilo DEI-u prijedlog prioriteta za finansiranje iz IPA 2018., koje će do kraja tekuće godine, razmotriti dostavljene prijedloge i obavijestiti o daljnjim koracima.

Krajem decembra 2017. godine potrebno je započeti konsultacije sa SRG za sektor Vladavina prava i osnovna prava i preduzeti prve korake na izradi akcionog dokumenta za IPA 2018. godine, koji prema instrukciji EK treba završiti do kraja januara 2018. godine.

Takođe, u decembru 2017. godine, MP BiH je bilo zaduženo da izradi mapu aktivnosti koje će se provoditi kroz TAIEX instrument za narednu godinu, odnosno da pokrene proces programiranja TAIEX aktivnosti u BiH za poglavlja 23. i 24. Uz konsultacije sa ostalim relevantnim institucijama unutar sektora pravde pripremljena je mapa aktivnosti za poglavlje 23. i dostavljena Delegaciji EU u BiH na daljnje postupanje.

Od ostalih planiranih projekata, izdvajamo prijedloge projektnih ideja, koje je MP BiH predložilo za uvrštavanje u AP VE za BiH 2018.-2021., koristeći analizu i poređenje AP VE 2015.-2017. i izvještaja o provođenju istog, kao i analizu dostupnih izvještaja o projektima u oblasti pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija:

***1. Jačanje kapaciteta pravosuđa za primjenu evropskih standarda iz oblasti ljudskih prava na području BiH*** – primjena standarda i početna priprema za rad budućih nosilaca pravosudnih funkcija, promocija kao i daljnji razvoj HELP platforme.

Korisnici prethodnog projekta ocjenjuju izuzetno potrebnim rezultate projekta iz faze II, a koji su doveli do uspostavljanja panela za usklađivanje sudske prakse u BiH, daljnju profesionalizaciju nosilaca pravosudnih funkcija u primjeni standarda zaštite ljudskih prava, kao i jačanje saradnje i razmjene pravnih profesionalaca. Kako bi se osigurala daljnja dosljednost u pogledu sudske prakse, a time i pravna sigurnost, posebno u situaciji gdje za BiH još nije uspostavljena viša instanca suda na nivou BiH, potrebna je stručna pomoć na daljnjem usklađivanju sudske prakse. Pravna sigurnost se ogleda i u načinu ulaska kadra u pravosuđe, o njihovim programima obrazovanja prije i tokom prvih godina rada u pravosuđu.

**2. Projekt podrške reformama sistema krivične pravde** - uvođenje i provođenje zakonskog okvira zaplijene i upravljanja nelegalno stečene imovine u krivičnom postupku pred sudovima u BiH. Daljnja reforma sistema krivične pravde preduslov je za razvoj demokratskog društva zasnovanog na vladavini prava. Izazovi poput budžetskih ograničenja, povećanog obima rada, povećanih očekivanja javnosti i kompleksnosti krivičnih slučajeva zahtijevaju da dinamika reformi bude sveobuhvatnija. Poseban izazov predstavlja zaplijena i upravljanje nezakonito stečenom imovinom u krivičnim postupcima pred sudovima BiH zbog potrebe efikasnosti i učinkovitosti postupka. Uloga tužilaca je značajna i istu je potrebno ojačati, ali je za upravljanje značajno podržati uspostavljanje organizacije i funkcionisanje nadležnih tijela za upravljanje oduzetom imovinom.

3. Upravni odbor VE za 2018. godine, sastavljen od resornih pomoćnika institucija BiH i entiteta, predložio je pokretanje **projekta novih metoda i vještina iz oblasti "sudske psihijatrije i liječenja osoba prema kojima su izrečene mjere sigurnosti"** za **Zavod za forenzičku psihijatriju Sokolac**.

**4. Podrška razvoju sistema obuke zavodskog osoblja u zatvorima u BiH, saglasno relevantnim standardima EU** - program obuke zavodskog osoblja će biti izrađen kroz Horizontal Facility 2017./2018. Ali i dalje postoje izazovi sa organizovanjem i vođenjem obuka zavodskog osoblja, zbog čega je potrebno raditi na izgradnji održivog sistema sačinjenog od analize potreba, izračuna koštanja, identifikovanih izvora finansiranja i modaliteta, koordinacije i provođenja obuke. Posebno je značajno da se kroz sistem obuke osigura primjena standarda EU u pogledu ophođenja sa nasilnim i ekstremnim zatvorenicima, kao i postupku reintegracije svih zatvorenika u društvo.

**5. Usklađivanje sankcijskih politika i praksi sa EU standardima** – podrška uspostavljanju i razvoju alternativnih krivičnih sankcija, prvenstveno sistema probacije. Sistem alternativnih krivičnih sankcija zahtjeva daljnju izgradnju, kako bi se rasteretio često pretrpani i budžetski ograničen zatvorski sistem. U tom pogledu već ranije je izvršena priprema pravnog okvira za postepeno uvođenje probacije u BiH, kroz izradu nacrtu Zakona o probaciji u BiH. U tom kontekstu potrebno je daljnje zagovaranje i promovisanje na uspostavljanju mehanizama za provođenje probacije, odnosno da se provedu konsultacije i zaključe sporazumi sa policijom i drugim nadležnim tijelima u kontekstu navedenog. Uslovni otpust zahtijeva daljnje usklađivanje i izmjenu pravnog okvira.

**6. Projekt podrške razvoju sistema za upravljanje informacijama /predmetima (MIS) u zatvorima u BiH** i efikasnost razmjene podataka između nadležnih tijela kako u BiH, tako i između BiH i međunarodnih tijela. Naime, u svrhu efikasnosti i učinkovitosti rada sistema, potrebno je provesti postupak informatizacije i automatizacije procesa u zatvorima u BiH. Podrška u ovom pogledu je potrebna kako bi se izvršila i analiza mogućnosti uvođenja kompatibilnih sistema procesuiranja podataka, nužnih za human tretman i postupanje saglasno principima dinamičke sigurnosti, sa pritvorenicima i zatvorenicima.



### **3. PREPORUKE ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PROJEKATA**

Po pitanju praćenja provođenja projekata i dalje se bilježi značajan nedostatak oko sveobuhvatnih i objedinjenih informacija o rezultatima na projektima, a zbog slabe i neblagovremene komunikacije provedbenih tijela, koordinatora projektne pomoći i korisnika, što predstavlja jedan od ključnih izazova za svrsishodno praćenje i izvještavanje o provođenju projekata u cjelini.

S tim u vezi nastavljena je dobra praksa s projektima EU koji su, uvođenjem sektorskog pristupa, postali zahtjevniji u pogledu aktivnijeg uključivanja korisnika pomoći u ciklusu upravljanja projektima pomoći s jedne strane, a ujedno i transparentni i pristupačni za koordinaciju i upravljanje s jednog mjesta. I dalje su zadržani mehanizmi praćenja i procjene provođenja koja obuhvata praćenje u okviru upravljačkih tijela projekata (Upravni ili Nadzorni odbori), podnošenja polugodišnjeg izvještaja o provođenju IPA Nadzornom odboru i učešće u vanjskom praćenju rezultata provođenja projekata, kao i obukama usmjerenim na unapređenje praćenja provođenja i samog programiranja pomoći. IPA Nadzorni odbor je sastavljen od predstavnika EK, državnog predstavnika zemlje korisnice i samih korisnika, a isti daje ocjenu i preporuke za daljnje provođenje. Ovaj mehanizam je minimum koji čuva integritet podataka, a odražava se na praćenje projekata uvrštenih u ovaj pregled provođenja. Delegacija EU u BiH je izradila i početkom 2015. godine omogućila web pristup bazi osnovnih podataka o projektima finansiranih iz sredstava EU IPA 2007. – 2013. godine, kao i 2014.-2017. godine. Osim uobičajenog uspostavljanja upravnih odbora između ugovorne strane i korisnika, za manji broj projekata, nema dodatnih mehanizama za praćenje i procjenu provođenja donatorskih projekata. Na osnovu navedenog preporučuje se:

- 1) nastaviti rad na izradi sistema za prikupljanje, obradu i vođenje projekta pomoći u saradnji s MFT i DEI,
- 2) podsticati uspostavljanje formalnih i neformalnih mehanizama za praćenje i procjenu projekta između donatora, provedbenih agencija i korisnika pomoći usmjerenih na rezultate, putem mehanizma praćenja i izvještavanja o provođenju SRSP u BiH.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji MP BiH predviđeno je da poslovi vezano uz planiranje i praćenje provođenja projekata pomoći su u nadležnosti SSPKPEI. U protekloj godini ovaj sektor je bio popunjen sa tri pozicije zadužene za poslove projekata pomoći, s tim da je jedna od njih bila popunjena privremeno.

Pri ispitivanju zrelosti funkcije upravljanja projektima pomoći utvrđeno je da se MP BiH nalazi u ranoj fazi uspostavljanja, pri čemu su prisutna određena znanja i sposobnosti ove funkcije. Saglasno tomu urađen je i ovaj izvještaj. Unapređenje upravljanja projektima zahtijeva daljnje razvijanje kapaciteta i jačanje uloge MP BiH u koordinaciji pomoći. MP BiH je saglasno DIS strategiji i reformama javne uprave započelo izgradnju svojih kapaciteta za upravljanje projektima pomoći.

Saglasno ocjenama EU, što se navodi u izvještajima o napretku, ali i dokumentima o uspostavljanju i provođenju IPA-e I i II u BiH, proces uspostavljanja sistema za upravljanje projektima je u ranoj fazi, posebno po pitanju uspostavljanja kapaciteta koji će pružati podršku provođenju projekata, a odnosi se na učinkovitu unutrašnju komunikaciju i uspostavljanje učinkovitih kontrola, te sistematičnom pristupu u provođenju projekata. Saglasno ocjeni EU o provođenju projekta u protekloj godini, ukazuje se potreba za što skorijim prenošenjem vlasništva nad cjelokupnim procesom korištenja fondova na institucije vlasti u BiH, uspostavljanjem struktura za neizravno upravljanje pomoći, ujedno uspostavljavajući strukture za sektorski pristup. Jedan takav pristup iziskuje veću uvezanost institucija na svim nivoima vlasti povezanih istom i/ili sličnom politikom.

Da bi organi vlasti u BiH, u ovom slučaju MP BiH, bili ocijenjeni spremnim za samostalno programiranje donatorskih projekata, podneseni projekti trebaju biti „zreli“ i strateški osmišljeni.

Takođe, postoji i potreba za boljom koordinacijom donatorske pomoći unutar MP BiH, a u cilju racionalnijeg i cjelishodnijeg korištenja donatorskih sredstava.

U svrhu jačanja vlasništva nad procesima i uspostavljanja sistema planiranja za budžetska sredstva, isto tako je potrebno voditi računa da se u MP BiH dalje izgrađuju kapaciteti u oblasti upravljanja projektima.

Pod pretpostavkom da će u narednom periodu DEI i MFT voditi procese uspostavljanja sistema upravljanja projektima svi resursi za projekte pomoći, kao i za planiranje budžeta, uključujući i one koji rade na izradi i provođenju propisa je potrebno da se uključe u daljnje profesionalno usavršavanje kako bi se optimizirala predmetna funkcija.

Na osnovu navedenog preporučuje se:

- 1) u saradnji s DEI organizovati i uspostaviti učinkovitu i efikasnu koordinaciju donatorske pomoći, saglasno sektorskom pristupom EU na provođenju IPA i drugih projekata,
- 2) izvršiti procjenu potreba za obukama u oblasti upravljanja projektima pomoći i u saradnji s DEI i MFT istražiti načine za provođenje obuka,
- 3) u saradnji s MFT dosljedno ažurirati baze podataka o projektima pomoći i redovno objavljivati podatke o projektima na Internet stranici MP BiH.