



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

Na osnovu članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, d o n o s i

PROGRAM RADA

MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2021. GODINU¹

I – UVOD

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MP BiH) je utemeljeno 2003. godine Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.

Godišnji program rada MP BiH je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2021. godinu. Prioriteti sadržani u ovom programu rada su usklađeni sa strateškim okvirom u Bosni i Hercegovini, srednjoročnim i godišnjim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i imaju za cilj doprinijeti općim strateškim prioritetima MP BiH izraženim u Strategiji za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 2014. do 2018. godine, revidirana za razdoblje 2016.-2018. godine, a potom za razdoblje 2019.-2020. godine², te evaluaciji i analizi strateških prioriteta za razdoblje 2021.-2027. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integriranja BiH u Europsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, Strateškom okviru za reformu javne uprave i njegovom akcijskom planu, nacrtu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH za razdoblje od 2021. do 2023. godine i nacrtu Srednjoročnog plana rada MP BiH za razdoblje od 2021. do 2023. godine.

Godišnji program rada MP BiH uspostavlja temelj za ostvarenje mandata i zadanih ciljeva na kojima će MP BiH raditi tijekom godine. Programom je postavljeno niz ciljanih rezultata koji se planiraju ostvariti u 2021. godini, a koji su izazovni i ambiciozni, ali istovremeno ostvarljivi, s obzirom na postojeću razinu kapaciteta MP BiH.

¹U ovom dokumentu korištene su sljedeće skraćenice za unutarnje ustrojstvene jedinice MP BiH: UM – Ured ministra pravde BiH, UZM – Ured zamjenika ministra pravde BiH, UT – Ured tajnika MP BiH, JIR - Jedinica interne revizije, SKOFMP – Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove, SPT – Sektor za pravosudna tijela, SIKS – Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove, SMMPPS – Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju, SU – Sektor za upravu, UI – Upravni inspektorat, SSPKPEI – Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije, SPPRCD – Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, SKPEKS – Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH, URZI – Ured za Registar zaloga i informatizaciju, OSP – Odjeljenje sudske policije.

²Nacrt Revidiranog Akcionog plana za provođenje SRSP u BiH upućen u proceduru usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH nakon razmatranja na IV ministarskoj konferenciji, održanoj 10. 7. 2018. godine. Odluka o usvajanju revidiranog Akcijskog plana Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2019. i 2020. godine je razmatrana na 8. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 11. 6. 2020. godine kada je zaključeno da nije postignut konsenzus u skladu sa članom 18. stav (2) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i da se postupi u skladu sa članom 18. stav (3). Odluka je usvojena na 19. sjednici Vijeća ministara od 29. 10. 2020. godine.

Člancima 13. i 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine i člankom 9. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera propisane su slijedeće nadležnosti MP BiH:

- 1) pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa - izrada odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz nadležnosti ministarstva vezano za pravosudna tijela na državnoj razini i međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu suradnju, opće djelovanje kao središnje koordinirajuće tijelo za osiguravanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sustava među entitetima, bilo osiguravanjem uvjeta za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, te davanje smjernica i praćenje pravne naobrazbe kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno najboljim standardima,
- 2) pravosudna uprava - upravne funkcije koji se odnose na pravosudna tijela na državnoj razini i međuentitetska pravosudna suradnja,
- 3) međunarodna pravna pomoć - međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima, osiguravanje kako bi zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama bila sukladna obvezama Bosne i Hercegovine koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, suradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora i izručenje,
- 4) poslovi uprave i upravne inspekcije - pitanja udruga građana, vođenje registara udruga građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju Bosne i Hercegovine, poslovi upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlene u tijelima uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i uredsko poslovanje u tijelima uprave,
- 5) drugi poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava Bosne i Hercegovine, a srodni su poslovima iz nadležnosti ovog ministarstva,
- 6) izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda Bosne i Hercegovine.

Pored navedenog kao samostalna ustrojstvena jedinica MP BiH dodijeljeno je Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje je utemeljeno 2007. godine Odlukom o formiranju Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 73/07). Zbog izazova u funkcioniranju, kao i obumu poslova Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine tijekom 2018. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je novu Odluku o formiranju Žalbenog vijeća („Službeni glasnik BiH“, br. 75/18 i 20/19).

Prije donošenja posljednje odluke, Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine je djelovalo kao ad-hoc povjerenstvo. U trenutku kada je obujam poslova premašio ovakav način funkcioniranja, donesena je naprijed navedena odluka, te je formirano Žalbeno vijeće sa svojim subjektivitetom.

Nadležnosti Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine propisane su u članku 215. Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), gdje je između ostalog propisano, da o žalbi protiv prvostupanjskih rješenja tijela uprave Bosne i Hercegovine odlučuje Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Način rada i odlučivanja preciznije je uređen Odlukom o formiranju, te Poslovníkom o radu Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, broj: UP2 ŽV-07-106/19, koji je usvojen na sjednici održanoj 10. 9. 2019. godine. U svom radu Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, pored Zakona o upravnom postupku, primjenjuje i niz drugih materijalnih i procesnih propisa, odnosno posebnih upravnih postupaka, ovisno o pravnoj oblasti o kojoj se odlučuje u konkretnoj pravnoj stvari.

Prioriteti MP BiH u 2021. godini, koji proizlaze iz ranije navedenog strateškog okvira, su:

Srednjoročni cilj: 14.2. Unapređenje izrade politika, procesa integracije u Europsku uniju i reforme javne uprave

Posebni cilj: Stvoriti pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u Bosni i Hercegovini

Program: 14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom³

Planirani rezultati su:

- 1) funkcionalno Savjetodavno tijelo za suradnju sa civilnim društvom,
- 2) program Europa za građane je promoviran, započeta je inicijativa pridruživanja novom programu, te je uvećan broj korisnika i povučenih sredstava,
- 3) Savjetodavno vijeće „Inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast“ je u funkciji, ažuriran je i provodi se akcijski plan Partnerstva za otvorenu vlast,
- 4) izmijenjena Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa i ažurirani portal ekonzultacije su promovirani, uvećan je broj institucija i organizacija civilnog društva koje kroz konzultacije sudjeluju u izradi pravnih propisa,
- 5) izrađeni su i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti uprave ocijenjeni prioritetom za unapređenje oblasti javne uprave (Slobodni pristup informacijama, Profesionalna državna služba, Rad u institucijama Bosne i Hercegovine, Sukob interesa),
- 6) mjere reforme javne uprave integrirane su, provode i prate se (integriran Akcijski plan Reforme javne uprave),
- 7) inspekcijski nadzor u upravnim tijelima i nevladinim organizacijama proveden optimalno u zakonskom roku,
- 8) ostvarena funkcionalna koordinacija između institucija sektora pravde u Bosni i Hercegovini u izradi, praćenju i ocjeni provedbe Strategije reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini i pripadajućih strategija, mehanizam koordinacije za integracije u Europsku uniju se koristi optimalno u političkim kriterijima, poglavljima 23 i 24, kao i upravi u provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i provedbi prioriternih reformi pravde i uprave,
- 9) sustav planiranja institucija BiH je unaprijeđen, dat je doprinos na uređenju pravnog okvira za planiranje i praćenje, kao i strateškog okvira za razvoj politika, gdje je prioritet operativno planiranje.

³ Program MP BiH i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine 14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom sadrži projekte i aktivnosti proračunskog programa 0330270 - Upravljanje i koordinacija poslova u nadležnosti ministarstva koji su u srednjoročnom programu i planu prema Metodologiji i Priručniku za strateško planiranje izračunati i raspodijeljeni drukčijom formulom ravnomjerno prema svim srednjoročnim programima.

Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH

Posebni cilj: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju

Program: 14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa

Planirani rezultati su:

- 1) izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti pravosuđa koji unapređuju i daju dodatni doprinos razvoju sektora pravde u Bosni i Hercegovini, sa posebnim naglaskom na zakone koji proizlaze iz obveza Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine, sudovi u Bosni i Hercegovini i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, Pristup pravdi), kao i drugim propisima kojim se uređuje vladavina prava u BiH,
- 2) proporcionalno povećan broj rješenja i zaključaka na predmetima preuzetim iz mandata Žalbenog vijeća do 31. 12. 2018. godine, kao i tekućim predmetima, te pravovremena priprema akata po različitim osnovama.

Posebni cilj: Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike

Program: 14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspeksijski nadzor

Planirani rezultati su:

- 1) uspostavljena funkcionalna suradnja sa Državnim zavodom za izvršenje kaznenih sankcija,
- 2) unaprijeđeni su međunarodni standardi izradom i upućivanjem u proceduru usvajanja propisa iz oblasti izvršenja kaznenih sankcija, kao i osposobljavanjem i efikasnim radom sustava izvršenja kaznenih sankcija.

Posebni cilj: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje

Program: 14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći

Planirani rezultati su:

- 1) unaprijediti postupak međunarodne pravne pomoći i suradnje izmjenama i dopunama zakonske regulative,
- 2) iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima sa Crnom Gorom,
- 3) iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju sa Crnom Gorom,
- 4) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima,
- 5) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj suradnji,
- 6) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj suradnji,
- 7) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju,
- 8) iniciranje zaključivanja Ugovora o pristupanju Bosne i Hercegovine Agenciji za suradnju u pitanjima kaznene pravde (EUROJUST),
- 9) iniciranje zaključivanja Ugovora o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju –multilateralala.

Akcijski plan godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu sadrži programe, projekte i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u 2021. godini, kao i način na koji se planiraju ostvariti, te ishodi koji se očekuju kao rezultat.

Praćenje i procjena provedbe godišnjeg programa rada MP BiH u 2021. godini vršit će se kroz mjesečna izvješća rukovodstvu MP BiH.

Popunjavanje ljudskim potencijalima MP BiH vršit će se sukladno Planom popunjavanja ljudskim potencijalima MP BiH za 2021. godinu.

Za provedbu ovog programa rada sredstva za rad su osigurana kroz logističku, administrativnu i tehničku potporu. Planom nabave opreme MP BiH za 2021. godinu vršit će se obnova zastarjele, kao i nabava nove opreme.

MP BiH će u 2021. godini vršiti obuke osoblja sukladno vlastitim identificiranim potrebama u odnosu na dostupne programe obuka Agencije za državnu službu BiH, Direkcije za europske integracije, kao i kroz specijalizirane obuke u okviru odobrenih projekata pomoći sa pravom sudjelovanja MP BiH, obuke koje organizira Regionalna škola javne uprave i druge široko dostupne obuke.

Sukladno člankom 6. Dodatka I. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) u Prilogu II. ovog programa rada nalaze se prethodne procjene mogućih učinaka za sve propise koji su predloženi u plan normativno-pravnih aktivnosti MP BiH, kao i za propise MP BiH koji se predlažu za usklađivanje zakonodavstva BiH sa pravnim nasljeđem Europske unije.

Najvažniji problemi i rizici u provedbi Programa rada MP BiH za 2021. godinu su:

Nazivi problema i rizika	Učinak na provedbu mjera	Vjerojatnoća da će se dogoditi	Protumjere	Rok (tromjesečno)	Odgovorni za protumjere
1	2	3	4	5	6
Neodržavanje sastanaka Stručnog kolegija MP BiH i sastanaka koordinacije tajnika MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima na kojem se vrši: Utvrđivanje nacрта zakona i drugih propisa, Utvrđivanje nacрта provedbenog propisa, Utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini i Akcijskog plana, Utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi Srednjoročnog plana MP BiH, Utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi godišnjeg Programa rada MP BiH	Visok	Velika	1) Započeti s održavanjem sastanaka Stručnog kolegija MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije tajnika MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima sukladno mogućnostima i ograničenjima koje nameće rad u vrijeme trajanja pandemije.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i rukovodeći državni službenici
Praćenje provedbe zakona i razvojnih politika (dugoročnih strategija): Nedovoljna svijest državnih službenika o potrebi praćenja provedbe zakona i drugih propisa, Nedovoljna stručna obučenost i osposobljenost državnih službenika za praćenje provedbe zakona i drugih propisa, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provedbi zakona i drugih propisa putem OWIS sustava pisarnice, Nedovoljna stručna obučenost i osposobljenost državnih službenika za izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provedbi zakona i drugih propisa na temelju podataka prikupljenih tijekom praćenja njihove provedbe i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provedbi razvojnih politika putem OWIS sustava pisarnice	Visok	Velika	1) Započeti sa praćenjem provedbe zakona i razvojnih politika, što je obveza propisana Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, 2) Započeti pohađanje stručnih obuka i učenje uz rad od strane državnih službenika za praćenje provedbe zakona i drugih propisa i izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provedbi zakona i drugih propisa na temelju podataka prikupljenih tijekom praćenja njihove provedbe i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, 3) Izraditi metodologiju za prikupljanje podataka o provedbi zakona i drugih propisa, kao i razvojnih politika putem nadograđenog OWIS sustava pisarnice, traženjem donatorske pomoći.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i rukovodeći državni službenici
Rad s osobama lišenih slobode bez medicinske dokumentacije, pozivanje hitne medicinske službe, što može imati za posljedicu nepružanje ili pružanje neadekvatne medicinske pomoći	Visok	Velika	1) Razgovor s osobom lišenom slobode o vrsti bolesti, 2) Pozivanje hitne medicinske službe.	I-IV	Zapovjednik OSP-a
Trajanje pandemije virusa Covid 19, što može imati učinke po organiziranje i održavanje sastanaka i sličnih događaja	Srednji	Velika	1) Intenzivnija e-komunikacija, 2) Započeti sa praksom on line sastanaka, 3) Racionalizacija i optimizacija resursa i poslovnih procesa.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i rukovodeći državni službenici

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom programu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Dio programa rada je tabelarni pregled uposlenika po spolu.

II – AKCIJSKI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA MP BiH													
Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave													
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom													
14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva						472.009,75	472.009,75				472.009,75		
1) Izrada prijedloga Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	SPPRC D	Strategija	Opisno	Sporazum o suradnji VM BiH i civilnog društva, nacrt Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	Prijedlog Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva upućen VM BiH (prijedlog Strategije usvojen od strane VM BiH)							0330260 - Javna uprava (JU)	I-IV
2) Izrada izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa		Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Opisno	Propis na snazi, analiza provedbe, prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u institucijama BiH izrađen i upućen VM BiH (Izmjene i dopune Pravila usvojene od strane VM BiH)								

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3) Pružanje pravne pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH	SPPRCD	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH	Broj	(Broj) pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	(Procijenjeni broj) pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH								I-IV
4) Praćenje provedbe Sporazuma o suradnji VM BiH i organizacija civilnog društva u BiH i izvješćivanje o njegovoj provedbi		Izvješće	Opisno	Izvješće iz prethodnog razdoblja, informacije o provedbi	Izrađen prijedlog Izvješća o provedbi Sporazuma o suradnji VM BiH i organizacija civilnog društva u BiH izrađen i upućen VM BiH (Izvješće usvojeno od strane VM BiH)							0330260 - JU	I-IV
5) Praćenje provedbe Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa i izvješćivanje o njihovoj provedbi		Izvješće	Opisno	Izvješće iz prethodnog razdoblja, informacije o provedbi s portala ekonzultacije	Izrađen prijedlog Izvješća o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa i upućen VM BiH (Izvješće usvojeno od strane VM BiH)								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6) Iniciranje pristupanja programu Europa za građane 2021.-2027. godine i zaključivanje Sporazuma	SPPRCD	Informacija/ Sporazum	Opisno	Izvješće za prethodni program, analiza pristupanja, važeći Sporazum	Sačinjena informacija o mogućnosti pristupanja novom programu/ pokrenuta procedura zaključivanja Sporazuma							00330260 - JU	I-IV
7) Provedba AP-a inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i izvješćivanje o provedbi		Informacija	Opisno	Informacija o statusu provedbe mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za prethodno razdoblje	Izrađen prijedlog Informacije o statusu provedbe mjera predviđenih AP-om inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje								I-IV
8) Izrada i koordiniranje izrade AP-a za provedbu inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ 2021-2023 i izvješćivanje o provedbi		Akcijski plan/ Izvješće	Opisno	Prijedlog AP-a/nacrta izvješća za 2020. godinu	Izrađen/ usaglašen prijedlog AP-a i upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje, te Upravnom odboru inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“								

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu						522.009,75	522.009,75				522.009,75		
1) Izrada Analize provedbe odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	SU	Analiza	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa, propis na snazi, nacrt propisa, EU inicijative	Izrađena analiza i upućena u proceduru usvajanja VM BiH (zaključak/ Odluka usvojena od strane VM BiH)							0330260 - JU	IV
2) Utvrđivanje nacrta Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH		Zakon	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa, propis na snazi, analiza, nacrt propisa, sveobuhvatna procjena učinaka	Usaglašen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog zakona od strane VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								IV
3) Utvrđivanje nacrta Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH		Zakon	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Usaglašen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog zakona od strane VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
4) Praćenje procesa usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH	SU	Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena učinaka, nacrt zakona, akt o upućivanju na VM BiH	Po utvrđivanju prijedloga Zakona VM BiH, upućen u daljnju proceduru usvajanja (usvojen od PS BiH)							0330260 - JU	I-IV	
5) Izrada Analize o pravima i dužnostima imenovanih dužnosnika u institucijama BiH radi pravnog reguliranja		Analiza	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena učinaka, nacrt zakona, akt o upućivanju na VM BiH	Izrađena analiza i upućena u proceduru usvajanja VM BiH (zaključak/ Odluka usvojena od strane VM BiH)								I-II	
6) Izrada nacrtu Zakona o sprečavanju sukoba interesa BiH		Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena učinaka, formirana radna skupina i zapisnici sastanaka	Izrađen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog od VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								I	
7) Izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH		Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena učinaka, analiza	Prijedlog Zakona upućen u proceduru Usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)								II	

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8) Praćenje procesa usvajanja Odluke o trajanja porodiljnog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o regulisanju prava po osnovu porodiljnog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH	SU	Odluka	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena učinaka, analiza, nacrt Odluke	Usaglašen Prijedlog Odluke i upućen u proceduru usvajanja (usvojena od strane VM BiH)							0330260 - JU	I-IV
9) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Poslovnika o radu VM BiH (Odluka)		Poslovnik (Odluka)	Opisno	Izrađen prijedlog Poslovnika o radu VM BiH i upućen VM BiH na usvajanje	Prijedlog poslovnika upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)								

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
10) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruga i zaklada, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra	SU	Broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Broj/ Opisno	(preuzeti broj iz godišnjeg izvješća) Podaci o provedbi, prethodni godišnji zbirni izvješće	(procijenjeni broj) Izrađen godišnji zbirni izvješće i upućen na usvajanje ministru i VM BiH							0330260 - JU	I-IV
11) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra													I-IV
12) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica													I-IV
13) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za izradu pečata institucije BiH													I-IV
14) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih osoba koja osnivaju institucije BiH													I-IV
15) Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi slobode pristupa informacijama		Izvješće	Opisno	Broj rješenja iz prethodnog razdoblja, Izvješće iz prethodnog razdoblja	Izrađeno izvješće i upućen na usvajanje (ministra/VM BiH)								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Cilja vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
16) Komisijsko uništavanje pečata BiH	SU	Komisijski zapisnik	Opisno	Raniji broj aktivnosti komisije	(procijenjeni broj rješenja za upotrebu naziva i određivanje rep. Sindikata), Izraden godišnji zbirni izvješće i o radu, upućen ministru i VM BiH							0330260 – JU	I-IV
17) Vođenje postupka priznavanja/oslobađanja od polaganja stručnog upravnog ispita		Rješenja	Opisno	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku									I-IV
18) Davanje mišljenja po zahtjevu stranke u vezi primjene propisa iz nadležnosti uprave		Mišljenja	Opisno	Raniji broj danih mišljenja									I-IV
19) Priprema rješenja za VM BiH u vezi odobrenja za upotrebu naziva Bosne i Hercegovine		Rješenja	Broj	Raniji broj izrađenih rješenja									I-IV
20) Priprema rješenja za VM BiH za određivanje reprezentativnih sindikata		Rješenja	Broj	Raniji broj izrađenih rješenja									I-IV
21) Vođenje evidencija faksimila rukovodilaca institucija BiH		Izvod iz evidencije	Broj	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)								I-IV
22) Vođenje evidencija pečata institucija BiH		Izvod iz evidencije	Broj	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)								I-IV
23) Provedba aktivnosti iz nadležnosti MP BiH predviđenih Strategijom za reformu javne uprave (SRJU) i pripadajućim AP		Informacija	Opisno	SRJU, akcioni plan	Integrirane aktivnosti RJU i izrađena informacija o provedbi								I-IV
24) Praćenje provedbe SRJU i pripadajućeg AP-a iz nadležnosti MP BiH		SU SSPKPEI SKOFMP	Izvješće		Opisno								Izrađeno izvješće, odobren i upućen UK RJU (PARCO)

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.3 Efikasno provedba inspekcijuskog nadzora						268.003,75	268.003,75				268.003,75		
1) Praćenje provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti Upravnog inspektorata i izrada godišnjeg zbirnog Izvješća o stanju u oblasti upravnog rješavanja	UI	Izvješće	Opisno	Prethodna izvješća	Izrađeno izvješće i upućeno ministru i VM BiH							0330260 - JU	I-IV
14.2.1.4 Efikasna koordinacija provedbe strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracije u sektoru pravde i uprave u BiH						760.253,50	760.253,50				760.253,50		
1) Koordinacija rada ustrojstvenih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih resursa i ljudskih potencijala MP BiH	KM KZM US SSPKPEI SKOFMP	Zapisnik	Opisno	Prethodni zapisnici SPR MP BiH GPR MP BiH	Održani sastanci Stručnog kolegija MP BiH i koordinacije tajnika MP BiH							0330270 - Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva (UKP)	I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2) Izrada elemenata za Srednjoročni program rada VM BiH i Srednjoročnog plana rada (SPR) MP BiH, elemenata programa rada za VM BiH i godišnjeg programa rada (GPR) MP BiH, kao i elemenata i godišnjih izvješća o provedbi SPR i izvješća o radu MP BiH	SSPKPEI	SPR, GPR i izvješće o radu	Opisno	Odluke o planiranju i izvješćivanju o radu u institucijama BiH, SPR, GPR, akti iz prethodnog razdoblja	Izrađena SPR, GPR i godišnja izvješća o provedbi							0330270 - UKP	I-IV
3) Organizacija procesa praćenje i izvještavanja o provedbi Strategije za reformu sektora pravde (SRSP) u BiH	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, Akcijski plan, odobreno prethodno izvješće /informacija	Izrađena izvješća po Funkcionalnim radnim skupinama								

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4) Ostvarivanje komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integriranja BiH u EU	SSPKPEI /SPPRCD	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	U godišnje izvješće o radu MP BiH unijeti podaci o komunikaciji i koordinaciji MP BiH sa DEI u postupku integriranja BiH u EU, usklađivanju zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i> i planiranju i pohađanju obuka							0330270 - UKP	I-IV
5) Sudjelovanje u programima tehničke pomoći Europske komisije u oblasti usklađivanja zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
6) Uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
7) Dostava podataka DEI za izradu AP za usklađivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
8) Dostava podataka DEI za planiranje i pohađanje obuka za usklađivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
9) Ostvarivanje komunikacije i suradnje sa EUROJUST-om													I-IV
10) Praćenje provedbe Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i izvješćivanje o tome	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće; Popunjeni upitnici institucija	Izrađeno izvješće i upućen VM BiH na usvajanje								I-IV
11) Sudjelovanje u radu Upravnog odbora RESPA	SPPRCD	Izvješće	Opisno	Prethodna izvješća; Sporazum	Izrađeno izvješće								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu	
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH						301.034,00	301.034,00				301.034,00			
1) Koordinacija i komunikacija u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanju prioriteta	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, AP, Izrađeno izvješće	Izrađen godišnji izvješće/Informacija i upućen ministru i MK							0330270 - UKP	II-IV	
2) Praćenje i procjena učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i donatorskih projekata u MP BiH		Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodna izvješća	Izrađeno izvješće o učinkovitosti donatorske pomoći, projekata pomoći, mapa i upućen ministru i MK									II-IV
3) Iniciranje pristupanju programu EU Pravosuđe 2021.-2027. godine i potpisivanje Sporazuma		Informacija/ Sporazum	Opisno	DEI informacija, Informacija EK	Izrađena informacija o mogućnosti pristupanja Sporazumu/ Zaključivanje Sporazuma za program EU Pravosuđe									III-IV
4) Izrada Plana koštanja Strategije za reformu sektora pravde u BiH 2021.-2027. godine		Plan koštanja	Opisno	ZF u BiH, Dokument okvirnog proračuna, proračuni, mapa donatorske pomoći	Izrađen Plan koštanja Strategije za reformu sektora pravde u BiH 2021.-2027. godine i upućen na usvajanje									I-II
14.2.1.6 Unapređenje informatizacije i automatiziranog postupka registracija zaloga i osiguranje učinkovite podrške						329.847,00	329.847,00				329.847,00			
1) Upravljanje Registrom zaloga, daljnje poboljšanje sustava Registra zaloga i pojednostavljenje procedure rada Registra zaloga	URZI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeni mjesečni i godišnje izvješća, upućeni u proceduru odobravanja i usvajanja							0330270 - UKP	I-IV	

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.7 Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH						/	/				/		
1) Zatvaranje projekta izgradnje objekta u programu javnih investicija (PJI)	SSPKPEI i SKOFMP	Izvješće/ PJI	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće o postupanju po projektu i zatvoren projekt u PJI, dostavljen MFT radi objedinjavanja							00330270 - UKP	I-IV
14.2.1.8 Administrativna podrška						921.944,25	921.944,25				921.944,25		
1) Rukovođenje ljudskim potencijalima u MP BiH	SKOFMP	Personalni dosjei, Natječajna procedura	Opisno	Kompletirani personalni dosjei, Prethodno provedene natječajne procedure	Ažurirani i kompletirani personalni dosjei i provedene planirane natječajne procedure u tekućoj godini							0330270 - UKP	I-IV
2) Rukovođenje odnosima MP BiH sa javnošću, uključujući prijem zahtjeva i otpremanje rješenja za slobodan pristup informacijama u MP BiH	SKOFMP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće o postupanju po zahtjevima u tekućoj godini								I-IV
3) Rukovođenje aktivnostima vezanim za proračun i druge materijalno-financijske aktivnosti u MP BiH i koordinacija sa MFT	SKOFMP	Dokument okvirnog proračuna (DOP), Proračun, operativni planovi, periodični i godišnji izvješća	Opisno	ZFI BiH; DOP za prethodno razdoblje, odobreni proračun za prethodnu godinu, izvješće o izvršenju proračuna za prethodnu godinu	Izrađeni: DOP, proračun , različiti finansijski planovi i izvješća u tekućoj godini								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu	
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
4) Rukovođenje dokumentima u MP BiH	SKOFMP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	U godišnji izvješće o radu MP BiH unijeti podaci o radu pisarnice MP BiH, javnim nabavama u MP BiH, upravnoj i tehničkoj podršci u radu MP BiH u tekućoj godini							0330270 - UKP	I-IV	
5) Rukovođenje postupkom javnih nabava u MP BiH	SKOFMP	Plan nabava, Natječajna dokumentacija, ostali akti u postupcima javnih nabava	Opisno	Prethodno izvješće										I-IV
6) Pružanje upravne i tehničke podrške u radu MP BiH	SKOFMP	Interni i pojedinačni akti i različita izvješća u MP BiH	Broj	Prethodno izvješće (broj)	(Procijenjena vrijednost)									I-IV
14.2.1.9 Praćenje i ocjena adekvatnosti i efikasnosti sustava za financijsko upravljanje i kontrole u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH						359.037,00	359.037,00				359.037,00			
1) Provedba aktivnosti interne revizije u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH	JIR	Broj obavljenih internih revizija u odnosu na broj planiranih revizija	%	100	95							0330270 - UKP	I-IV	

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta														
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta														
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH														
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju														
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Ciljana vrijednost (2021.)	Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi			Pračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa														
14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa							327.912,50	327.912,50				327.912,50		
1) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH (VSTV BiH)	SPO	Zakon	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa, Propisi na snazi, Analize, Preporuke Strukturiranog dijaloga, Preporuke EU stručnih misija i druga mišljenja	Nacrti zakona izrađeni, usaglašeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)								0330230- Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (Pravosuđe)	I-IV
2) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o sudovima BiH														I-IV
3) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH														I-IV
4) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku														I-IV
5) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH														I-IV
6) Usuglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH														I-IV
7) Izrada nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH														I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu	
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO		Program u DOP-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
8) Izrada nacrtu Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom	SPO	Zakon	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)							0330230-Pravostuđe	I-IV	
9) Harmonizirati zakonodavstvo u BiH o besplatnoj pravnoj pomoći i izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći		Zakon	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)									I-IV
10) Izrada informacije o potrebi redefiniciranja pravnog okvira u vezi rasterećenja predmeta pravosudnih institucija		Informacija /Izvešće	Opisno	Analiza opterećenja pravosudnih institucija	Izrađeno izvješće/informacija po potrebi i upućeni na usvajanje									
11) Izvješćivanje o provedbi Strategije za reformu sektora pravde (SRSP) u BiH za proteklu (2020.) godinu	SSPKPEI	Izvešće	Opisno	Izvešće za prethodno razdoblje/ Informacije po Funkcionalnim radnim skupinama	Izrađen Izvješće o provedbi SRSP u BiH za 2020. godinu i upućen na usvajanje							0330270 - UKP	I-IV	
13) Nacrtu SRSP u BiH i akcijski plan 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija /Strategija	Opisno	Izvešće SRSP u BiH/ Analiza reforme	Izrađen SRSP u BiH 2021.-2027. godine i akcijski plan upućeni na usvajanje									I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja					Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.2 Efikasno praćenje provedbe propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa						225.066,00	225.066,00				225.066,00		
1) Izjašnjenje na postupanja po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode	SPO	Informacija	Opisno	Prethodne informacije	Izrađena informacija i upućene u proceduru usvajanja (upućeno ministru i VM BiH na usvajanje)							0330230-Pravosuđe	I-IV
2) Izjašnjenje na presude po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode													I-IV
3) Izrada odgovora na poslanička i delegatska pitanja		I-IV											
4) Davanje mišljenja na propise sukladan Poslovníkom o radu VM BiH		I-IV											

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava						2.837.718,00	2.837.718,00				2.837.718,00		
1) Pružanje besplatne pravne pomoći (BPP) na razini BiH	Ured za besplatnu pravnu pomoć	Predmeti BPP	Broj	13 predmeta ⁴	22 predmeta								I-IV
2) Organizovanje, vođenje evidencije o polaganju pravosudnih ispita BiH i usklađivanje programa pravosudnog ispita u BiH prilikom izmjena propisa	SPO	Program polaganja	Opisno	Informacija o usklađivanju	Prijedlog programa izrađen i upućen ministru								I-IV
3) Unos podataka, praćenje presuda i izrada izvješća, sukladan članku 407. Zakona o kaznenom postupku BiH		Izvješće	Opisno	Raniji izvješće, Podaci, presude	Izrađeno izvješće i upućen ministru i VM BiH na usvajanje								I-II
4) Pružanje podrške odbrani pred Sudom BiH u postupcima za ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju	SKPEKS	Podnesci MKSJ, ESLJP i Ustavnom sudu BiH	Broj	22 zahtjeva i 85 ovjerenih dokumenata ⁵	50 zahtjeva i 100 ovjerenih dokumenata							0330230-Pravosude	I-IV
		Broj organiziranih edukacija	Broj	2	4								
5) Unapređenje efikasnosti i kvalitete rada Sudske policije BiH	OSP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno i godišnje izvješće o radu MP BiH i upućeno ministru i VM BiH								I-IV

⁴ Podaci preuzeti iz sustava za upravljanje predmetima (DMS) za razdoblje od 1. 1. do 25. 9. 2020. godine.

⁵ Podaci preuzeti od SKPEKS za razdoblje od 1. 1. do 15. 9. 2020. godine.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						Planirano tromjesečje za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.4 Međunarodna pravosudna suradnja i usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima						225.066,00	225.066,00				225.066,00		
1) Redovna suradnja sa međunarodnim pravosudnim tijelima (MKS i MMKS)	SPO	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno godišnje izvješće i upućeno na usvajanje (ministar /VM BiH)							0330150-Pravosuđe	I-IV
2) Kontinuirano unapređenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima													I-IV
14.6.1.5 Uspostava i djelovanje Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH⁶						258.098,50	258.098,50				258.098,50		
1) Izrada analize rada i poslovnih procesa Žalbenog vijeća	Žalbeno vijeće pri VM BiH	Analiza	Opisno	Zakon o upravnom postupku, Odluka o formiranu Žalbenog vijeća, predmeti	Izrađena analiza rada i poslovnih procesa Žalbenog vijeća, dostavljena Informacija Vijeću ministara Bosne i Hercegovine							0330260 - JU	I-IV
3) Održavanje sjednica		Broj sjednica	Broj	30	35								

⁶ Odluka o integraciji plana aktivnosti Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesena je nakon što je pripremljen nacrt srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine 2021.-2023. godine i predstavlja dopunu.

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori financiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja kaznenih sankcija i inspeksijski nadzor													
14.6.2.1 Rukovođenje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija BiH													
						912.400,00	912.400,00					912.400,00	
1) Izrada prijedloga Pravila o uvjetima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću	SIKS	Pravila	Opisno	PPUP, Zakon o državnom zavodu, CPT standardi	Nacrt Pravila izrađen i upućen ministru na usvajanje								I-IV
2) Izrada izvješća o usklađenosti standarda i propisa koji uređuju izvršenje kaznenih sankcija u BiH	SIKS	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađen i godišnji izvješće i upućen na usvajanje (minister/VM BiH)								IV
3) Prikupljanje i obrada statističkih podataka o izvršenju kaznenih sankcija BiH													II-IV
4) Izrada i provedba programa obuka zavodskog osoblja BiH													I-III
5) Pratiti i nadzirati stavljanje u funkciju Državnog zavoda	SIKS (partnerstvo sa Upravom Zavoda)	Izvješće	Opisno	Zakon o osnivanju Zavoda za IKS, pritvora i drugih mjera BiH, Odluka o početku rada Zavoda, Pravilnik o unutrašnjem ustrojstvu	Uposleni službenici zavoda sukladanPravilnikom o unutrašnjem ustrojstvu Zavoda								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori financiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost ((2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2.2 Razvoj i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH						684.300,00	684.300,00				684.300,00		
1) Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi	SIKS	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno i godišnje izvješće upućeno na usvajanje (ministar/VM BiH)							0330240 - IKS	I-IV
2) Unapređenje provedbe uvjetnog otpusta													I-IV
3) Unapređenje postupka pomilovanja u BiH													I-IV
4) Uspostavljanje probacijske službe na razini BiH													I-IV
14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda						684.300,00	684.300,00				684.300,00		
1) Unapređenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika	SIKS	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće, Zapisnik o preuzimanju , Sporazum sa entitetskim zavodima	Izrađeno i godišnje izvješće upućeno na usvajanje (ministar/VM BiH)							0330240 - IKS	I-IV
2) Praćenje provedbe mjera sigurnosti i koordinacija rada Psihijatrijske klinike na Sokocu													I-IV
3) Vođenje evidencije i koordinacija smještaja pritvorenika i zatvorenika po mjeri pritvora i kazni zavoda u entitetske zavode i njihov premještaj u Državni zavod													I-IV
4) Provedba inspeksijskog nadzora postupanja sa zatvorenicima													I-IV

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta														
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta														
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH														
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje														
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja							
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći														
14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne suradnje, posebno suradnje sa sudovima i tužiteljstvima						531.600,00	531.600,00					531.600,00		
1) Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u kaznenim i građanskim stvarima	SMMPPS	Informacija	Opisno	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, predmeti u kaznenim i građanskim stvarima	Izrađena informacija o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, predmeti u kaznenim i građanskim stvarima							0330280 - Međunarodna pravna pomoć (MPP)	I-IV	
2) Izrada izvješća o stanju u oblasti postupanja u predmetima međunarodne pravne pomoći, radi unapređenja postupanja				Zakon	Opisno	Zakon MPP u kaznenim stvarima, analiza	Izradene izmjene i dopune Zakona o MPP u kaznenim stvarima i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)							
3) Izrada, upućivanje na i usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pomoći u kaznenim stvarima														

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4) Izrada, upućivanje na i usvajanje Zakona o provedbi međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti	SMMPPS	Zakon	Opisno	Analize	Izrađen Zakon o provedbi međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)							0330280 - MPP	I-IV
14.6.3.2 Pristupanje i provedba konvencija, te zaključivanje i postupanje po ugovorima						354.400,00	354.400,00				354.400,00		
1) Iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o međunarodnoj suradnji u građanskim i kaznenim stvarima sa Crnom Gorom	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)							0330280 - MPP	I-IV
2) Iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju sa Crnom Gorom		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)				I-IV				
3) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)				I-IV				
4) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj suradnji		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)				I-IV				

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori financiranja									
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (20120)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirano tromjesečje za provedbu			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14			
5) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj suradnji	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)							0330280 - MPP	I-IV			
6) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)										I-IV	
7) Zaključivanje Ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)											I-IV
8) Iniciranje zaključivanja Ugovora o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju – multilateralala		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)											

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJI PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne					
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladiavanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom					
1) Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH ⁷	Izrada Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH proizlazi iz potrebe usklađivanja sa direktivama EU i opće prihvaćenim standardima u oblasti slobode pristupa informacijama. Tijekom 2020. godine vršeno je usklađivanje i usuglašavanje propisa sa zahtjevima usklađivanja sa pravnim nasljeđem.	DA	DA	DA	I-IV
2) Zakon o postupku imenovanja na razini institucija BiH ⁸	Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH proizlazi iz potrebe da se određena pitanja iz ove oblasti urede na drugačiji način, a na što su ukazali problemi i dileme koje su se pojavile u primjeni Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima.	NE	DA	NE	I-IV
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH ⁹	Proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet BiH, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12.9.2018. godine.	NE	DA	NE	I-IV
4) Zakon o sprečavanju sukoba interesa BiH	Ministar pravde BiH je formirao interresornu radnu skupinu koja je 23. 9. 2020. godine okončala svoj rad i ministru dostavila nacrt zakona. U toku je izrada obrazloženja i tabela za premetni zakon. Prve konzultacije su planirane 29.9.2020. godine u organizaciji Transparency international BiH.	DA	DA	DA	I
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Cilj izmjena i dopuna Zakona je uvođenje novih instituta kojim se regulira rad za vrijeme pandemije Covida-19, unapređenje postojećih procedura, te prevladavanje utvrđenih nedorečenosti. 15. 9. 2020. godine zatraženo je mišljenje MFT i DEI, a ujedno je pokrenut postupak javnih konzultacija.	NE	DA	NE	II

⁷ Očekuje se da će Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnjeg postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH upućen je u proceduru razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje se očekuje, te će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnjeg postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

⁹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH ranije je upućen u proceduru razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje se očekuje, te će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnjeg postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladiavanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
1.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa					
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH (VSTV BiH) ¹⁰	Tijekom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uvjete i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužitelja, imenovanje sudija i tužitelja, stegovnu odgovornost sudija i tužitelja, privremeno udaljenje sudija i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužitelja s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.	DA	DA	DA	I-IV
2) Zakon o sudovima BiH	Reforma žalbenog sustava Suda BiH sukladan EKLJP (članak 2. Protokol 7. uz EKLJP garantuje pravo na žalbu u kaznenim predmetima tako da svako ko je osuđen za kazneno djelo ima pravo da o njegovoj žalbi odluči viši sud suglasno zakonu). Pravo da o žalbi odluči viši sud suglasno zakonu, odnosno drugi neovisan i nepristran sud, zahtijeva ispitivanje jedne stvari u dvije sudske instance, od dva neovisna suda pruža mnogo više jamstva za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te predstavlja temeljni razlog da se pristupi pripremi novog zakonskog teksta kojim bi se utemeljio Viši sud BiH, ali i mijenjala nadležnost i struktura Suda BiH koji bi u prvom stupnju sudio u stvarima iz svoje nadležnosti.	DA	DA	DA	I-IV
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH	Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužiteljstva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužiteljstvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV
4) Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku ¹¹	Prema članku II 2. Ustava BiH, sva prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se izravno primjenjuju u BiH. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavci 3. sve osobe na teritoriji BiH uživaju ljudska prava i slobode iz stavka 2. ovog članka, što pod točkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i kaznenim stvarima i druga prava u vezi sa kaznenim postupkom“.	NE	DA	NE	I-IV

¹⁰ Očekuje se da će Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnjeg postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

¹¹ Očekuje se da će Zakon zaštiti prava na suđenje u razumnom roku do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnjeg postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine	Posljednje izmjene i dopune Zakona o kaznenom postupku BiH usvojene su 2018. godine ¹² , a odnosile su se na provedbu odluke Ustavnog suda BiH broj U- 5/16. ¹³ . Potrebno je bilo razmotriti i usuglasiti za usvajanje i prijedloge inicirane na temelju komparativne analize zakona o kaznenom postupku u BiH, sa prijedlogom harmonizacije sva četiri procesna zakona, kao i druge inicijative vezane za preciziranje i usuglašavanje pojedinih odredaba, na prijedlog predstavnika pravosudne zajednice i drugih stručnjaka kaznenog prava. Ministar pravde BiH 2019. godine donio je Rješenje o uspostavi radne skupine za pripremu izmjena i dopuna kaznenog zakonodavstva koja će otkloniti uočene nedostatke i unaprijediti važeće odredbe Kaznenog zakona BiH i Zakona o kaznenom postupku BiH. Rad na pripremi izmjena i dopuna Zakona o kaznenom postupku BiH je u tijeku, nakon čega će radna skupina nastaviti pripremu Nacrta izmjena i dopuna Kaznenog zakona BiH.	NE	DA	NE	I-IV
6) Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine	Izrađeni Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona iz 2016. godine, koji zbog sporne izmjene članka 145a. nije mogao biti utvrđen na VM BiH, sadrži odredbe koje bi bilo potrebno ponovno razmotriti i uputiti u proceduru usvajanja, s tim da se sporna odredba zbog neusuglašenosti može izostaviti. Potrebno je razmotriti i nove inicijative za izmjene i dopune, koje se odnose na provedbu odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratificiran 29. 3. 2017. godine i Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 3. 2017. godine, kao i provedbu odredbi Konvencije Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisane 4. 12. 2015. godine.	DA	DA	NE	I-IV
7) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH će se regulirati pitanja vezana za efikasno rješavanje izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH.	NE	DA	NE	I-IV
8) Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom	Temeljni cilj donošenja ovog zakona je da se na sveobuhvatan, precizan i jednostavan način urede pravila postupka unutar kojeg će se moći efikasno otkriti, osigurati i, po potrebi, privremeno oduzeti, do donošenja odluke suda o trajnom oduzimanju imovinske koristi koja je proistekla iz zakonom zabranjenih i kažnjivih radnji koje imaju obilježja kaznenog djela, propisanih važećim zakonodavstvom na razini BiH. Poseban cilj zakona je da se uspostave efikasni mehanizmi za rukovođenje imovinom koja je na temelju ovog i drugih zakona privremeno ili trajno oduzeta od strane pravosudnih institucija na razini BiH.	NE	DA	NE	I-IV
9) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći	Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći nije mijenjan od njegovog donošenja (2018. godine), a kroz primjenu su uočeni određeni manji nedostaci. Međutim, zakone o pružanju besplatne pravne pomoći imaju kantoni u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH. Kako su pojedina rješenja različita, planirano je da se kroz zajednički rad svih navedenih razina preispitaju pojedine odredbe u cilju usuglašavanja, čime bi se postigla sigurnost i jednakost korisnika besplatne pravne pomoći.	NE	DA	NE	I-IV

¹² Objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 65/18.

¹³ Izmjene su se odnosile na čl. 84, 117, 118, 224, 225 i 226.

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći					
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pomoći u kaznenim stvarima	Razlog za donošenje ovog zakona leži u preciziranju određenih normi, jer u dosadašnjoj praksi na temelju iste norme sudovi donose različite odluke. Tijekom 2020. godine započeta je izrada nacrtu formiranjem radne skupine.	DA	DA	NE	I-IV
2) Zakon o provedbi međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti	Postupak u vezi provedbe međunarodnih ugovora iz građansko pravne oblasti nije precizno uređen, samo su određeni postupci iz ove oblasti riješeni Zakonom o parničnom postupku. Prijedlog teksta je ranije pripremljen za koji će potrebno izvršiti dodatne konzultacije.	DA	DA	NE	I-IV

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave					
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH					
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2		3	4	5
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SU i UI)					
1) Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH ¹⁴	Donošenje Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH je obaveza koja proizlazi iz zaključka Vijeća ministara BiH i donesenih podzakonskih akata od strane Vijeća ministara BiH za javne konzultacije, planiranje i Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, s Dodatkom I. Akt je bio predmetom programa rada 2020. godine.	NE	DA	NE	I-IV
2) Odluka o trajanju porodiljnog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o reguliranju prava na temelju porodiljnog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH ¹⁵	Članak 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama BiH je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način reguliraju pitanje prava na temelju porodiljnog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja one razine vlasti u BiH koja su najpovoljnija za korisnike ovog prava. Akt je bio predmetom ranijih programa rada s tim da su dvije odluke objedinjene u jednu pri čemu je akt izrađen i upućen u proceduru usvajanja.	NE	DA	NE	I-IV
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SPPRC)					
1) Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Izmjene i dopune Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa su nužne radi - preciziranja odredbi i termina u Pravilima za konzultacije, kao i usklađivanja sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene učinaka propisa.	NE	DA	NE	I-IV

¹⁴ Poslovnik o radu VM BiH je ranije izrađen.

¹⁵ Odluka je ranije izrađena i upućena u proceduru usvajanja.

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijски nadzor					
1) Pravila o uvjetima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću	Dosadašnja praksa je pokazala da je neophodno regulirati ovu oblast.	DA	DA	NE	I-IV

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave					
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom					
1) Sporazum o sudjelovanju u EU programu „Pravosuđe“ 2021.-2027. godine	Sporazum će omogućiti razvoj BiH područja pravde i stvaranje pretpostavki za unapređenje suradnje BiH pravosudnih institucija sa institucijama EU, kao i pojedinačno sa zemljama članicama. Sporazum omogućuje BiH pravosudnim institucijama dalje jačanje kapaciteta u procesima EU integracija i nesmetan pristup znanju EU u oblasti pravde kroz razmjenu praksi, dijeljenje iskustva, umrežavanje, analitičko djelovanje, te dalji razvoj i bolju provedbu politika i propisa.	NE	/	/	I-IV
2) Sporazum o sudjelovanju u EU programu „Europa za građane“ 2021.-2027. godine	Sporazum omogućuje organizacijama civilnog društva sudjelovanje u programima EU kroz razmjenu praksi, dijeljenje iskustva, umrežavanje, analitičko djelovanje, te dalji razvoj i bolju provedbu politika i propisa.	NE	/	/	I-IV

Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedbu
1	2	3	4	5	6
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći					
1) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim i kaznenim stvarima sa Crnom Gorom	Jasno i precizno reguliranje načina i postupaka ostvarivanja suradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim i kaznenim stvarima između ove dvije zemlje. Reguliranje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućava efikasno ostvarivanje prava i interesa državljana, kao i unaprjeđena sveukupnih odnosa i suradnje između dviju zemalja.	NE	/	/	I-IV
2) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju sa Crnom Gorom	Ostvarivanje bolje suradnje između dvije zemlje kroz direktnu komunikaciju u određenim postupcima kao npr. dostavljanje poziva, međusobno izvršavanje sudskih odluka, dostavljanje akata. BiH i Crna Gora će, na zahtjev, pod uvjetima i na način utvrđen odredbama ugovora, pružati jedna drugoj pravnu pomoć u građanskim i kaznenim stvarima.	NE	/	/	I-IV
3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima	Jasno i precizno reguliranje sljedećih pitanja: način i postupak ostvarivanja suradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dvije zemlje ugovornice; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i gospodarskim stvarima. Precizno reguliranje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućava efikasno ostvarivanje prava i interesa državljana, kao i unaprjeđena sveukupnih odnosa i suradnje između dviju zemalja.	NE	/	/	I-IV
4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj suradnji	Stvaranje temelja za uspostavu i nesmetano odvijanje međusobne suradnje u oblasti međunarodne pravne pomoći između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije. Navedenim Ugovorom bi se na jasan i precizan način, u odnosima između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije, regulirala sljedeća pitanja: način i postupak ostvarivanja suradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dviju zemalja ugovornica; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i gospodarskim stvarima.	NE	/	/	I-IV
5) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj suradnji	Jačanje suradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala, zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda, izručenja i međusobne pravne pomoći u kaznenim stvarima, kao i jačanje međusobne suradnje na razvoju profesionalnih znanja i vještina u predmetnoj oblasti.	NE	/	/	I-IV
6) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju	Jačanje suradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala te reguliranje pravila postupanja po pitanjima izručenja počinitelja kaznenih djela, u svrhu vođenja kaznenih postupaka ili izvršavanja kazneno-pravnih sankcija.	NE	/	/	I-IV
7) Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u	Poticanje i poboljšanje koordinacije i suradnje između državnih pravosudnih tijela u kaznenom progonu teškog prekograničnog kriminala.	DA	/	/	I-IV
8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju –multilateral	Sprječavanje korupcije na regionalnoj razini uz pomoć izravne administrativne razmjene podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju nositelja javnih ovlasti te jačanje integriteta javnog sektora.	NE	/	/	I-IV

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJI PROGRAMOM RADA MP BiH		
Opći cilj/načela razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta		
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta		
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave		
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SPPRC D)		
1) Program Europa za građane 2021.-2027. godine	Pružiti podršku europskim integracijama, jačanje upravnih kapaciteta kroz jačanje sektora civilnog društva i njihove uključenosti u procese europskih integracija.	2021.-2027.
2) Program Pravosuđe 2021.-2027. godine	Pružiti podršku evropskim integracijama i jačanje upravnih i upravljačkih kapaciteta sektora pravde	2021. – 2027.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta		
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta		
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH		
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
2) Rekonstrukcija objekta i nadogradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH	Rekonstrukcija objekta i nadogradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH kao podrška efikasnosti rada i provedbe Strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina.	2020. (zatvaranje projekta)

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONZULATACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA MP BiH

- 1) Kod izrade Programa rada MP BiH za 2021. godinu provedene su minimalne konzultacije sa javnošću putem web stranice MP BiH i web platforme eKonzultacije i dodatne konzultacije između ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH i Pravosudnim povjerenstvom Brčko distrikta BiH.
- 2) Konzultacije sa javnošću su provedene putem web stranice MP BiH i web platforme eKonzultacije u razdoblju od 15. do 30. 7. 2020. godine. Tijekom izrade Programa rada MP BiH za 2021. godinu provedene su dodatne konzultacije između ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH i Pravosudnim povjerenstvom Brčko distrikta BiH, radi usuglašenosti programa sa Strategijom za reformu sektora pravde u BiH 2014.-2018. godine, njenim Akcijskim planom 2016.-2018. godine, Revidiranim Akcijskim planom 2019.-2020. godine, evaluacijom i analizom stanja u sektoru pravde.
- 3) Tijekom konzultativnog procesa nije bilo primjedbi ni prijedloga javnosti, ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao ni ministarstava pravde u BiH, Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH i Pravosudnog povjerenstva Brčko distrikta BiH.

MINISTAR

Josip Grubeša

PRILOG I – TABELARNI PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

(Izrađen sukladno čl. 7. stavak (4) točka e) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine)

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 30. 6. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenosti
Ured ministra	9	8	88,88%
Ured zamjenika ministra	5	4	80%
Ured tajnika Ministarstva	5	3	60%
Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
Sektor za kadrovske, opće i financijsko - materijalne poslove	31	27	87,09%
Sektor za pravosudna tijela	10	8	80%
Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,90%
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	25	24	96%
Sektor za upravu	11	10	90,90%
Upravni inspektorat	7	5	71,42%
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	13	11	84,6%
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	8	6	75%
Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,20%
Ured za registar zaloga i informatizaciju	4	4	100%
Odjeljenje sudske policije	65	62	95,38%
Ured za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine	3	3	100%
Ukupno:	227	197	86,78%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje od 2018. do 2020. godine:

Ekon. šifra	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)	2020. ¹⁶ (Izvršenje)
611000	Bruto plate i naknade	6.007.663,00	6.095.063,22	
612000	Naknade troškova zaposlenih	866.898,80	894.411,61	
613000	Izdaci za materijal i usluge	2.027.493,30	1.603.209,42	
614000	Tekući grantovi	4.305.052,50	4.206.640,00	
821000	Kapitalna ulaganja	802.909,53	79.580,21	

Pregled rashoda za razdoblje od 2018. do 2020. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)	2020. ¹⁷ (Izvršenje)
1.	Rashodi financirani iz budžeta	13.905.592,16	12.817.477,24	
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija	104.424,97	61.427,22	

¹⁶ Podaci će se uvrstiti po okončanju financijske 2020. godine.

¹⁷ Podaci će se uvrstiti po okončanju financijske 2020. godine.

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – rukovoditelji, državni službenici i zaposlenici na dan 30. 6. 2020. godine.

Naziv ustrojstvene jedinice/naziv radnog mjesta	RUKOVODITELJI		DRŽAVNI SLUŽBENICI											ZAPOSLENICI						UKUPNO					
			Rukovodeći državni službenici/ Rukovodeći interne revizije/ Predsjedavajući Ž.V./ Glavni inspektor		Šefovi unutarnjih ustrojstvenih jedinice /Zapovjednik SP / Šefovi ureda i savjetnici rukovoditelja		Stručni savjetnici/ Interni revizor/ Članovi Ž.V./ Inspektor/ Zapovjednici		Viši stručni suradnici		Stručni suradnici		Vježbenici		Zapovjednik smjene/ Samostalni referent		Sudbeni policajac/ Referent /Dostavljač pošte		IT administrator			Vozač			
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	
Ured ministra	1				2	3								1				1				1		4	5
Ured zamjenika ministra	1					1											1					1		3	1
Ured tajnika Ministarstva			1					1										1						1	2
Jedinica interne revizije				1				1																1	1
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove				1		1	4	2		1						2	5	8	1			2		12	15
Sektor za pravosudna tijela				1		2	1	1		1		1						1						1	7
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove			1			1	4	1										3						5	5
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju			1		1	2	2	4		1	3	4			1	1		4						8	16
Sektor za upravu				1	1	1	1	3				1						2						3	7
Upravni inspektorat			1					2										2						1	4
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije			1		1	1	2	2				3						1						4	7
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva			1			1	1	1	1			1												3	3
Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH						1	2	3			1					1		1						3	6
Ured za registar zalogu i informatizaciju					1	1									2									2	2
Odjeljenje sudske policije					1										5		52	4						58	4
Ured za besplatnu pravnu pomoć											1														1
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine				1			2																	2	1
UKUPNO 198	2		6	4	7	14	19	20	1	3	5	10		1	6	6	58	28	1		4		111	87	

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – po stručnoj spremi na dan 30. 6. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice	STRUČNA SPREMA									
	VSS (VII/1/ekvivalent i više)		VSS (VII/1/BA)		VŠS (VI/1)		SSS		VKV/NKV	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
Ured ministra	3	4						1	1	
Ured zamjenika ministra	1	1					1		1	
Ured sekretara Ministarstva	1	1						1		
Jedinica interne revizije	1	1								
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	4	5				2	6	8	2	
Sektor za pravosudna tijela	1	6						1		
Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	5	2						3		
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	7	11			1	1	4			
Sektor za upravu	3	5						2		
Upravni inspektorat	1	2						2		
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	4	6						1		
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	3	3								
Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	2	5				1		1		
Ured za registar zalogu i informatizaciju	1	1				2				
Odjeljenje sudske policije	1				5		52	4		
Ured za besplatnu pravnu pomoć		1								
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine	2	1								
UKUPNO 198	40	55			6	6	63	24	4	

Pregled potreba za zapošljavanjem ljudskih potencijala MP BiH – rukovoditelji, državni službenici i zaposlenici na dan 30. 6. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	Rukovoditelji	DRŽAVNI SLUŽBENICI						ZAPOSLENICI				UKUPNO
		Rukovodeći državni službenici/ Rukovodeći interne revizije/ Glavni inspektor	Šefovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica /Zapovjednik SP/ Šefovi ureda i savjetnici rukovoditelja	Stručni savjetnici/ Interni revizor/ Inspektor/ Zapovjednik	Viši stručni suradnici	Stručni suradnici	Vještbenici	Zapovjednik smjene/ Samostalni referent	Sudbeni policajac/ Referent /Dostavljač pošte	IT administrator	Vozač	
Ured ministra					1							1
Ured zamjenika ministra				1								1
Ured tajnika Ministarstva				2								2
Jedinica interne revizije				1								1
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove			1	2		1						4
Sektor za pravosudna tijela				2								2
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove			1									1
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju			1									1
Sektor za upravu				1								1
Upravni inspektorat				2								2
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije				2								2
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva			1					1				2
Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH		1	1	1				1				4
Ured za registar zaloga i informatizaciju												
Odjeljenje sudske policije								3				3
Ured za besplatnu pravnu pomoć			1	2								3
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine												0
UKUPNO												30

PRILOG II – PRETHODNE PROCJENE UČINAKA PROPISA

1. ZAKONI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH ¹⁸
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravna osnova za donošenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (u daljem tekstu: ZoSPI) sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> ZoSPI je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Sloboda pristupa informacijama je najvažniji preduvjet demokratskog društva i predstavlja ustavnu kategoriju koja se pojavljuje kao samostalno pravo, odnosno kao sastavnica prava na slobodno izražavanje. Ovo je temeljno demokratsko pravo građana i veoma važno sredstvo u osiguravanju vladavine prava i dobrog upravljanja. Kao osnovno pravo, pravo na slobodu pristupa informacijama je propisano u brojnim međunarodnim dokumentima, uključujući: <ol style="list-style-type: none">1) Rezoluciju 59. (1) Generalne skupštine UN-a,2) Univerzalnu deklaraciju o ljudskim pravima UN-a (članak 19.),3) Pakt o građanskim i političkim pravima UN-a (članak 19.),4) Europsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (članak 10.),5) Konvenciju Vijeća Europe o pristupu službenim dokumentima (CETS 205),6) Preporuke Vijeća Europe,7) Konvenciju UN-a protiv korupcije,8) Konvenciju o dostupnosti informacija, sudjelovanju javnosti u donošenju odluka i pristupu pravdi u oblasti životne sredine (Arhuška konvencija) i drugim dokumentima. <p>BiH je prva zemlja u regiji koja je ozakonila pravo na pristup informacijama, usvajajući 2000. godine ZoSPI. Danas rješenja iz ZoSPI-ja zaostaju za međunarodnim standardima i ne prate naprednija rješenja drugih zemalja u ovom području. ZoSPI propisuje dostavljanje i objavljivanje informacija po zahtjevu, dok je proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama u velikoj mjeri zanemarena.</p> <p>Mjere koje se odnose na proaktivnu transparentnost omogućuju da određeni dio javnih informacija bude kontinuirano dostupan svima, da su ih subjekti javnog sektora dužni kontinuirano poduzimati mjere po službenoj dužnosti, na način koji podrazumijeva njihovu jednostavnu dostupnost, bez vođenja posebnog upravnog postupka po pojedinačnom zahtjevu.</p> <p>Koncept proaktivne transparentnosti u sebi sadrži brojne prednosti kako za javne institucije tako i za građane, korisnike javnih usluga. Prije svega, on donosi rasterećenje i veću efikasnost javnim tijelima, naročito onima koja u radu imaju veliku količinu informacija (proračuni i drugi financijski podaci, statistički podaci, podaci iz javno dostupnih registara i baza podataka i brojni drugi). Ovo na duži rok doprinosi većoj odgovornosti javnih tijela, jer je njihov rad, zahvaljujući podacima koje objavljuju, u većoj mjeri podložan građanskoj kontroli, što dovodi do većeg stupnja informiranosti i uključenosti građana u proces donošenja odluka, te u konačnici i većem povjerenju građana u institucije vlasti i čitav javni sektor. Dodatna korist za građane sastoji se u tome što i njima proaktivno objavljivanje donosi uštede u vremenu i eventualnim troškovima vezanim za ostvarivanje prava na pristup informacijama, kao i u mogućnosti da te informacije dalje koriste, nadograđuju i stvaraju nove informacije od šire društvene koristi. Konačno, proaktivne mjere nužan su dio koncepta e-uprave, odnosno e-vlade koji potiče javni sektor na korištenje informacijsko-komunikacijske tehnologije, na djelotvornije pružanje i primanje javnih usluga, te podršku korisnicima ovih usluga.</p>	

¹⁸Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu i predmetom je usuglašavanja sa Direkcijom za europske integracije, kao i dijelom akcijskog plana za provedbu 14 prioriteta EU.

Da bi navedeno bilo omogućeno, potrebno je prije svega zakonski regulirati minimalni sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način.

Osim vrste i sadržine, potrebno je, također, definirati standard kvaliteta objavljenih informacija, kako bi one bile ažurne, točne, relevantne i razumljive široj javnosti. Dobre prakse idu prema uspostavi središnjih registara informacija i središnjih informacijsko-dokumentacijskih službi, kao podrške sustavu proaktivnog objavljivanja.

Pored zakona o slobodi pristupa informacijama, u BiH postoje i drugi propisi koji propisuju i/ili preporučuju određene elemente proaktivnog objavljivanja određenih informacija, kao što su zakoni o proračunima, koji određuju objavljivanje određenih proračunskih informacija ili propisi koji se odnose na održavanje službenih web stranica.

Tako Naputak o izradi i održavanju službenih internet stranica institucija BiH definira minimalne zahtjeve o sadržajima koje bi institucije trebale objaviti na svojim web stranicama. Ovi podaci su ograničeni i svrstani su u nekoliko kategorija: podaci o instituciji, dokumenti, kontakt podaci, vijesti, aktuelnosti i linkovi. Značajno je da ovaj dokument preporučuje institucijama da na web stranicama predvide prostor za javne rasprave i za baze podataka iz njihove nadležnosti.

Međutim, imajući u vidu međunarodne standarde, kao i druge sektorske zakone u BiH, može se zaključiti da bi informacije koje su preporučene za objavljivanje trebalo da budu obavezujuće, da na jedinstven i usklađen način obuhvaćaju sva javna tijela u BiH, što bi bilo omogućeno njihovim reguliranjem na zakonskoj razini, dok bi se podzakonskim aktima pojedina pitanja dodatno detaljno odredila. Potrebu zakonskog reguliranja kategorija informacija koje se proaktivno objavljuju naglašavaju i rezultati istraživanja nevladinih organizacija u BiH, prema kojima se mnogi elementi proaktivnog objavljivanja koji se propisuju spomenutim napucima ne primjenjuju u praksi.

U dokumentu Primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama upućenom Ministarstvu pravde BiH, Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH od 18. 4. 2013. godine, Agencija navodi manjkavosti ZoSPI-ja u odnosu na proaktivan pristup informacijama, pozivajući se na članak 10. Konvencije 205 Vijeća Europe koji propisuje da će nadležno javno tijelo, na vlastitu inicijativu i gdje je izvodljivo, poduzeti neophodne mjere da objelodani sadržaj javnih dokumenata, kada je to u interesu promoviranja transparentnosti i efikasnosti javne uprave, kao i poticanja informiranog sudjelovanja javnosti u vezi sa pitanjima od javnog interesa.

Odredbe članka 20. ZoSPI-ja, prema kojima svako javno tijelo objavljuje vodič o pristupu informacijama, indeks i registar vrsta informacija, ne doprinose proaktivnom pristupu informacijama na adekvatan i potreban način. U spomenutom dokumentu, Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH zaključuje da je „...radi pojednostavljivanja i smanjenja broja zahtjeva za pristup informacijama i stjecanja povjerenja građana u tijela države kojoj plaćaju poreze i druge dažbine, potrebno proširiti članak 20. Zakona dodavanjem obveze objavljivanja i drugih dokumenata, kao što su, na primjer, popis zaposlenih u javnom tijelu i njihovo radno mjesto, popis dužnosnika i iznos njihovih primanja u vezi sa vršenjem javne funkcije, pojedinačne akte i ugovore o raspolaganju finansijskim sredstvima iz javnih prihoda, informaciju kojoj je po zahtjevu istog ili različitih podnosilaca zahtjeva odobren pristup informacijama tri ili više puta i slično.“

U prilog argumentaciji potrebe za izmjenama i dopunama ZoSPI-ja neophodno je spomenuti i globalnu multilateralnu inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast, iniciranu od strane predsjednika SAD-a 2009. godine. BiH je pristupila ovoj inicijativi 24. 9. 2014. godine, kao 65. zemlja članica, slanjem pisma namjere za pristupanje Partnerstvo za otvorenu vlast predstavlja novi globalni napor više uključenih čimbenika s ciljem osiguranja konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Prihvatanjem vrijednosti i načela iz Deklaracije Partnerstva za otvorenu vlast, BiH je pokazala svoju posvećenost u četiri ključna područja, a to su:

- 1) fiskalna transparentnost u kojoj se mjerila procjene kvalificiranosti temelje na bodovanju objavljenih bitnih dokumenata (prijedloga proračuna i revizorskih izvješća, te korištenju pokazatelja iz Indeksa otvorenosti proračuna za 2012., koje provodi International Budget Partnership),
- 2) pristup informacijama podrazumijeva postojanje zakona o slobodi pristupa informacijama kao najvažnijeg sredstva za postizanje ideje i praktične primjene otvorenosti vlasti,
- 3) objavljivanje podataka o imovini javnih službenika podrazumijeva dostupnost podataka o imovini i prihodima izabраниh službenika, što je najvažniji preduvjet za sprečavanje korupcije, te otvorenu i odgovornu vlast,
- 4) uključenost građana podrazumijeva otvorenost vlasti prema suradnji sa građanima i njihovom uključivanju u procese odlučivanja, a naročito u smislu zaštite temeljnih građanskih sloboda.

U Izvješću Europske komisije o BiH za 2016. godinu se navodi: „Pravo pristupa informacijama od javnog karaktera je uređeno zakonom na svim razinama. Zakoni su međusobno usklađeni i osiguravaju širok spektar pristupa, ali njihovo provedba u praksi nije ujednačena. Ako se građanima uskrati pristup informacijama javnog karaktera, upravna inspekcija ima ovlaštenja da postupa po pritužbi i sankcionira odgovorne osobe ili institucije. Postoji i drugostupanjsko tijelo koje preispituje žalbe i donosi konačne odluke na razini državnih institucija. Međutim, ne postoji neovisni tijelo koje bi postupalo po žalbama.“

U istom dokumentu na 16 stranici se navodi: „Pristup informacijama se uređuje različitim zakonima, ali zabilježeni su uobičajeni nedostaci u vezi s njihovim provedbom, kao i nepostojanjem automatiziranog vođenja statistike. U 2015. godini Ombudsmenu je upućeno 223 žalbe koje se odnose na pristup informacijama, u odnosu na 218 u 2014. godini.“

Na stranici 22 navedenog dokumenta Europska komisija navodi: „Zabilježeni su nedostaci u Zakonu o slobodi pristupa informacijama, naročito u kontekstu pravnih lijekova kada je pristup informacijama uskraćen. Institucije

ne provode testiranje javnog interesa prije nego ograniče pravo na pristup informacijama, te tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni, a ne javni interes“.

Do sličnih zaključaka se došlo i u članku Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH, nacrt, izmjene i dopune (ZoSPI BiH), mr. Ene Gotovuše, objavljenog od strane Fondacije Centar za javno pravo. Analiza izmjena i dopuna ZoSPI-ja, koju je izradila Helen Darbshire, izvršna ravnateljica u organizaciji Access Info Europe, članica radne skupine koja je uradila prvi ZoSPI, ukazuje na slične probleme. O ZoSPI-ju je pisano i 2013. godine u članku Implementacija ZoSPI-ja, autorice Amire Krehić, pomoćnice ombudsmena BiH. O ovoj temi je pisano i 2014. godine u članku Nermine Voloder Zanemareni standardi u BiH: proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama, objavljenog u Policy Briefu 13, Centra za društvena istraživanja Analitika. U članku Pravna praznina u ZoSPI-ju BiH, izrađenog od strane Alaca, Centra za pružanje pomoći u borbi protiv korupcije, Transparency International BiH, se nalaze određeni nalazi koji su sukladni naprijed navedenim.

Temeljni problem u važećem ZoSPI-ju je njegova neusklađenost sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja nalaza iz Izvješća Europske komisije o BiH za 2016. godinu i nalaza i preporuka Transparency International-a u BiH, akt broj 02-04 (3484) od 21. 8. 2017. godine, sa priloženim Nacrtom ZoSPI-ja i njegovog obrazloženja.

Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u ZoSPI-ju, kao što su:

- 1) zakonski nije reguliran minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) institucije BiH ne testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni, a ne javni interes,
- 4) ne postoji neovisno tijelo koje bi postupalo po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen,
- 5) ne postoji automatizirani način vođenja statistike.

Posljedice ovakvog stanja su nepoštivanje međunarodno prihvaćenih obveza od strane BiH, po pitanju promoviranja transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja da je problem neusklađenosti ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast, postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.

5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.

Opći cilj je osiguranje konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Navedeni opći cilj proizlazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.

6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Na osnovu utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira poduzeti aktivnost usklađivanja ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Kroz izmjene i dopune ZoSPI-ja Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati:

- 1) minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) da institucije BiH testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) da institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti javni, a ne privatni interes,
- 4) da po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen rješava neovisno drugostupanjsko tijelo,
- 5) da se uspostavi automatizirani način vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sistema.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.

Izrada ZoSPI-ja traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima, kao i uz pomoć Europske unije kroz TAIEX.

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca može imati vrlo značajan fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I. Tako npr. potrebna su dodatna financijska sredstva za: osoblje za objavljivanje javnih informacija na internet stranici institucija BiH, osoblje koje radi u institucijama BiH na testiranju javnog interesa prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama, te obuka osoblja koje postupa po ZoSPI-ju. Takođe, planira se zakonsko rješenje da po žalbama, kada je pristup informacijama uskraćen, rješava Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH, kao neovisni drugostupanjsko tijelo. Za sve članove Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH predviđena je naknada za rad po urađenom predmetu, pa je potrebno osigurati dodatna financijska sredstva za ove namjene. Dodatna financijska sredstva treba osigurati i za uspostavljanje automatiziranog načina vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sustava i obuke IT osoblja.</p>	<p>DA</p>	
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		<p>NE</p>
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.</p>		<p>NE</p>
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		<p>NE</p>
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		<p>NE</p>
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.</p>		<p>NE</p>
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.</p>		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine ¹⁹
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Izrada i donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine u skladu je sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Razlozi za donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), kojim se stavlja izvan snage Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“; br. 7/03 i 37/03) se sastoje u potrebi da se kroz donošenje ovog propisa prevladaju uočeni nedostaci, kao i da se uspostavi logička struktura, te jasan i pristupačan stil, radi lakšeg razumijevanja odredaba propisa, uz lakšu i jednostavniju primjenu istog.</p> <p>Kroz primjenu Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine je konstatirana nedovoljna jasnoća propisa, što je izazivalo poteškoće u tumačenju odredaba ovog zakona, a samim tim dovelo i do problema u primjeni, čime se utjecalo i na pravnu sigurnost.</p> <p>Iz naprijed navedenih razloga je bilo neophodno prevladati takvu situaciju, kako bi se otklonile uočene manjkavosti, a istovremeno i manjkavosti u dijelu normativno-pravne neujednačenosti s metodološkim pristupom u izradi propisa, kao i pravnim sustavom Bosne i Hercegovine, posebno u svezi što preciznijeg definiranja norme i prilagođavanja iste potrebama prakse.</p> <p>Poteškoća u primjeni važećeg propisa, kao i nejasnoća i nepreciznost postojećih normi ostavile su prostora za različito tumačenje odredaba istog, a samim tim i primjene propisa, što je dovodilo do pravne nesigurnosti i dodatne složenosti postupaka pred nadležnim tijelima, kao i previše dugog trajanja procedura izbora i imenovanja i na kraju otvaranja prostora za pokretanje sudskih sporova.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Mišljenjem Direkcije za europske integracije, broj: 03/A-06-2-NH-1593-2/16 od 16. 11. 2016. godine, konstatirano je da materija koja se regulira ovim Zakonom nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije, te da za istu ne postoji obveza usklađivanja zakonodavstva sukladna članku 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske zajednice i njihovih država članica, s jedne strane, i BiH, s druge strane („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 10/08).</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Opći cilj Zakona je da se sustavno uredi materija na razini institucija Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na postupak izbora i imenovanja, vodeći računa o postojećoj legislativi, kojom je propisana ova oblast i da se na jasan, precizan i nedvosmislen način regulira procedura postupka imenovanja u institucijama Bosne i Hercegovine i otklone nedoumice i nejasnoće koje postoje i koje su evidentne u primjeni važećeg propisa.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Ključna pitanja na kojima se temelji predloženi Zakon su: zakonitost, kvaliteta izbora i imenovanja kandidata na temelju sposobnosti, stručnosti i iskustva, neovisnost povjerenstava za provedbu procedure po javnom natječaju, javnost i transparentnost i zastupljenost pri zapošljavanju, a koje su i ključne odrednice dobre javne uprave. Implementacija navedenih načela nas čini bližim europskom načinu ili modelu javne uprave i javnog upravljanja uopće, ali i odražava potrebe domaćeg zakonodavstva, posebno u dijelu koji se ogleda u specifičnostima i potrebama zakonodavstva Bosne i Hercegovine.</p>	

¹⁹Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.

<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Nakon objavljivanja Zakona na Internet stranici Ministarstva pravde BiH, konzultacije su trajale 15 dana u razdoblju od 10. 11. 2016. do 28. 11. 2016. godine.</p> <p>Ovaj pravni propis ima utjecaja na javnost s obzirom da je riječ propisu koji definiira materiju koja se odnosi na postupak imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine.</p> <p>Prilikom postavljanja Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, analizirane su odredbe važećeg propisa, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza i predložene su odredbe sukladno potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevladavaju nepreciznosti i nejasnoće identificirane u postupku primjene propisa, omogućuje pravna sigurnost i transparentnost u radu tijela uprave, a istodobno se predloženi pravni propis i terminološki usklađuje sa pravnom terminologijom koja se koristi u važećem, domaćem zakonodavstvu.</p> <p>Popis nevladinih organizacija s kojima su izvršene konzultacije se nalazi na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.</p> <p>Nakon provedenih konzultacija nije bilo komentara na tekst Prednacrt zakona.</p> <p>Istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavljeno je i obrazloženje predloženih rješenja, radi informiranja javnosti.</p> <p>Pristup na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je bio omogućen svim licima, kao i domaćim i međunarodnim konzultantima, koji se u ovoj prilici nisu oglasili sa svojim stavovima, a prijavljen je samo 1 učesnik na Online konzultacijama.</p> <p>U konkretnoj situaciji, nije bilo prispijelih komentara zainteresiranih strana.</p>		
<p>8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I, te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša

Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ²⁰	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa? Članak IV.4. a) Ustava Bosne i Hercegovine.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ne, proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12. 9. 2018. godine		
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Predloženom izmjenom se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine briše iz popisa samostalnih upravnih organizacija, čime joj se osigurava status regulatornog tijela, te se usklađuje sa Direktivama Europskog parlamenta i Vijeća broj 97/67/EZ, 97/67/EZ i 2008/6/EZ.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja u pogledu navedenog pitanja.		
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. Ovim Zakonom o izmjeni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, briše se iz popisa samostalnih upravnih organizacija, čime joj se u cijelosti osigurava njen regulatorni status propisan Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) kao lex specialis propisom.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Prijedlog zakona se temelji na načelima navedenim Direktivama Europske unije, kojima se propisuje obveza država članica da osiguraju neovisan regulatorni okvir, te da ukoliko zadržavaju nadzor nad davateljima poštanskih usluga osiguraju učinkovito strukturno odvajanje regulatornih djelatnosti od djelatnosti povezanih sa vlasništvom ili nadzorom.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. Nacrt zakona je bio predmetom e-konzultacija sukladan Pravilima za konzultacije.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.		NE
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša²⁰Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o sprečavanju sukoba interesa BiH	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa? Pravni osnov za donošenje Zakona o sprečavanju sukoba interesa Bosne i Hercegovine sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Prednacrt propisa proistječe iz 14 prioriteta iz Izvješća Europske komisije za Bosnu i Hercegovinu.		
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Obaveze proizilaze iz Strategije za borbu za protiv korupcije - Akcioni plan, kojim je predviđeno u strateškom programu 1.12. Usklađivanje zakonodavnog okvira u BiH s obvezama iz ratificiranih međunarodnih konvencija.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nema saznanja.		
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. Opći cilj ovog propisa je osigurati efikasnu i nezavisnu primjenu instituta sukoba interesa kao i izvješće o imovinsko finansijskom stanju nositelja javnih funkcija.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ključna pitanja ili mjere koje će biti obuhvaćene propisom, odnosit će se, između ostalog i na: - uspostavu neovisne profesionalne institucije za provedbu zakona; - jasno definisanje lica na koje se zakon primjenjuje; - jasna pravila u obavljanju javnih funkcija; - usklađivanje propisa o finansijskim izvješćima, te - jasna načela. MP BiH, se kao predlagač, pri izradi prijedloga rukovodilo preporukama OECD smjernicama, za rješavanje sukoba interesa u javnoj upravi, preporukama GRECO navedenim u IV evolucijskom izvješću za BiH, nalazima i preporukama EK.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. 23. 9. 2020. godine radna skupina je dostavila ministru prijedlog nacrt. Predviđena je provedba javnih konzultacija.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vrlo značajan učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.	DA	
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa? Pravni osnov za donošenje zakona sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, sukladan Srednjoročnim programu rada VM BiH i Srednjoročnom planu rada MP BiH.		
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Okolnosti vezane za izbijanje pandemije Covid 19 dovele su do problema koji se namjeravaju riješiti uvođenjem novih instituta, a koji bi regulisali rad u vrijeme vanrednih okolnosti.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja.		
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. Cilj je prevenirati širenje pandemije Covid 19.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ovim propisom bit će obuhvaćene ili provedene između ostalog mjere, kao što su: - Reguliranje rada u izvanrednim okolnostima, - Reguliranje postupka utvrđivanja reprezentativnosti sindikata, - Usklađivanje propisa sa entitetima te - U pogledu zdravstvenog osiguranja i radne knjižice.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. U postupku izrade propisa, provedba javnih konzultacija od 15. 9. 2020. godine.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.		NE
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH ²¹
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g) i u članku IV. 4. a) Ustava BiH.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, Reformskom agendom BiH, Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, Strategijom za reformu sektora pravde 2014.-2018., i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Tokom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudaca i tužitelja, stegovnu odgovornost sudaca i tužitelja, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti suca i tužitelja s drugim dužnostima, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nema saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije.	
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. Dalje jačanje i održavanje neovisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Izmjene propisa trebaju rezultirati promjenom sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti suca ili tužitelja, imenovanje sudaca i tužitelja, stegovnu odgovornost sudaca i tužitelja, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti suca i tužitelja s drugim dužnostima, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.	
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)	
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.	NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.	NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.	NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.	NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.	NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno vrlo značajan učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.	DA
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.	

MINISTAR
Josip Grubeša

²¹Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o sudovima BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o sudovima BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Osnovni problem u važećem Zakonu o Sudu BiH je nepostojanje odvojenog drugostupanjskog suda BiH i određivanje nadležnosti prvostupanjskog suda BiH. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne skupine koju je formirao ministar pravde BiH, a u čijem radu su sudjelovali i predstavnici Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, kao i nalaza i preporuka Europske komisije, iskazanih u preporukama Strukturiranog dijaloga i mišljenju Venecijanske komisije. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Sudu BiH. Posljedice ovakvog stanja su nedosljednosti u striktnoj primjeni odredbi Europske konvencije o osnovnim ljudskim pravima, po pitanju dvostupnosti, iako dvostupnost koja je osigurana u okviru istog suda zadovoljava minimalne zahtjeve ove konvencije. Navedeno stvara i nepotrebnu sumnju u javnosti po pitanju pravne sigurnosti.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Ne postoje saznanja da je problem nepostojanja odvojenog drugostupanjskog suda postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i> Opći cilj donošenja Zakona o sudovima BiH je osiguranje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva neovisna suda, koja pruža mnogo više jemstva za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te objektiviziranje članka 7.2. Zakona o Sudu BiH, kojim je propisana nadležnost ovog suda, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog članka. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na osnovu utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH. Zakonom o sudovima BiH će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) jačanje objektivnosti parametara utvrđenih u članku 7.2. Zakona o Sudu BiH, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog članka koji se odnosi na nadležnost Suda BiH, čime će biti otklonjena preširoka diskrecijska ocjena koja se daje sudu, a koja ugrožava pravnu sigurnost, vladavinu prava i temeljne vrijednosti demokratskog društva, b) utemeljenje zasebnog drugostupanjskog suda i omogućavanje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva neovisna suda, što daje garanciju za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku. 	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima i koristilo pomoć Europske unije kroz TAIEX instrument. O Nacrtu zakona o sudovima BiH se raspravljalo na pododborima BiH i Europske komisije, sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između BiH i Europske komisije, komunikaciji sa Venecijanskom komisijom, itd.</p>	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca može imati vrlo značajan fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I. Tako npr. potrebna su dodatna financijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za suce drugostupanskog suda, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, troškovi kupovine prostora ili zakupnine, itd.	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vrlo značajan učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.	DA	
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Članak 12. važećeg Zakona propisuje da je Tužiteljstvo BiH nadležno za provedbu istrage za kaznena djela za koja je nadležan Sud BiH, te za gonjenje počinitelja pred Sudom BiH. U okviru reformskih aktivnosti u BiH je planirano uspostavljanje novog drugostupanjskog suda na razini BiH kojim će se omogućiti ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva neovisna suda, što za posljedicu ima usuglašavanje kako nadležnosti tako i organizacije rada u Tužiteljstvu BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i> Ovim zakonom će se regulirati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužiteljstva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužiteljstvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina poduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH što za posljedicu ima donošenje izmjena i dopuna Zakona o Tužiteljstvu koji će biti usklađen sa novim ustrojstvom sudova na razini BiH. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava biti usklađen sa drugim ustrojstvenim zakonima, odnosno zakonima o tužiteljstvima u BiH, ali i sa međunarodnim standardima. Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: postupanje tužitelja kako pred prvostupanjskim tako i drugostupanjskim sudom, te normativno urediti ustrojstvo Tužiteljstva BiH sa stvarnim stanjem i potrebama.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH, koja uvjetuje donošenje ovog zakona, traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, Venecijanskom komisijom kao i uz pomoć Europske unije kroz TAIEX.</p>	

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku ²²
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članku II. 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog članka, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i kaznenim stvarima i druga prava u vezi sa kaznenim postupkom“.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH, a obveza proizlazi iz Zaključka Vijeća ministara BiH sa 143. sjednice održane 23. 5. 2018. godine. Strategija za reformu sektora pravde u BiH utvrđuje ključna načela na kojima počiva pravosudni sustav BiH, a to su: neovisnost, nepristrasnost, stručnost, odgovornost i efikasnost. U okviru načela efikasnosti suđenje u razumnom roku prepoznato je kao neophodan preduvjet za smanjenje broja starih predmeta, ali i zaštitu i poštivanje ljudskih prava sudionika u postupku. Akcijskim planom predviđeno je više aktivnosti koje treba poduzeti i provesti u cilju podizanja efikasnosti pravosudnog sustava.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>U Bosni i Hercegovini trenutno ne postoji posebno pravno sredstvo kojim bi se osigurala zaštita prava na suđenje u razumnom roku, te se dužina trajanja postupka može osporavati povodom apelacije pred Ustavnim sudom BiH. Naime, sukladno članku VI./3. b) Ustava BiH, Ustavni sud ima apelacijsku nadležnost u pitanjima koja su sadržana u Ustavu kad ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini, a člankom 18. stavak (2) Pravila Ustavnog suda propisano je da Ustavni sud može iznimno razmatrati apelaciju i kada nema odluke nadležnoga suda ukoliko apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i temeljnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodni dokumenti koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini.</p> <p>Postupajući po navedenim odredbama, Ustavni sud BiH je u značajnom broju predmeta razmatrao i utvrdio povredu prava na suđenje u razumnom roku, određujući rok za donošenje odluke odnosno nalažući hitno postupanje, te dosudio naknadu nematerijalne štete. U redovnim saopštenjima koja izdaje povodom razmatranja apelacija podnesenih zbog navodnih povreda ustavnih prava apelanata, Ustavni sud BiH konstantno iznosi zapažanje da sudovi iz različitih razloga, često u dovoljnoj mjeri ne vode brigu o standardima prava na pravično suđenje iz članka II./3. e) Ustava BiH i članka 6. stavak 1. Europske konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, da je problem nedonošenja odluka u razumnom roku značajno prisutan u sudskoj praksi u BiH, a što rezultira velikim brojem apelacija Ustavnom sudu BiH u vezi sa pravom na pravično suđenje, posebno u dijelu koji se odnosi na donošenje odluka u razumnom roku.</p> <p>Prema podacima dostavljenim iz Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, radi se o ozbiljnom problemu, s obzirom da je u razdoblju 2016.-2018. godina, ovaj sud primio 5371 predmet (sa entitetskih sudova) od čega je u 4152 predmeta utvrđena povreda prava, što predstavlja 77,3 % predmeta u kojima su utvrđene povrede. Ukupni podaci o broju predmeta odnose se na postupanja svih sudova u BiH, te je time potrebno iznaći sustavno rješenje za sve razine vlasti, iako pred Ustavnim sudom BiH nije bilo predmeta koji se odnose na postupanje pravosudnih tijela na razini BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Problem kršenja prava na suđenje u razumnom roku postojao je i u zemljama u regionu, ali se smanjuje, jer su sve države preduzele mjere za rješavanje problema zaostalih predmeta i uvele nove, posebne pravne lijekove za zaštitu ovog prava. Doneseni su zakoni kojima je ova materija uređena, s tim da su ove zakone zemlje prilagodile drugim državnim propisima i potrebama. Npr. Republika Hrvatska je u okviru ustrojstvenih zakona ugradila odredbe o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku dok su Republika Srbija i Crna Gora donijele posebne zakone kojima se uređuje zaštita prava na suđenje u razumnom roku. U svim ovim zakonima strankama se u sudskim postupcima omogućava podnošenje pravnih sredstava za ubrzanje postupka ili za pravično zadovoljenje.</p>	

²²Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.

<p>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I</p> <p>Opći cilj jeste da se strankama omogući djelotvorno, adekvatno i dostupno pravno sredstvo radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku, kako do povrede ovog prava uopće ne bi ni došlo, čime bi, sukladno načelu supsidijarnosti bila zaštićena prava koja jemči EKLJP, te osigurati adekvatnu naknadu za kršenja koja budu utvrđena. Također, ostvarivanjem svrhe postiglo bi se i smanjenje broja predstavlki naših građana pred ESLJP protiv Bosne i Hercegovine. S obzirom da EKLJP predviđa da se pritužba ESLJP može podnijeti tek kada stranka iscrpi sva valjana pravna sredstva sukladnacionalnim pravom, to znači da stranke imaju obavezu da iskoriste takva sredstva.</p>		
<p>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera</p> <p>Sukladno općim ciljem, Zakonom o sprečavanju kršenja prava na suđenje u razumnom roku će se osigurati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - postojanje sredstava kojima bi se ubrzali postupci kod kojih postoji rizik od prekomjernog trajanja kako bi se spriječilo da se taj rizik i materijalizira; - poduzimanje svih neophodnih koraka kako bi se osiguralo postojanje djelotvornog pravnog lijeka pred nadležnim domaćim tijelima u slučajevima u kojima je moguće dokazati tvrdnje o povredi prava na suđenje u razumnom roku; - da su takvi pravni lijekovi dostupni u svim fazama postupaka u kojima se utvrđuju građanska prava i obveze ili utemeljenost bilo kakve kaznene optužbe; - da kršenje prava na suđenje u razumnom roku bude utvrđeno, te da se tamo gdje je to moguće postupci ubrzaju ili da oštećeni budu oštećeni za pretrpljenu štetu. - da iznosi naknade koji se mogu dodijeliti budu razumni i kompatibilni sa sudskom praksom Europskog suda - da Ustavni sud BiH i Sud u Strazburu nemaju predstavke ove vrste, koje značajno doprinose i njihovoj neažurnosti. 		
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I 17. 11. 2015. godine održan je radni sastanak delegacija Ustavnog suda BiH i Visokog sudbenoog i tužiteljskog vijeća BiH o aktualnim pitanjima važnim za funkcioniranje ovih institucija i ulogama koje imaju u ostvarivanju vladavine prava i efikasnosti pravosudnoga sustava u BiH, sa akcentom na sprečavanju uzroka kršenja prava na pravično suđenje, odnosno otklanjanju posljedica kršenja tog prava. S ciljem rješavanja nastale situacije Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je formiralo Radnu grupu za izvršenje odluka Ustavnog suda BiH, na čiji prijedlog je usvojilo Akcijski plan za ubrzavanje sudskih postupaka, shodno kojem su doneseni posebni akti o rješavanju „starih predmeta“, planovi postupanja po „starim predmetima“, ali sve ovo nije dalo vidne rezultate i nije umanjilo broj predstavlki upućenih Ustavnom sudu BiH „zbog predugog trajanja sudskih postupaka“. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je kroz svoj Akcijski plan, između ostalog predvidjelo formiranje radne skupine za izradu zakona o kršenju prava na suđenje u razumnom roku. Također, izvršena je analiza odluka Ustavnog suda BiH, odluka Europskog suda za ljudska prava, uobzirene Informacije zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Europskim sudom za ljudska prava o postupcima pred tim Sudom, kojim su pokrenuta pitanja povrede prava na pravično suđenje iz članka 6. Europske konvencije. Također, konzultovana su, odnosno analizirana zakonodavstva zemalja u okruženju, koje su u svoje zakonodavstvo unijele odredbe kojima se štiti pravo na suđenje u razumnom roku.</p>		
<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članku II. 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se neposredno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavki 3. sve osobe na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stavke 2. ovog članka, što pod točkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i kaznenim stvarima i druga prava u vezi sa kaznenim postupkom“.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Najnovije izmjene i dopune Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine usvojene su u rujnu 2018. godine, („Službeni glasnik BiH“, broj 65/18), a odnosile su se na implementaciju odluke Ustavnog suda BiH broj U- 5/16. U međuvremenu su pristigle nove inicijative za izmjene i dopune ovog zakona koje će Radna skupina razmotriti i ocijeniti njihovu opravdanost. Nadalje, sukladno općim načelima, a posebno jednakosti građana pred zakonom, pravnoj sigurnosti i vladavini prava, Radna skupina će na temelju predloženih izmjena Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine inicirati i eventualne izmjene i dopune zakona na razini entiteta i Brčko distrikta radi njihove međusobne usklađenosti.</p> <p>Također, razmotri će se prijedlozi iz <i>Komparativne analize zakona o kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini sa prijedlogom za harmonizaciju</i> koju su, uz podršku Misijske OSCE-a u BiH, sačinili početkom 2016. godine nositelji pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, kao i „<i>Popis procesnih pitanja koja nisu obuhvaćena komparativnom analizom</i>“.</p> <p>Prijedlozi za unapređenje pojedinih odredbi u Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine dostavljeni su i od Suda BiH, kao i Prijedlozi sa sastanaka povodom računalnog kriminala i obveza iz Sporazuma sa Svetom stolicom, Inicijative Strateškog foruma – rukovoditelja tužiteljstava i policijskih tijela, Zaključci sa XVIII. savjetovanja iz kaznenopravne oblasti „<i>borba protiv organiziranog kriminala i terorizma</i>“ od 6. 6. 2016. godine – Udruga sudaca. Posebna potreba je dodatna analiza i moguće unapređenje odredbi “o pravima oštećenika u kaznenom postupku“.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja da je problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama, ali europski standardi zahtijevaju da svaki čovjek tokom odlučivanja o njegovom pravu i obvezi ima "prava na pravedno suđenje" i "jednak pristup pravdi", što obvezuje sve države članice, ali svaka od njih individualno uređuje ovu oblast na način koji odgovara njenom ustavnom sustavu, državnoj strukturi i sl., te kako ovom prilikom, tako i u svim drugim sličnim, Bosna i Hercegovina analizira, cijeni i nastoji da uvede najbolje međunarodne standarde i prakse.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Zakon o kaznenom postupku predstavlja najznačajniji zakonodavni akt u kojem je u osnovi, cjelovito i sustavno obuhvaćen i reguliran cjelokupan krivični postupak. Prvog ožujka 2003. godine stupio je na snagu Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, kada nastaje nova etapa u razvitku kaznenog prava i zakonodavstva u BiH, ne samo zbog nove i specifične koncepcije legislativnog uređenja kaznenopravne materije, već i zbog nekih veoma značajnih izmjena u odnosu na prethodno zakonodavstvo. Međutim, praksa je pokazala da pojedina rješenja ovog zakona nisu usklađena s međunarodnim standardima ili je dosadašnja primjena pokazala nedostatke, odnosno inicirala unapređenje pojedinih odredbi.</p>	

<p>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera Sukladno općim ciljem, Zakonom će se osigurati: - međusobno usklađivanje 4 procesna zakona u BiH, terminološko usklađivanje sa drugim zakonima (obiteljski zakon,...) - uvođenje pravnog lijeka –zahtjev za zaštitu zakonitosti- - Usaglašavanje odredbi sa Sporazumom sa Svetom stolicom, <i>Konvencijom o kibernetičkom kriminalu</i> - <u>utvrditi potrebu i eventualno revidirati odredbe o pregovaranju o krivnji, „popraviti“ položaj oštećenog u kaznenom postupku...</u></p>		
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. Opća zapažanja stručne skupine u radu iz 2016. godine ponuđena su u Komparativnoj analizi zakona o kaznenom postupku u BiH sa prijedlogom za harmonizaciju. Stručna skupina je sačinila i popis ostalih procesnih pitanja i općih zapažanja koja su strukturne i koncepcijske prirode, a koja bi trebalo uzeti u razmatranje u sveobuhvatnoj raspravi o potrebnim reformama kaznenog zakonodavstva. Konzultacije o nedostacima u važećem zakonu su bile predmet na sastancima „Strateškog foruma –rukovoditelja tužiteljstava i policijskih tijela“, kao i savjetovanjima iz kaznenopravne oblasti. Europska komisija je 9. - 13. 10. 2017. godine obavila stručnu misiju u BiH u pogledu procjene njene sposobnosti za uspješno rješavanje pitanja korupcije na visokoj razini , organiziranog kriminala i pranja novca koja obuhvata cjelokupan kazneni postupak, od istrage do pravosnažnih sudskih presuda, te dostavila zaključke na temu korištenja instituta sporazuma o priznanju krivice. Kroz Projekt EU podrška pravdi (EU4Justice) istraživana je mogućnost jačanja prava oštećenog u postupku, te nastavlja svoje aktivnosti na pripremi brošure o pravima oštećenika u kaznenom postupku u BiH .</p>		
<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz čl. 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje. Navedena rješenja dovest će do ubrzanja postupaka u sudskim predmetima.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja i uspostave novog tijela.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.</p>		



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Izrađeni Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona iz 2016. godine, koji zbog sporne izmjene članka 145a. nije mogao biti utvrđen na Vijeću ministara BiH, sadrži odredbe koje bi bilo potrebno ponovo razmotriti i uputiti u proceduru usvajanja, s tim da se ponovo analizira i sporna odredba. Također, potrebno je razmotriti i nove inicijative za izmjene i dopune, koje se odnose na implementaciju odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratificiranom 29. 3. 2017. godine i Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 3. 2017. godine, kao i provedbu odredbi Konvencije Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisane 4. 12. 2015. godine.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja u kojoj mjeri su kazneni propisi usuglašeni u zemljama Europske unije i susjednim zemljama sa gore navedenim dokumentima, ali činjenica je da sve zemlje potpisnice gore navedenih međunarodnih propisa imaju obvezu usklađivanja svoga kaznenog zakonodavstva sa istim, te je obveza i Bosne i Hercegovine da u svoje zakone uvede nove inkriminacije koje predviđaju navedeni dokumenti.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Propisivanjem novih kaznenih djela, Kazneni zakon BiH biće usklađen sa obvezama koje proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a koje se odnose na borbu protiv najtežih oblika kriminala. Činjenica da je Bosna i Hercegovina članica Vijeća Europe te da je u procesu približavanja Evropskoj uniji, ima obvezu usaglašavanja svog zakonodavstva sa pravnim okvirom Europske unije.</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Osim unapređenja pojedinih odredbi koje su bile precizirane u Nacrtu Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona iz 2016. godine, važno će biti razmotriti inicijativu Ministarstva sigurnosti BiH za dopunu članka 202c. i uvođenje novih čl. 202e., 202f. i 202g.. - (provedba odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratificiran 29. 3. 2017. godine i Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 3. 2017. godine; Također, potrebno je razmotriti i uvođenje inkriminacija za međunarodnu trgovinu krivotvorenih „medicinskih proizvoda“ (lijekova i drugih medicinskih sredstava) - (Provedba Konvencije Vijeća Europe o krivotvorenju medicinskih proizvoda i sličnim kaznenim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisana 4. 12. 2015. godine). Uvođenjem novih inkriminacija u Kazneni zakon Bosne i hercegovine, zbog podijeljene nadležnosti u propisivanju kaznenih djela, bit će potrebno uvođenje novih kaznenih djela i u kaznene zakone entiteta i Brčko distrikta, a o čemu će odlučivati nadležna tijela tih razina vlasti.</p>	

<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladno članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Pod pokroviteljstvom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća održavaju se sastanci Panela za ujednačavanje sudbene prakse u kojima sudjeluju suci Apelacijskog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije BiH, Vrhovnog suda Republike Srpske i Apelacijskog suda Brčko distrikta, koji raspravlja o potrebi za zakonodavnim izmjenama u skladu s čim upućuju inicijative nadležnim tijelima, pa je Panel dostavio inicijativu i za izmjene i dopune pojedinih odredaba i općeg i posebnog dijela kaznenog zakona.</p>		
<p>8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane. Navedena rješenja neće povećati administrativne prepreke za poslovanje.</p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja poslova u pravosudnim institucijama na razini BiH.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. godine i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. godine zaključci prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvješću Europske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporukama Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Statistički podaci o broju i trajanju izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine ukazuju da je zabrinjavajući podatak o broju komunalnih predmeta u pravosuđu BiH (cca 2,1 milion) i dužini trajanja postupka naročito imajući u vidu da je postupak ovrhe po prirodi žuran.</p> <p>Analiza je pokazala da je jedan od bitnih razloga za neefikasan ovršni postupak činjenica da su tražitelji ovrhe, kada je riječ o pribavljanju podataka o ovršeniku u svrhu provedbe ovršnog postupka, izgubila aktivnu ulogu u postupku primjenom pojedinih odredbi zakona o ovršnom postupku i time pretvorila sudove u servis za pribavljanje podataka. Kroz buduću reformu izvršnog postupka, neophodno je navedenu odredbu zakona mijenjati sukladno Mišljenju Agencija za zaštitu osobnih podataka BiH koje je dato na zahtjev VSTV-a još 2013. godine (Mišljenje o mogućnosti dobivanja podataka o dužniku br. 03-1-37-2-888-2/13 RK od 29. 10. 2013. godine). Izvršne odluke sudova, prema mišljenju Agencije, predstavljaju dovoljan pravni osnov za pribavljanje podataka o dužniku te su kontrolori podataka dužni postupati sukladno tome.</p> <p>U okviru reformskih aktivnosti na zakonima o ovršnom postupku u BiH, planirano je prvo utvrditi <i>najoptimalniji model ovršnog postupka primjenjivog za BiH</i> a zatim predložiti rješenja ovršnog postupka (o privatnim ovršiteljima ili drugoj vrsti ovrhe izvan suda koji se pokaže adekvatnim).</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Ovim zakonom će se regulirati pitanja vezana za efikasno rješavanje ovršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da ovaj problem postoji u pravosuđu u BiH, traži će se usuglašeno rješenje za sve razine u BiH,</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima, kao i zaključaka prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvješća Europske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporuka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na temelju utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH zajedno sa VSTV-om BiH duži period planira način rješavanja ovog problema. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava usklađen sa drugim zakonima u BiH iz ove oblasti (entiteti i BD BiH), ali i sa međunarodnim standardima.</p> <p>Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: ekonomičnost i efikasnost sudskih postupaka, pravnu sigurnost građana i usuglašenost zakona na svim razinama u BiH.</p>	

<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladno članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Rješavanje ovog problema traje duže vremena, pa je radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema VSTV još 2015. godine sačinio Analizu mogućnosti uvođenja sustava privatnih izvršitelja u pravni sustav BiH sa svim prednostima i nedostacima, te je kroz projekte VSTV-a pripremljen Komparativni pravni materijal-Organizacija ovrhe (Bugarska, Estonija, Nizozemska, Sjeverna Makedonija, Srbija, Slovenija i Švedska), što će pomoći kod utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja. Ministarstvo pravde planira neizostavnu pomoć Europske unije kroz TAIEK.</p>		
<p>8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja poslova u pravosudnim institucijama na razini BiH.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV. 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. godine i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. godine.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i></p> <p>Zbog nepostojanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom na razini države BiH, veliki broj odluka koje donese Sud BiH koje se odnose na oduzimanje imovine stečene kaznenim djelom, ostaje neproveden. Zbog neprovedbe ovih odluka, pokazuje se nemoć državnih tijela u borbi sa najtežim oblicima kriminala. Oduzimanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom od posebne je važnosti u borbi protiv korupcije, pranja novca organiziranog kriminala i drugih oblika kriminala. Materijalna dobit iz ovih oblika kriminalnih aktivnosti, obzirom na svoju izrazitu koruptivnu snagu, omogućava organiziranim kriminalnim skupinama učinak na različite segmente društvene aktivnosti. Imajući u vidu jedno od temeljnih kaznenopravnih načela da nitko ne može zadržati protivpravno stečenu imovinsku korist, potrebno je uspostaviti mehanizam potpunije provedbe kaznenopravnih odredaba o oduzimanju imovinske koristi stečene kaznenim djelom kao i upravljanju oduzetom imovinom.</p> <p>Posebni zakoni iz ove oblasti na razini entiteta i BD su usvojeni i primjenjuju se te mogu poslužiti kao dobar primjer za rješavanje ovog problema na razini BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Problem oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom riješile su mnoge zemlje od kojih izdvajamo Italiju koja je uspostavila Agenciju za oduzetu imovinu.</p> <p>U Ujedinjenom Kraljevstvu na snazi je Zakon o imovinskoj koristi stečenoj kaznenim djelima. Takvu imovinu od travnja 2008. godine oduzima i za nju brine Agencija za teška kaznena djela.</p> <p>Hrvatska ima Zakon o upravljanju državnom imovinom kojim je uspostavljena Agencija za upravljanje državnom imovinom i koja je između ostalog nadležna da upravlja i imovinom oduzetom u kaznenom postupku.</p> <p>U Srbiji se o oduzetoj imovini brine Direkcija za upravljanjem oduzetom imovinom, na osnovu Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz kaznenog djela.²³</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I</i></p> <p>Opći cilj donošenja ovog zakona je da se u BiH pristupiti uspostavi sveobuhvatnog sustava za oduzimanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom, koji će se temeljiti na adekvatnim materijalno-pravnim propisima na temelju kojih se takva korist može oduzimati, uređenom postupku koji će omogućiti efikasnu primjenu ovog instituta uz punu zaštitu zagarantiranih prava i sloboda građana, te provedbenim mehanizmima u području ovršnog prava koji će omogućiti potpunu ovrhu donesenih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine.</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na temelju utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom koji će riješiti pitanja upravljanja imovinom koja se oduzima u kaznenom postupku koji provodi Sud BiH.</p> <p>Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - preciziranje tijela koji će biti nadležno za čuvanje privremeno oduzete imovine i upravljanje istom, - način upravljanja oduzetom imovinom, - način vođenja evidencija oduzete imovine, 	

²³ Istraživački sektor Parlamentarne skupštine BiH, Ispitivanje broj 107, KOMP - Komparativni pregled.

<p>- način na koji će se vršiti procjena i prodaja oduzete imovine, - plaćanje troškova čuvanja i upravljanja oduzetom imovinom, - način vraćanja privremeno oduzete imovine, - isplata naknade za prodatu privremeno oduzetu imovinu.</p>		
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. Izrada Nacrta zakona upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom, traje duže vrijeme, pa je Ministarstvo pravde BiH u više navrata formiralo radne skupine u čiji sastav su pozivani predstavnici pravosuđa kao entitetskih ministarstava pravde u kojima se raspravljalo o mogućim modalitetima uređenja ovog instituta. Nakon niza rasprava o ovom zakonu postignuta je suglasnost o velikom broju pitanja koja trebaju biti obuhvaćena ovim zakonom.</p>		
<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu preustroja poslova u pravosudnim institucijama na razini BiH.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR
 Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine prema Ustavu, kao i u članku II. 2, koji propisuje da se prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima neposredno primjenjuju u Bosni i Hercegovini (članak 6. stavak /3/). EKLJP zahtijeva da pravna pomoć optuženom bude osigurana besplatno, ukoliko on nema dovoljno sredstava da je plati i kada interesi pravde to zahtijevaju), te članku II. 3. e) Ustava, kojim se garantira pravo na pošteno saslušanje u građanskim i kaznenim predmetima i druga prava u vezi s kaznenim postupkom.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon je dio programskih aktivnosti Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini godine i Akcijskog plana, Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i></p> <p>U BiH su usvojeni Zakoni o pružanju BPP, osim što takav zakon nedostaje u Srednjobosanskom kantonu. Postoji potreba za harmonizacijom sistema i analizom obima problema u praksi, sa prijedlozima za njihovo rješenje. Na osnovu analize potrebno je pripremiti odgovarajuće prijedloge za izmjene i dopune relevantnih zakona i njihovo upućivanje u proceduru usvajanja, čime će se osigurati da prava na BPP predviđena ovim zakonima budu pružena od adekvatno obučanih pružalaca, uz dovoljne resurse za njihov rad.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nije poznato postojanje problema ove vrste u zemljama Europske unije .</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Otkloniti uočene nedostatke u važećem Zakonu, harmonizirati zakone u BiH iz ove oblasti i osigurati da prava na BPP predviđena ovima zakonima budu ostvarena.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na temelju utvrđenog temeljnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH je kroz urađene analize preliminarno utvrdilo ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti, a to su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Usuglašenost zakona na svim razinama u BiH kojim će se osigurati neovisnost pružatelja besplatne pravne pomoći, učiniti da bude što jednostavnije odlučivanje o pravu na pravnu pomoć, te osigurati punu zaštitu načela jednakosti strana u postupku i svima, pod jednakim uvjetima učiniti dostupne osnovne informacije o pravima i obvezama i pravnim savjetima. - Otkloniti uočene nedostatke u važećem zakonu. 	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Europska komisija je 2019. godine obavila stručnu misiju u BiH u pogledu procjene njene sposobnosti za uspješno rješavanje pitanja pružanja besplatne pravne pomoći, te dostavila određene preporuke za unapređenje ove oblasti.</p>	

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.</p>		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje propisa je Ustav BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Zakon je bio planiran Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH 2019. – 2021; 2020. – 2022. i 2021. – 2023. godine.		
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti Trebaju se precizirati određene norme zakona koje bi dovele do ujednačene prakse sudova i tužiteljstava u oblasti međunarodne pravne pomoći.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Postoje saznanja o rješavanju ovih problema u susjednim zemljama i zemljama EU, pa će se slijediti pozitivne prakse, ali rješenja iz ovoga zakona se prilagođavaju unutarnjem ustrojstvu države i ustrojstvu sudova u državi.		
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I Unaprijediti i pojednostaviti postupak pružanja međunarodne pravne pomoći.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Zakon će samo preciznije urediti način postupanja u ovim postupcima.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. Konzultacije slijede nakon utvrđivanja Nacrta Zakona.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak). Zakon neće uticati na ova pitanja.		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		NE
Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o provedbi međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov da donošenje ovog propisa je članak IV. Ustava BiH (međunarodni ugovori iz međunarodne pravne pomoći se provode na razini BiH putem Ministarstva pravde BiH), kao i članak 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Donošenje Zakona je uvršteno u Smjernice za procjenu utvrđivanja najboljeg interesa djeteta koju je 2018. godine usvojilo Vijeće ministara BiH. Zakon je bio planiran Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH 2019. – 2021. godine, kao Zakon o provedbi međunarodnih ugovora u građanskim stvarima. Isti je planiran i za razdoblje 2020. – 2022., kao i za 2021. – 2023. godine.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i></p> <p>Zakonom bi se riješio problem pružanja ukupne međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, zatim priznanja i izvršenja stranih sudskih presuda u građanskim stvarima, a posebno presuda vezanih za alimentacijska potraživanja i vraćanje djece nezakonito oduzete od strane jednog roditelja. Sudovi u BiH na različite načine i u različitim postupcima (vanparnični ili ovršni) vrše priznanja stranih sudskih odluka, pa bi zakon trebao da utvrdi jedinstven postupak priznanja tih presuda.</p> <p>Dakle, postupak pružanje međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima nije detaljno uređen nijednim zakonom, a ovih predmeta je na godišnjoj razini oko 3000, pa je ocjena da bi zakon doprinijeo efikasnijem rješavanju ovih postupaka.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Većina država i u Europskoj Uniji i u okruženju ima riješeno ovo pitanje kroz posebne zakone kojim je uređena međunarodna pravna pomoć u građanskim stvarima ili kroz posebne zakone o provedbi konvencija koje reguliraju ove oblasti.</p> <p>Predmetno pitanje je regulirano i u državama EU i u državama okruženja kroz različite zakone, tako da se dio materije nalazi u Zakonu o ovršnom postupku tih država, dio u parničnom ili vanparničnom postupku. Slijedom prihvaćenih rješenja iz oblasti MPP u kaznenim stvarima koja je riješena kroz jedinstven zakon o MPP u kaznenim stvarima, i koji je od strane Europske komisije i njenih tijela ocijenjen kao napredan i efikasan zakon, ocjena je da bi se i građanske stvari sa inozemnim elementom trebale riješiti jedinstvenim zakonom. Ocjena je da je racionalnije donijeti jedan zakon koji bi regulirao MPP sa inozemstvom, koja komunikacija (pomoć) se pruža isključivo putem Ministarstva pravde BiH, jer bi u suprotnom za uređenje ove materije bilo neophodno mijenjati i dopunjavati 12 ili više zakona u državi BiH na svim razinama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I</i></p> <p>Opći cilj je pravno urediti ove postupke koji proizlaze iz obveza preuzetih iz usvojenih konvencija.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Ključna pitanja/ mjere koje će biti obuhvaćene su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - precizno će se regulirati postupak priznanja stranih sudskih odluka - precizno će se regulirati postupak naplate alimentacionih potraživanja prema Konvenciji o međunarodnom ostvarivanju prava za izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja obitelji od 23. studenog 2007. godine. - precizno će se urediti postupak vraćanja djece u situacijama oduzete djece prema Konvenciji o građansko-pravnim aspektima međunarodne otmice djece od 25. listopada 1980. godine. 	

<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Sukladno Pravilima za konzultacije iste će biti obavljene sukladno planu konzultacija, a nakon utvrđivanja Nacrta zakona. U ranoj fazi pripreme kroz analizu predmetnog zakonodavstva proveden je postupak konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima, a posebno se ovim pitanjem bavilo Vijeće za djecu BiH u čijim smjericama za procjenu i utvrđivanje najboljeg interesa djeteta se podržava ova inicijativa koju je prihvatilo i Vijeće ministara BiH u 2018. godini.</p>		
<p>8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR
Josip Grubeša

2. PODZAKONSKI AKTI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Člankom 16. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), je propisano da se pripreme i način održavanja sjednica uređuju Poslovníkom o radu, dok člankom 17. je propisano da u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi podzakonske akte.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. kratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i> Ovom Odlukom vrši se unapređenje i usklađivanje pripreme i načina održavanja sjednica sukladno formalnim i neformalnim zahtjevima.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama kratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I</i> Opći cilj Odluke je preciziranje rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Primjenom odredbi ove Odluke unaprijedit će se postupak donošenja prioriteta, strateškog planiranja, donošenja i praćenja propisa iz vlastite nadležnosti i EU integracija.</p>	
<p><i>7. Kratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i> Donošenje ovog akta zahtijeva konzultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija sukladno Pravilima za konzultacije u izradi pravnih propisa i Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, te provedba konzultacija sa zainteresiranom javnošću putem portala e-Konzultacije.</p>	

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak). Zakon neće uticati na ova pitanja.</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o trajanja porodiljnog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o reguliranju prava po temelju porodiljnog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Članak 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17), kojim je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način reguliraju pitanje prava po temelju porodiljnog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja one razine vlasti u BiH koji su najpovoljniji za korisnike ovog prava</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i> Ovom Odlukom izjednačit će se pitanje prava porodiljnog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa propisima entiteta i Brčko distrikta BiH, iz razloga što su ova prava riješena na povoljniji način u istim, a to je i sukladan članku 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama BiH. Kao npr. porodilje koje su na porodiljnom odsustvu zbog trećeg djeteta ili na primjer blizanaca iz entiteta u povoljnijem su položaju od istih porodilja u institucijama BiH, jer im je porodiljno odsustvo propisano u dužem trajanju ili imaju određena prava na rad sa skraćenim radnim vremenom.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I</i> Opći cilj Odluke je izjednačavanje prava po pitanju porodiljnog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa predmetnim pravima u institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Primjenom odredbi ove Odluke produžilo bi se trajanje porodiljnog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, rad sa polovinom punog radnog vremena radi intenzivne njege djeteta, pravo na odsustvo sa posla radi dojenja, te rad sa polovinom punog radnog vremena radi njege djeteta sa psihofizičkim smetnjama u razvoju.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i> Donošenje ovog akta zahtijeva konzultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija sukladno Pravilima za konzultacije u institucijama BiH, te provedba konzultacija sa zainteresiranom javnošću putem portala e-Konzultacije.</p>	

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak). Zakon neće uticati na ova pitanja.</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>	DA	
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Pravila
NAZIV PROPISA	Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje ovih Pravila sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara BiH i članku 75. stavak (2) Jedinствениh pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljem tekstu: Jedinствена pravila), kojim je propisano da na osnovu prednacrt, tim za izradu propisa se konzultuje sa: a) drugim institucijama BiH na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, b) javnim tijelima na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, uključujući nadležne entitetske institucije i sve njihove administrativne jedinice, c) privatnim osobama predstavljenim od registrovanih udruga građana i d) međunarodnim institucijama na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) (u daljem tekstu: Pravila za konzultacije) sukladna su sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave 2018.-2021. godine gdje je u temeljnim načelima za provedbu reformskih mjera naglašeno i sudjelovanje građana u donošenju i provedbi politika i propisa. Nadalje, u dijelu 5.1.3. Mjere se navodi i Mjera 4: Osiguranje inkluzivnog pristupa i uključenosti javnosti u fazi kreiranja, provedbe i praćenja strateških planova, javnih politika i propisa, povećan obujam i kvalitet sudjelovanja javnosti u svim fazama razvoja i praćenja politika, planova i propisa, te povećan stupanj povjerenja javnosti u vladu i javnu upravu.</p>	
<p><i>3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Tijekom implementacije Pravila za konzultacije, provedbe konzultacija putem web platforme eKonzultacije (https://ekonzultacije.gov.ba/) kao i obuka koje su službenici Ministarstva pravde BiH održali za preko 160 imenovanih koordinatora, zamjenika koordinatora i voditelja konzultacija iz institucija BiH u razdoblju od 26. 5. – 1. 6. 2017.godine i od 24. 4.-22. 5. 2018.godine, utvrđeno je da je neophodno unaprijediti Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih te uraditi upgrade (nadogradnju) web platforme eKonzultacije. Unaprjeđenje Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih te upgrade (nadogradnja) web platforme eKonzultacije doprinijeti će jasnijem razumijevanju i potpunijem ispunjavanju obaveza predviđenih Pravilima za konzultacije od strane institucija BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I.</i></p> <p>Opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. jeste intencija da nosioci normativnih poslova prilikom pripreme propisa u institucijama Bosne i Hercegovine postupaju sukladno Jedinствениm pravilima i poštuju procedure predviđene Jedinствениm pravilima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Preciziranje odredbi i termina u Pravilima za konzultacije; - Usklađivanje Pravila za konzultacije sa izmjenama i dopunama Jedinствениh pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene učinaka propisa. 	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (4) i po potrebi člankom 20. Dodatka I.</i></p> <p>Ministarstvo pravde BiH je u suradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, te uz podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH“ (CBGI) i Centrom za promociju civilnog društva (CPCD) u razdoblju od 26. 5. – 1. 6. 2017.godine i od 24. 4.-22. 5. 2018.godine, održalo obuke za preko 160 imenovanih koordinatora konzultacija, zamjenika koordinatora konzultacija i voditelja konzultacija iz institucija BiH.</p> <p>Osim prenosa znanja, na radionicama su razmijenjena iskustva u provedbi Pravila, te je utvrđeno da je neophodno uraditi nadogradnju web platforme eKonzultacije (platforma putem koje institucije BiH sukladno Pravilima provode konzultacije), te unaprijediti Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih.</p>	

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</i></p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>	DA	
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Pravila o uvjetima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Zakon Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera (Službeni glasnik BiH, broj 22/16).	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da.	
3. Sukladno članku 9. Dodatka I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Usklađivanje i uređivanje pojačanog režima izdržavanja kazne zatvora sa realnim potrebama i stanjem u praksi.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nema saznanja.	
5. Utvrdite opći cilj sukladan članku 10. Dodatka I. Reguliranje odjeljenja sa posebnim režimom i stavljanje akcenta na ostvarivanje ljudskih prava prilikom navedenog izdržavanja kazne zatvora pod pojačanim nadzorom i sigurnošću.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Zaštita prava zatvorenika, usklađivanje prakse i potreba na terenu sa legislativom.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija sukladan članku 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Dodatka I. Informacije koje se crpe podacima sa terena i aktima kazneno popravni zavoda, gdje se ukazala potreba za detaljnim uređenjem ovog instituta.	

<p>8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Mjere iz točke 6. ovog obrasca imaju vjerojatno mali fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Dodatka I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.</p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali ekonomski učinak iz članka 13. Dodatka I.</p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali socijalni učinak iz članka 14. Dodatka I.</p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Dodatka I?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali okolišni učinak iz članka 15. Dodatka I.</p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.</p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno utemeljenje novih ili preustroj postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p>Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca ima vjerojatno mali učinak u pogledu provedbe administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..</p>		NE
<p>Na osnovu prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.</p>		

MINISTAR

Josip Grubeša

3. MEĐUNARODNI UGOVORI

Člankom 2. stavak (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17 - Ispravak) je propisano da se pod propisom, u smislu ovih pravila, podrazumijeva:

- a) ustav,
- b) sporazum (ako je druga strana saglasna),
- c) zakon,
- d) poslovnik,
- e) odluka,
- f) uputstvo,
- g) pravilnik i
- h) drugi opći pravni akti.

Stavkom (2) istog članka je propisano da se ova pravila mogu primjenjivati i na pojedinačne akte, kao i na međunarodne sporazume, rezolucije te na druge akte deklarativne prirode, ako priroda akta to dozvoljava.

Kako kod zaključivanja međunarodnih sporazuma druga strana nije suglasna da se primjene nomotehnička pravila Bosne i Hercegovine, a priroda međunarodnog sporazuma ne dozvoljava primjenu ovih pravila, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nije vršilo prethodnu procjenu učinaka međunarodnih sporazuma.

MINISTAR

Josip Grubeša