



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 26. 3. 2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, d o n o s i

## **PROGRAM RADA**

### **MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINEZA 2020. GODINU<sup>1</sup>**

#### **I – UVOD**

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je osnovano 2003. godine Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Godišnji program rada MP BiH je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2020. godinu. Prioriteti sadržani u ovom programu rada su usklađeni sa strateškim okvirom u Bosni i Hercegovini (BiH), srednjoročnim i godišnjim programom rada Vijeća ministara BiH i imaju za cilj doprinijeti općim strateškim prioritetima MP BiH izraženim u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH), revidirana za period 2016.-2018. godine, a potom za period 2019.-2020. godine<sup>2</sup>, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integriranja BiH u Evropsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, Strateškom okviru za reformu javne uprave, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH za period od 2020. do 2022. godine i Srednjoročnog plana rada MP BiH za period od 2020. do 2022. godine (SPR MP BiH).

Godišnji program rada MP BiH uspostavlja osnovu za ostvarenje mandata i zadanih ciljeva na kojima će MP BiH raditi tokom godine. Programom je postavljeno niz ciljanih rezultata koji se planiraju ostvariti u 2020. godini, a koji su izazovni i ambiciozni, ali istovremeno realistični i ostvarljivi, s obzirom na postojeći nivo kapaciteta MP BiH.

<sup>1</sup>U ovom dokumentu korištene su slijedeće skraćenice za unutrašnje organizacione jedinice MP BiH: KM – Kabinet ministra pravde BiH, KZM – Kabinet zamjenika ministra pravde BiH, KS – Kabinet sekretara MP BiH, JIR - Jedinica interne revizije, SKOFMP – Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove, SPO – Sektor za pravosudne organe, SIKS – Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove, SMMPPS – Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju, SU – Sektor za upravu, UI – Upravni inspektorat, SSPKPEI – Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije, SPPRC – Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, SKPEKS – Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH, URZI – Ured za Registar zaloga i informatizaciju, OSP – Odjeljenje sudske policije, PJ – Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija.

<sup>2</sup>Nacrt Revidiranog Akcionog plana za provođenje SRSP u BiH upućen u proceduru usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH nakon razmatranja na IV ministarskoj konferenciji, održanoj 10. 7. 2018. godine.

Članovima 13. i 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH i članom 9. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera propisane su slijedeće nadležnosti MP BiH:

- 1) pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa - izrada odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz nadležnosti ministarstva vezano za pravosudne organe na državnom nivou i međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu saradnju, opće djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguravanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguravanjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, te davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa najboljim standardima,
- 2) pravosudna uprava - upravne funkcije koji se odnose na pravosudne organe na državnom nivou i međuentitetska pravosudna saradnja,
- 3) međunarodna pravna pomoć - međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima, osiguravanje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima bude u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora i izručenje,
- 4) poslovi uprave i upravne inspekcije - pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH, poslovi upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlene u organima uprave, upravnu proceduru i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave,
- 5) drugi poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti ovog ministarstva,
- 6) izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

Prioriteti MP BiH u 2020. godini, koji proizlaze iz ranije navedenog strateškog okvira, su:

### **Srednjoročni cilj: 14.2. Unapređenje izrade politika, procesa integracije u Evropsku uniju (EU) i reforme javne uprave**

**Posebni cilj: Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH**

#### **Program: 14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom<sup>3</sup>**

Planirani rezultati su:

- 1) uspostavljen Savjetodavni organ za saradnju sa civilnim društvom i donijeti potrebni provedbeni akti za njegov rad,
- 2) program Evropa za građane je promoviran, uvećan je broj korisnika i povučenih sredstava,
- 3) Savjetodavno vijeće „Inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast je u funkciji, izrađen je i provodi se akcioni plan Partnerstva za otvorenu vlast,

---

<sup>3</sup>Srednjoročni program MP BiH i Vijeća ministara BiH 14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom sadrži projekte i aktivnosti budžetskog programa 0330220 - Rukovođenje i koordinacija poslovima koji su u srednjoročnom planu prema Metodologiji i Priručniku za strateško planiranje izračunati i raspodijeljeni drukčijom formulom ravnomjerno prema svim srednjoročnim programima.

- 4) Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa su promovisana, uvećan je broj institucija i organizacija civilnog društva koje kroz konsultacije učestvuju u izradi pravnih propisa,
- 5) izrađeni su i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti uprave ocijenjeni prioritetom za unapređenje oblasti javne uprave (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama, Zakon o postupku imenovanja na nivou institucija BiH i Prečišćeni tekst Zakona o upravi),
- 6) započeto sa mjerenjem zadovoljstva korisnika usluga, mjere reforme javne uprave se provode i prate,
- 7) zaključen je opći kolektivni ugovor;
- 8) inspeksijski nadzor u upravnim organima i nevladinim organizacijama proveden optimalno u zakonskom roku,
- 9) ostvarena funkcionalna koordinacija između institucija sektora pravde u BiH u praćenju i ocjeni provođenja SRSP u BiH i pripadajućih strategija, kao i na izradi nove SRSP u BiH, mehanizam koordinacije za EU integracije se koristi optimalno za poglavlja 23 i 24, kao i upravu u provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i provođenju prioritetnih reformi pravde i uprave,
- 10) sistem planiranja institucija BiH unaprijeđen sa doprinosom na uređenju pravnog okvira za planiranje i praćenje, s naglaskom na operativno planiranje.

#### **Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH**

##### **Posebni cilj: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju**

##### **Program: 14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa**

Planirani rezultati su:

- 1) izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti pravosuđa koji unapređuju i daju dodatni doprinos razvoju sektora pravde u BiH, sa posebnim naglaskom na zakone koji proizlaze iz obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, Zakon o sudovima BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH), kao i drugim propisima kojim se uređuje vladavina prava u BiH (Zakon o Pravobranilaštvu BiH).

##### **Posebni cilj: Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike**

##### **Program: 14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspeksijski nadzor**

Planirani rezultati su:

- 1) Državni zatvor je operativan, što podrazumijeva uspostavljanje Zavoda kao samostalne upravne organizacije, izbor rukovodstva, zapošljavanje osoblja i transfer osuđenih i pritvorenih osoba iz privremenih entitetskih lokacija u objekt Zavoda;
- 2) unaprijeđeni međunarodni standardi izradom i upućivanjem u proceduru usvajanja propisa iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija.

**Posebni cilj: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje**

**Program: 14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći**

Planirani rezultati su:

- 1) Zaključivanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u,
- 2) Izmjene i dopune Ugovora o međunarodnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Makedonija),
- 3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima,
- 4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj saradnji,
- 6) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj saradnji,
- 7) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i izručenju,
- 8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju –multilateralala.

Godišnji program rada MP BiH za 2020. godinu sadržan je u nastavku. U njemu su iznijeti programi, projekti i aktivnosti koje se planiraju ostvariti u 2020. godini, kao i način na koji se planiraju ostvariti, te ishodi koji se očekuju kao rezultat.

Praćenje i procjena provođenja godišnjeg programa rada MP BiH u 2020. godini vršit će se kroz mjesečne izvještaje rukovodstvu MP BiH.

Popunjavanje ljudskim potencijalima MP BiH vršit će se u skladu sa Planom popunjavanja ljudskim potencijalima MP BiH za 2020. godinu.

Za provođenje ovog programa rada potrebno je osigurati finansijska sredstva za obnovu zastarjele, kao i nabavku nove opreme, u skladu sa Planom nabavke opreme MP BiH za 2020. godinu.

MP BiH će u 2020. godini vršiti obuke osoblja u skladu sa svojim potrebama prema programu obuka Agencije za državnu službu BiH (ADS BiH), Direkcije za evropske integracije (DEI), kao i kroz specijalizovane obuke u okviru odobrenih projekata pomoći s pravom učešća MP BiH i obuke koje organizuje Regionalna škola javne uprave (ReSPA).

U skladu sa članom 6. Aneksa I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) u Prilogu II ovog programa rada nalaze se prethodne procjene mogućih uticaja za sve propise koji su predloženi u plan normativno-pravnih aktivnosti MP BiH, kao i za propise MP BiH koji se predlažu za usklađivanje zakonodavstva BiH s *Acquis*-em.

Najvažniji problemi i rizici u provođenju Programa rada MP BiH za 2020. godinu su:

Nazivi problema i rizika	Uticaj na provođenje mjera	Vjerovatnoća da će se dogoditi	Protivmjere	Rok (kvartalno)	Odgovorni za protivmjere
1	2	3	4	5	6
Neodržavanje sastanaka Stručnog kolegija MP BiH i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima na kojem se vrši: Utvrđivanje nacrtu zakona i drugog propisa, Utvrđivanje nacrtu provedbenog propisa, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju SRSP u BiH i AP, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju SPR MP BiH, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju GPR MP BiH	Visok	Velika	Započeti s održavanjem sastanaka Stručnog kolegija MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i rukovodeći državni službenici
Praćenje provođenja zakona i razvojnih politika (dugoročnih strategija): Nedovoljna svijest državnih službenika o potrebi praćenja provođenja zakona i drugih propisa, Nedovoljna stručna obučenosť i osposobljenost državnih službenika za praćenje provođenja zakona i drugih propisa, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provođenju zakona i drugih propisa putem OWIS sistema pisarnice, Nedovoljna stručna obučenosť i osposobljenost državnih službenika za izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provođenju zakona i drugih propisa na osnovu podataka prikupljenih tokom praćenja njihovog provođenja i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provođenju razvojnih politika putem OWIS sistema pisarnice	Visok	Velika	1) Započeti sa praćenjem provođenja zakona i razvojnih politika, što je obaveza propisana Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, 2) Započeti pohadanje stručnih obuka i učenje uz rad od strane državnih službenika za praćenje provođenja zakona i drugih propisa i izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provođenju zakona i drugih propisa na osnovu podataka prikupljenih tokom praćenja njihovog provođenja i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, 3) Izraditi metodologiju za prikupljanje podataka o provođenju zakona i drugih propisa, kao i razvojnih politika putem nadograđenog OWIS sistema pisarnice, traženjem donatorske pomoći	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i rukovodeći državni službenici
Nemogućnost sravnjivanja prihoda koji se evidentiraju na budžetsku organizaciju MP BiH, zbog neposjedovanja dokaza o uplatama istih, što ima za posljedicu nerealno prikazivanje ostvarenih prihoda od prekršajnih kazni	Visok	Velika	Predložiti dopune Zakona o prekršajima BiH, kako bi se osiguralo da MP BiH posjeduje dokaze o uplatama prekršajnih kazni	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i pomoćnici ministra iz SKOFMP-a i SPO-a
Rad s osobama lišenih slobodne bez medicinske dokumentacije, pozivanje hitne medicinske službe, što može imati za posljedicu nepružanje ili pružanje neadekvatne medicinske pomoći	Visok	Velika	1) Razgovor s osobom lišenom slobode o vrsti bolesti, 2) Pozivanje hitne medicinske službe	I-IV	Zapovjednik OSP-a

**Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom programu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.**

II – AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA MP BiH														
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta														
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta														
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave														
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH														
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja							
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7								
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom</b>														
<b>14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva</b>							<b>634.974,00</b>	<b>634.974,00</b>				<b>634.974,00</b>		
1) Izrada prijedloga Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	SPPRC D	Prijedlog Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	Opisno	Izrađena Strategija za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	Prijedlog Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva upućen VM BiH (prijedlog Strategije usvojen od strane VM BiH)								0330180 - Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (JUSCD)	I-IV
2) Izrada izmjena i dopuna Pravila za konsultacije u institucijama BiH	SPPRC D	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konsultacije u institucijama BiH	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konsultacije u institucijama BiH izrađen i upućen VM BiH (Izmjene i dopune Pravila usvojene od strane VM BiH)								0330180 - Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (JUSCD)	I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
3) Pružanje pravne pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	SPPRC D	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	Broj	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	25 pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH							0330180 - JUSCD	I-IV	
4) Praćenje provođenja Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH i izvještavanje o njegovom provođenju	SPPRC D	Prijedlog Izvještaja o provođenju Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH	Opisno	Izrađen Prijedlog Izvještaja o provođenju Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH	Prijedlog Izvještaja o provođenju Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH izrađen i upućen VM BiH (Izvještaj usvojen od strane VM BiH)								I-IV	
5) Praćenje provođenja Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa i izvještavanje o njihovom provođenju	SPPRC D	Prijedlog izvještaja o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	Opisno	Izrađen Prijedlog izvještaja o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	Prijedlog izvještaja o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa izrađen i upućen VM BiH (Izvještaj usvojen od strane VM BiH)								I-IV	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6) Praćenje provođenja programa Evropa za građane 2014.-2020. i izvještavanje o njegovom provođenju	SPPRCD	Prijedlog izvještaja o provođenju programa Evropa za građane 2014.-2020.	Opisno	Izrađen Prijedlog Izvještaja o provođenju programa Evropa za građane 2014.-2020.	Prijedlog Izvještaja o provođenju programa Evropa za građane 2014.-2020. izrađen i upućen VM BiH (Izvještaj usvojen od strane VM BiH)							0330180 - JUSCD	I-IV
7) Provođenje AP-a inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i izvještavanje o njegovom provođenju	SPPRCD	Prijedlog informacije o statusu provođenja mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast	Opisno	Izrađen Prijedlog informacije o statusu provođenja mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast	Prijedlog informacije o statusu provođenja mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast izrađen i upućen Savjetodavnom vijeću inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast								



Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<b>14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu</b>						<b>634.974,00</b>	<b>634.974,00</b>				<b>634.974,00</b>			
1) Izrada Zakona o upravi – Prečišćeni tekst	SU	Prečišćeni tekst Zakona	Opisno	Usvojeni tekst Zakona i sve izmjene i dopune Zakona	Prečišćeni tekst Zakona izrađen i upućeni u proceduru usvajanja (usvojen od strane PS BiH)							0330180 - JUSCD	IV	
2) Izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Zakon izrađen i upućen u proceduru usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)								IV	
3) Izrada nacrtu Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa										IV
4) Praćenje procesa usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog Zakona upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)									I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5) Izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	SU	Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog Zakona upućen u proceduru Usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)							0330180 - JUSCD	I-II
6) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Poslovnika o radu VM BiH		Prijedlog poslovnika izrađen	Opisno	Izrađen prijedlog Poslovnika o radu VM BiH i upućen VM BiH na usvajanje	Prijedlog poslovnika upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)							0330180 - JUSCD	IV
7) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Odluke o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH		Prijedlog Odluke izrađen	Opisno	Izrađen prijedlog Odluke	Prijedlog Odluke upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)								

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruženja i fondacija, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra	SU	Broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Broj	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Izrađen godišnji zbirni izvještaj i upućen ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I-IV
9) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra													I-IV
10) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica													I-IV
11) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za izradu pečata institucije BiH													I-IV
12) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih osoba koja osnivaju institucije BiH													I-IV
13) Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi slobode pristupa informacijama					I-IV								
					Izrađen i usvojen izvještaj								

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14) Komisijsko uništavanje pečata BiH	SU	Komisijski zapisnik	Opisno	Raniji broj aktivnosti komisije	Izrađen godišnji zbirni izvještaj i o radu, upućen ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I-IV
15) Vođenje postupka polaganja stručnog upravnog ispita	SU	Predmeti SUI	Opisno	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku									I-IV
16) Davanje mišljenja po zahtjevu stranke u vezi primjene propisa iz nadležnosti uprave	SU	Mišljenja	Opisno	Raniji broj danih mišljenja									I-IV
17) Provođenje aktivnosti iz nadležnosti MP BiH predviđenih Strategijom za reformu javne uprave (SRJU) i pripadajućim AP	SU	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaji	Kontinuirano provođenje aktivnosti SRJU								I-IV
18) Praćenje provođenja SRJU i pripadajućeg AP-a iz nadležnosti MP BiH	SU SSPKPEI SKOFMP	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaji	Izrađeni izvještaji i upućeni PARCO								I-IV
19) Priprema i zaključenje općeg kolektivnog ugovora	SU	Ugovor	Opisno	Zakon o radu, Analitičko mišljenje EK integracija	Zaključen opći kolektivni ugovor								I-II

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.2.1.3 Efikasno provođenje inspeksijskog nadzora</b>						<b>359.374,00</b>	<b>359.374,00</b>				<b>359.374,00</b>		
1) Praćenje provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti Upravnog inspektorata i izrada godišnjeg zbirnog Izvještaja o stanju u oblasti upravnog rješavanja	UI	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaji	Izrađen izvještaj i upućen ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I-IV
<b>14.2.1.4 Efikasna koordinacija provođenja strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracije u sektoru pravde i uprave u BiH</b>						<b>412.630,00</b>	<b>412.630,00</b>				<b>412.630,00</b>		
1) Koordinacija rada organizacionih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih resursa i ljudskih potencijala MP BiH	KM KZM US SSPKPEI SKOFMP	Zapisnik	Opisno	Prethodni zapisnici SPR MP BiH GPR MP BiH	Održani sastanci Stručnog kolegija MP BiH i koordinacije sekretara MP BiH							0330220 - Rukovođenje i koordinacija poslova (RKP)	I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
2) Izrada prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH	SSPKPEI	Prijedlog odluke	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog odluke izrađen i upućen VM BiH							0330220 - RKP	I-IV	
3) Izrada prijedloga Uputstva o izmjenama i dopunama Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH	SSPKPEI	Prijedlog Uputstva	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog uputstva izrađen i upućen VM BiH								I-IV	
4) Izrada elemenata za Srednjoročni program VM BiH i Srednjoročnog plana rada (SPR) MP BiH, elemenata za VM BiH i godišnjeg programa rada (GPR) MP BiH, kao i elemenata i godišnjih izvještaja o provođenju SPR i GPR MP BiH	SSPKPEI	SPR, GPR i izvještaj o radu	Opisno	Odluke o planiranju i izvještavanju o radu u institucijama BiH, SPR, GPR	Izrađeni SPR, GPR i godišnji izvještaji o provođenju SPR i GPR MP BiH								I-IV	
5) Praćenje usvajanja i provođenje zaključaka VM BiH po ažuriranom ranije izrađenom nacrtu Strategije tranzicijske pravde u BiH (STP u BiH) i AP	SSPKPEI	Izrada STP u BiH	Opisno	Raniji nacrt STP u BiH	Ažurirana STP u BiH i AP upućeni u proceduru usvajanja								I-II	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6) Učešće u radu tijela za izradu AP SRJU	SSPKPEI	Strategija	Opisno	Zapisnici sa sastanaka	Izrađeni i dostavljeni elementi za AP SRJU								I-IV
7) Praćenje i izvještavanje o provođenju SRSP u BiH	SSPKPEI	Izvještaj	Opisno	SRSP u BiH, AP, odobreni prethodni izvještaj /informacija	Izrađen izvještaj /informacija i upućen/a na usvajanje VM BiH							0330220 - RKP	I-IV
8) Evaluacija SRSP u BiH	SSPKPEI	Informacija o evaluaciji SRSP u BiH	Opisno	SRSP u BiH, AP, odobreni prethodni izvještaj /informacija	Izrađena evaluacija o provedbi SRSP u BiH i informacija o istoj upućena u proceduru usvajanja								III-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9) Ostvarivanje komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integriranja BiH u EU	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaj	U godišnji izvještaj o radu MP BiH unijeti podaci o komunikaciji i koordinaciji MP BiH sa DEI u postupku integriranja BiH u EU, usklađivanju zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i> i planiranju i pohađanju obuka							0330220 - RKP	I-IV
10) Učestvovanje u programima tehničke pomoći Evropske komisije u oblasti usklađivanja zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
11) Uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
12) Dostava podataka DEI za izradu AP za usklađivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
13) Dostava podataka DEI za planiranje i pohađanje obuka za usklađivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													I-IV
14) Ostvarivanje komunikacije i saradnje sa EUROJUST-om													I-IV
15) Praćenje provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i izvještavanje o tome	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaj; Popunjeni upitnici institucija	Izraden izvještaj i upućen VM BiH na usvajanje								I-IV
16) Usvajanje Analize o stanju po pitanju posebnih upravnih postupaka na nivou BiH	SSPKPEI	Analiza	Opisno	Analiza izrađena u okviru projekta	Izrađena analiza i upućena VM BiH na usvajanje								I-IV
17) Učestvovanje u radu Upravnog odbora RESPA	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaji; Sporazum	Izraden izvještaj								I-IV



Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<b>14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH</b>						<b>226.250,00</b>	<b>226.250,00</b>				<b>226.250,00</b>			
1) Koordinacija i komunikacija u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanju prioriteta	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodni izvještaj	Izrađen godišnji izvještaj /Informacija i upućen ministru i MK							0330220 - RKP	II-IV	
2) Praćenje i procjena učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i donatorskih projekata u MP BiH	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodni izvještaji	Izrađen izvještaj o učinkovitosti donatorske pomoći, projekata pomoći, mapa i upućen ministru i MK									II-IV
3) Iniciranje pristupanja programu EU Pravosuđe 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija	Opisno	DEI informacija, Informacija EK	Izrađena informacija o mogućnosti pristupanja Ugovoru za program EU Pravosuđe									III-IV
<b>14.2.1.6 Unapređenje upravljanja registracijom zaloga</b>						<b>297.436,00</b>	<b>297.436,00</b>				<b>297.436,00</b>			
1) Rukovođenje Registrom zaloga i dalje poboljšanje sistema Registra zaloga i pojednostavljenje procedure rada Registra zaloga	URZI	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen godišnji izvještaj i upućen ministru i VM BiH na usvajanje							0330220 - RKP	I-IV	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.2.1.7 Administrativna podrška</b>						<b>826.186,00</b>	<b>826.186,00</b>				<b>826.186,00</b>		
1) Rukovođenje ljudskim potencijalima u MP BiH	SKOFMP	Personalni dosjei, Natječajna procedura	Opisno	Kompletirani personalni dosjei, Prethodno provedene natječajne procedure	Ažurirani i kompletirani personalni dosjei i provedene planirane natječajne procedure u tekućoj godini								I-IV
2) Rukovođenje odnosima MP BiH sa javnošću, uključujući prijem zahtjeva i otpremanje rješenja za slobodan pristup informacijama u MP BiH	SKOFMP	Izvješće	Opisno	Prethodni izvješće	Izrađeno izvješće o postupanju po zahtjevima u tekućoj godini								I-IV
3) Rukovođenje aktivnostima vezanim za budžet i druge materijalno-finansijske aktivnosti u MP BiH i koordinacija sa MFT	SKOFMP	DOP, Proračun, operativni planovi, periodična i godišnje izvješće	Opisno	ZFI BiH; DOP za prethodno razdoblje, odobreni proračun za prethodnu godinu, izvješće o izvršenju proračuna za prethodnu godinu	Izrađeni: DOB, budžet, različiti finansijski planovi i izvještaji u tekućoj godini							033020 - RKP	I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje		
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		
4) Rukovođenje dokumentima u MP BiH	SKOFMP	Izvešće	Opisno	Prethodno izvješće	U godišnji izvještaj o radu MP BiH unijeti podaci o radu pisarnice MP BiH, javnim nabavkama u MP BiH, upravnoj i tehničkoj podršci u radu MP BiH u tekućoj godini							0330220 - RKP	I-IV		
5) Rukovođenje postupkom javnih nabavki u MP BiH	SKOFMP	Plan nabavki, Tenderska dokumentacija, ostali akti u postupcima javnih nabavki	Opisno	Prethodno izvješće											I-IV
6) Pružanje upravne i tehničke podrške u radu MP BiH	SKOFMP	Interni i pojedinačni akti i različita izvješća u MP BiH	Broj	Prethodno izvješće											I-IV
<b>14.2.1.8 Praćenje i ocjena adekvatnosti i efikasnosti sistema za finansijsko upravljanje i kontrole u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH.</b>						<b>323.904,00</b>	<b>323.904,00</b>				<b>323.904,00</b>				
1) Provođenje aktivnosti interne revizije u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH	JIR	Revizorsko izvješće	Opisno	Godišnji Plan interne revizije za 2020. godinu	Izradeno 7 revizorskih izvješća sa preporukama i praćenje realizacije							0330220 - RKP	I-IV		

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Cijijana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa</b>													
<b>14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa</b>						<b>216.631,00</b>	<b>216.631,00</b>				<b>216.631,00</b>		
1) Izrada nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH	SPO	Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa, Propisi na snazi, Analize, Preporuke Strukturira-nog dijaloga	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja							0330150- Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (Pravosuđe)	I-IV
2) Izrada nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH													I-IV
3) Izrada nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)													I-IV
4) Izrada nacrta Zakona o sudovima BiH													I-IV
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH													I-IV
6) Izrada nacrta Zakona o Pravobranilaštvu BiH													I-IV
7) Izrada nacrta Zakona o Ustavnom sudu BiH <sup>4</sup>		Radna grupa	Opisno	Formirana Radna grupa	I-IV								

<sup>4</sup> VM BiH je na svojoj 178. sjednici od 21.11.2019. godine usvojilo Srednjoročni program rada VM BiH koji je izuzelo Zakon o Ustavnom sudu BiH iz srednjoročnog plana normativno pravnih aktivnosti VM BiH.

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
8) Izrada nacrtu Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	SPO	Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja							330150-Pravosude	I-IV	
9) Izrada nacrtu Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom		Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja									I-IV
10) Izrada informacije o potrebi redefiniranja pravnog okvira u vezi rasterećenja predmeta pravosudnih institucija		Informacija /Izveštaj	Opisno	Analiza opterećenja pravosudnih institucija	Izrađena informacija po potrebi									
11) Izvještavanje o provođenju SRSP u BiH za proteklu (2019.) godinu	SSPKPEI	Izveštaj	Opisno	Izveštaj za prethodni period/Informacije po FRG	Izrađen Izvještaj o provođenju SRSP u BiH za 2019. godinu i dostavljen VM BiH na usvajanje							0330180 - JUSCD	I-IV	
12) Analiza provedbe reformi u sektoru pravde u BiH	SSPKPEI	Analiza	Opisno	Analize/ Upitnik/ SRSP u BiH i AP	Izrađena Analiza provođenja reforme i dostavljena VM BiH na usvajanje									I-IV
13) Priprema nacrtu strateškog okvira reforme sektora pravde u BiH i akcijskog plana 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija/ Strategija	Opisno	Izveštaji SRSP u BiH/Anali za reforme	Izrađen strateški okvir reforme sektora pravde i AP, dostavljen VM BiH na usvajanje									I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.1.2 Efikasno praćenje provođenja propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa</b>						<b>216.631,00</b>	<b>216.631,00</b>				<b>216.631,00</b>		
1) Izjašnjenje na postupanja po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode	SPO	Izjašnjenje	Opisno	Prethodne informacije	Informacije upućene u dalju proceduru							0330150-Pravosuđe	I-IV
2) Izjašnjenje na presude po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode		Izjašnjenje											I-IV
3) Izrada odgovora na poslanička i delegatska pitanja		Odgovor		Prethodni izvještaj/ Informacije									I-IV
4) Davanje mišljenja na propise u skladu sa Poslovníkom o radu VM BiH		Mišljenje											I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava</b>						<b>2.731.829,00</b>	<b>2.731.829,00</b>				<b>2.731.829,00</b>		
1) Pružanje besplatne pravne pomoći na nivou BiH	Ured za besplatnu pravnu pomoć	Broj predmeta BPP	Broj	Broj predmeta BPP u 2019. godini	Isti broj ostaviti i za 2020. godinu							330150-Pravosude	I-IV
2) Organizovanje, vođenje evidencije o polaganju pravosudnih ispita BiH i usklađivanje programa pravosudnog ispita u BiH prilikom izmjena propisa	SPO	Program polaganja	Opisno	Informacija o usklađivanju	Prijedlog programa izrađen i upućen ministru								I-IV
3) Unos podataka, praćenje presuda i izrada izvještaja, u skladu sa članom 407. ZKP BiH		Izvještaj	Opisno	Raniji izvještaj, Podaci, presude	Izrađen izvještaj i upućen ministru i VM BiH na usvajanje								I-II
4) Pružanje podrške braniocima pred Sudom BiH u postupcima za ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju	SKPEKS	Zahtjevi za pravnu podršku	Broj	60 zahtjeva za pravnu podršku	100 zahtjeva za pravnu podršku								I-IV
5) Unapređenje efikasnosti i kvalitete rada Sudske policije BiH	OSP	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH								I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.1.4 Međunarodna pravosudna saradnja i usklađivanje zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima</b>						<b>216.733,00</b>	<b>216.733,00</b>				<b>216.733,00</b>		
1) Redovna saradnja sa međunarodnim pravosudnim organima (MKS i MMKS)	SPO	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH							0330150-Pravosude	I-IV
2) Kontinuirano unapređenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima													I-IV



Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta														
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta														
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH														
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike														
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja							
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<b>14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspeksijski nadzor</b>														
<b>14.6.2.1 Rukovođenje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH</b>														
							<b>1.701.908,00</b>	<b>1.701.908,00</b>				<b>1.701.908,00</b>		
1) Izrada prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u zavodima BiH	SIKS	Prijedlog pravilnika	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Nacrt pravilnika izrađen i upućen ministru na usvajanje								0330160 – Norm. pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvr. Kriv. sankcija i insp. nadzor (IKS)	I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2) Izrada izvještaja o usklađenosti standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH	SIKS	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH							0330160 - IKS	IV
3) Prikupljanje i obrada statističkih podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH													II-IV
4) Izrada i provođenje programa obuka zavodskog osoblja BiH													I-III
5) Stavljanje zavodske infrastrukture u funkciju	UO/JIP/ SIKS	Izvještaj	Opisno	Odobren izvještaj o radu i potpisan zapisnik	Izvršen premještaj Pritvorske jedinice i stavljen u funkciju Državnog zavoda								I-IV
6) Provesti proceduru upošljavanja rukovodstva i zaposlenika Državnog zavoda	UO/JIP/ SIKS	Rješenje	Opisno	Zakon o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, Odluka o početku rada Zavoda	Formirana komisija za izbor, oglas, izdato rješenje o zaposlenju								I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Ciljana vrijednost ((2019.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.2.2 Razvoj i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH</b>						<b>1.701.908,00</b>	<b>1.701.908,00</b>				<b>1.701.908,00</b>		
1) Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi	SIKS	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH							0330160 - IKS	I-IV
2) Unapređenje provođenja uslovnog otpusta													I-IV
3) Unapređenje postupka pomilovanja u BiH													I-IV
4) Uspostavljanje probacijske službe na nivou BiH													I-IV
<b>14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda</b>						<b>1.701.908,00</b>	<b>1.701.908,00</b>				<b>1.701.908,00</b>		
1) Unapređenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika	SIKS	Izveštaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH							0330160 - IKS	I-IV
2) Praćenje provođenja mjera sigurnosti i koordinacija rada Psihijatrijske klinike na Sokocu													I-IV
3) Vođenje evidencije i koordinacija smještaja pritvorenika i zatvorenika po mjeri pritvora i kazni zavoda u entitetske zavode i njihov premještaj u Državni zavod													I-IV
4) Provođenje inspeksijskog nadzora postupanja sa zatvorenicima													I-IV

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći</b>													
<b>14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne saradnje</b>						<b>320.908,00</b>	<b>320.908,00</b>				<b>320.908,00</b>		
1) Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u krivičnim i građanskim stvarima	SMMPPS	Informacija	Opisno	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, predmeti u krivičnim i građanskim stvarima	Izrađen informacija o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, predmeti u krivičnim i građanskim stvarima							0330170 - Međunarodna pravna pomoć (MPP)	I-IV
2) Izrada izvještaja o stanju u oblasti postupanja u predmetima međunarodne pravne pomoći, radi unapređenja postupanja													I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.3.2 Pristupanje konvencijama i zaključivanje ugovora</b>						<b>320.908,00</b>	<b>320.908,00</b>				<b>320.908,00</b>		
1) Zaključivanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor zaključen							0330170 - MPP	I-IV
2) Izmjene i dopune Ugovora o međunarodnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Makedonija)		Ugovor			Ugovor zaključen					I-IV			
3) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međunarodnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i Crne Gore		Ugovor			Ugovor zaključen					I-IV			
4) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima		Ugovor			Ugovor zaključen					I-IV			

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>14.6.3.2 Pristupanje konvencijama i zaključivanje ugovora</b>						<b>320.908,00</b>	<b>320.908,00</b>				<b>320.908,00</b>		
5) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj saradnji	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor zaključen							0330170 - MPP	I-IV
6) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj suradnji		Ugovor			Ugovor zaključen						I-IV		
7) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i izručenju		Ugovor			Ugovor zaključen						I-IV		
8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju – multilateralala		Ugovor			Ugovor zaključen						I-IV		

<b>III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJI PROGRAMOM RADA MP BiH</b>					
<b>Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta</b>					
<b>Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta</b>					
<b>Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne</b>					
<b>Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učesće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH</b>					
<b>Naziv zakona</b>	<b>Razlozi za donošenje zakona</b>	<b>Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)</b>	<b>Prethodna procjena uticaja (DA)</b>	<b>Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)</b>	<b>Planirani kvartal za provođenje</b>
1	2	3	4	5	6
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom</b>					
1) Zakon o upravi – Prečišćeni tekst	Zakon o upravi je više puta mijenjan i dopunjavan, pa se ukazala potreba za izradom Prečišćenog teksta zakona radi lakše primjene.	NE	DA	NE	I-IV
2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH proizlazi iz potrebe njegovog usklađivanja sa direktivama EU i opće prihvaćenim standardima u oblasti slobode pristupa informacijama.	DA	DA	DA	I-IV
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija BiH	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima proizlazi iz potrebe da se određena pitanja iz ove oblasti urede na drugačiji način, a na što su ukazale problemi i dileme koje su se pojavile u primjeni zakona.	NE	DA	NE	I-IV
4) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH	Proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet BiH, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12.9.2018. godine	NE	DA	NE	I-IV
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	Izmjene i dopune propisa se vrše radi otklanjanja problema otežane primjena Zakona o državnoj službi u institucijama BiH u pogledu poštivanja principa meritornosti (zasluge) s naglaskom na postupke zapošljavanja, napredovanja i otpuštenja.	DA <sup>5</sup>	DA	NE	I-II

<sup>5</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH se usklađuje sa principima i standardima europskog administrativnog prostora.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
<b>14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa<sup>6</sup></b>					
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH će se regulisati pitanja vezana za efikasno rješavanje izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH.	NE	DA	NE	I-IV
2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH	Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužilaštva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužilaštvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)	Tokom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionisanje VSTV-a BiH.	NE	DA	DA	I-IV
4) Zakon o sudovima BiH	Reforma žalbenog sistema Suda BiH u skladu sa EKLJP (član 2. Protokol 7. uz EKLJP garantuje pravo na žalbu u krivičnim predmetima tako da svako ko je osuđen za krivično djelo ima pravo da o njegovoj žalbi odluči viši sud saglasno zakonu). Pravo da o žalbi odluči viši sud saglasno zakonu, odnosno drugi nezavisan i nepristran sud, zahtijeva ispitivanje jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda pruža mnogo više jamstva za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te predstavlja osnovni razlog da se pristupi pripremi novog zakonskog teksta kojim bi se osnovao Viši sud BiH, ali i mijenjala nadležnost i struktura Suda BiH koji bi u prvom stepenu sudio u stvarima iz svoje nadležnosti.	NE	DA	DA	I-IV
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom izmjena i dopuna zakona se uvodi obaveza da svakoj osobi koja želi tužiti BiH prije podnošenja tužbe mora Pravobranilaštvu BiH podnijeti zahtjev za mirno rješavanje spora. Pored toga navedenim izmjenama i dopunama se želi osigurati kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku.	NE	DA	NE	I-IV
6) Zakon o Pravobranilaštvu BiH	Prijedlogom zakona se uređuje oblast mirovnog rješavanja sporova, u skladu sa razlozima navedenim u razlozima za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV

<sup>6</sup> VM BiH je na svojoj 178. sjednici od 12.11.2019. godine usvojilo Srednjoročni program rada VM BiH kojim se predmetni propis izuzima iz pregleda propisa koje će raditi VM BiH kao prijedlog MP BiH u 2020. godini.



Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
<b>14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa</b>					
7) Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	Prema članu II 2. Ustava BiH, sva prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u BiH. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji BiH uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom“.	NE	DA	NE	I-IV
8) Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom	Osnovni cilj donošenja ovog zakona je da se na sveobuhvatan, precizan i jednostavan način urede pravila postupka unutar kojeg će se moći efikasno otkriti, osigurati i, po potrebi, privremeno oduzeti, do donošenja odluke suda o trajnom oduzimanju imovinske koristi koja je proistekla iz zakonom zabranjenih i kažnjivih radnji koje imaju obilježja krivičnog djela, propisanih važećim zakonodavstvom na nivou BiH. Poseban cilj zakona je da se uspostave efikasni mehanizmi za rukovođenje imovinom koja je na osnovu ovog i drugih zakona privremeno ili trajno oduzeta od strane pravosudnih institucija na nivou BiH.	NE	DA	NE	I-IV

<b>IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH</b>					
<b>Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta</b>					
<b>Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta</b>					
<b>Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave</b>					
<b>Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH</b>					
<b>Naziv podzakonskog akta</b>	<b>Razlozi za donošenje podzakonskog akta</b>	<b>Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)</b>	<b>Prethodna procjena uticaja (DA)</b>	<b>Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)</b>	<b>Planirani kvartal za provođenje</b>
1	2		3	4	5
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SPPRCD)</b>					
1) Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	Izmjene i dopune Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa su nužne radi -preciziranja odredbi i termina u Pravilima za konsultacije, kao i usklađivanja sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene uticaja propisa.	NE	DA	NE	I-IV
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SU i UI)</b>					
1) Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH <sup>7</sup>	Donošenje Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH je obaveza koja proizlazi iz zaključka Vijeća ministara BiH i donesenih podzakonskih akata od strane Vijeća ministara BiH za javne konsultacije, planiranje i Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, s Aneksom I.	NE	NE	NE	I-IV
2) Odluka o regulisanju prava po osnovu porodijskog i roditeljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i Brčko distrikta BiH	Član 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama BiH je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način regulišu pitanje prava po osnovu porodijskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja onog nivoa vlasti u BiH koja su najpovoljnija za korisnice ovog prava.	NE	DA	NE	I-IV
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SSPKPEI)</b>					
1) Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH	Obaveza izrade Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH proizlazi iz zaključka Vijeća ministara BiH i analiziranja rada i postupanja institucija BiH po ovoj odluci.	NE	DA	NE	I-IV
2) Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH	Usklađivanje Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH po Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, s Aneksom I, kojim se propisuje metodologija za procjenu uticaja propisa, usvojenih od strane Parlamentarne skupštine BiH i Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH.	NE	DA	NE	I-IV

<sup>7</sup> Poslovník o radu VM BiH je ranije izrađen i za isti nije potrebna prethodna procjena uticaja.

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

<b>Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta</b>					
<b>Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta</b>					
<b>Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH</b>					
<b>Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike</b>					
<b>Naziv zakona</b>	<b>Razlozi za donošenje podzakonskog akta</b>	<b>Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)</b>	<b>Prethodna procjena uticaja (DA)</b>	<b>Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)</b>	<b>Planirani kvartal za provođenje</b>
1	2	3	4	5	6
<b>14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspeksijski nadzor</b>					
1) Pravilnik o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u Zavodima BiH	Pravni osnov sadržan je u sljedećim odredbama Ustava Bosne i Hercegovine: Član IV. 4. a Ustava Bosne i Hercegovine	NE	DA	NE	I-IV

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJI PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
<b>14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći</b>					
1) Zaključivanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u	Poticanje i poboljšanje koordinacije i saradnje između nacionalnih pravosudnih tijela u krivičnom progonu teškog prekograničnog kriminala.	DA	/	NE	I-IV
2) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međunarodnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Makedonija)	Ostvarivanje bolje saradnje između zemalja regije kroz direktnu komunikaciju u određenim postupcima kao npr. dostavljanje poziva, međusobno izvršavanje sudskih odluka, dostavljanje akata te međusobno pružanje pravne pomoći u građanskim i krivičnim stvarima pod uslovima i na način koji je precizno utvrđen odredbama ugovora.	NE	/	NE	I-IV
3) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o izručenju sa Crnom Gorom	Ostvarivanje bolje saradnje između dvije zemlje kroz direktnu komunikaciju u određenim postupcima kao npr. dostavljanje poziva, međusobno izvršavanje sudskih odluka, dostavljanje akata. BiH i Crna Gora će, na zahtjev, pod uslovima i na način utvrđen odredbama ugovora, pružati jedna drugoj pravnu pomoć u građanskim i krivičnim stvarima.	NE	/	NE	I-IV
4) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima	Jasno i precizno reguliranje sljedećih pitanja: način i postupak ostvarivanja saradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dvije zemlje ugovornice; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i privrednim stvarima. Precizno reguliranje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućava efikasno ostvarivanje prava i interesa državljana, kao i unaprjeđenja sveukupnih odnosa i saradnje između dviju zemalja.	NE	/	NE	I-IV
5) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj saradnji	Stvaranje osnove za uspostavu i nesmetano odvijanje međusobne saradnje u oblasti međunarodne pravne pomoći između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije. Navedenim Ugovorom bi se na jasan i precizan način, u odnosima između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije, regulirala sljedeća pitanja: način i postupak ostvarivanja saradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dviju zemalja ugovornica; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i privrednim stvarima.	NE	/	NE	I-IV
6) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj suradnji	Jačanje saradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala, zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, izručenja i međusobne pravne pomoći u kaznenim stvarima, kao i jačanje međusobne saradnje na razvoju profesionalnih znanja i vještina u predmetnoj oblasti.	NE	/	NE	I-IV
7) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i izručenju	Jačanje saradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala te reguliranje pravila postupanja po pitanjima izručenja počinitelja krivičnih djela, u svrhu vođenja krivičnih postupaka ili izvršavanja krivično-pravnih sankcija.	NE	/	NE	I-IV
8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju –multilateral	Sprječavanje korupcije na regionalnom nivou uz pomoć direktne administrativne razmjene podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju nositelja javnih ovlasti te jačanje integriteta javnog sektora.	NE	/	NE	I-IV

<b>VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH</b>		
<b>Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta</b>		
<b>Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta</b>		
<b>Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave</b>		
<b>Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH</b>		
<b>Naziv projekta javnih investicija</b>	<b>Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta</b>	<b>Planirani period realizacije</b>
1	2	3
<b>14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SPPRCD)</b>		
1) Program Evropa za građane 2014.-2020.	Pružiti podršku evropskim integracijama, jačanje upravnih kapaciteta kroz jačanje sektora civilnog društva i njihove uključenosti u procese evropskih integracija.	2014.-2020.

<b>Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta</b>		
<b>Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta</b>		
<b>Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH</b>		
<b>Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju</b>		
<b>Naziv projekta javnih investicija</b>	<b>Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta</b>	<b>Planirani period realizacije</b>
1	2	3
<b>14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa</b>		
1) Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH (Podrška budžetima institucija sektora pravde u BiH za rješavanje predmeta ratnih zločina)	Jačanje kapaciteta Odsjeka krivične odbrane MP BiH za pružanje podrške braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju.	2014.-2020.
2) Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH	Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH kao podrška efikasnosti rada i provođenja Strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina.	2020.

## VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA MP BiH

- 1) Kod izrade Programa rada MP BiH za 2020. godinu provedene su minimalne konsultacije sa javnošću putem web stranice MP BiH i web platforme eKonsultacije i dodatne konsultacije između organizacionih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH i Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH.
- 2) Konsultacije sa javnošću su provedene putem web stranice MP BiH i web platforme eKonsultacije u periodu od 11. do 26. 07. 2019. godine. Tokom izrade Programa rada MP BiH za 2020. godinu provedene su dodatne konsultacije između organizacionih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH i Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH, radi usaglašenosti programa sa SRSP u BiH 2014.-2018. godine, Akcijskim planom SRSP u BiH za period 2016.-2018. godine i Prijedlogom revidiranog Akcijskog plana za period 2019.-2020. godine.
- 3) Tokom konsultativnog procesa nije bilo primjedbi ni prijedloga javnosti, organizacionih jedinica MP BiH, kao ni ministarstava pravde u BiH, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH i Pravosudne komisije. Brčko distrikta BiH.

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**

## **PRILOG I – TABELARNI PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI**

(Izrađen u skladu sa čl. 7. stav (4) tačka e) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine)

*Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 31.12.2019. godine*

Naziv organizacione jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenosti
1. Kabinet ministra	8	7	87,50%
2. Kabinet zamjenika ministra	5	4	80%
3. Ured sekretara Ministarstva	5	4	80%
4. Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	30	26	86,66%
6. Sektor za pravosudne organe	10	7	70%
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	11	9	81,81%
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	28	23	82,14%
9. Sektor za upravu	11	11	100%
10. Upravni inspektorat	6	5	83,3%
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	13	13	100%
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	42	38	90,47%
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	8	6	75%
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,23%
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju	4	4	100%
16. Odjeljenje sudske policije	65	62	95,38%
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
<b>Ukupno:</b>	<b>266</b>	<b>231</b>	<b>86,84%</b>

*Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2017. do 2019. godine:*

Ekonom. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)
611000	Bruto plate i naknade	6.029.374,49	6.007.663,00	
612000	Naknade troškova zaposlenih	828.583,99	866.898,80	
613000	Izdaci za materijal i usluge	1.858.200,31	2.027.493,30	
614000	Tekući grantovi	3.789.574,50	4.305.052,50	
821000	Kapitalna ulaganja	599.540,80	802.909,53	

*Pregled rashoda za period od 2019. do 2019. godine:*

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.988.573,95	13.905.592,16	
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	116.700,14	104.424,97	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – rukovodioci i državni službenici na dan 31.12.2019. godine

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	RUKOVODIOCI		DRŽAVNI SLUŽBENICI																				UKUPNO			
			Rukovodeći državni službenici		Šefovi unutrašnjih organizacionih jedinice		Rukovodeći interne revizije		Interni revizor		Glavni inspektor		Inspektor		Upravnici /Komandiri		Stručni savjetnici		Viši stručni saradnici		Stručni saradnici				Pripravnici	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž		
1. Kabinet ministra	1																							3	1	3
2. Kabinet zamjenika ministra	1																								1	/
3. Ured sekretara Ministarstva			1															2							1	2
4. Jedinica interne revizije								1	1																1	1
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove				1		1												3	2		1				3	5
6. Sektor za pravosudna organa				1		2												1	1		1				1	5
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove			1			1							2					2	1						5	2
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju			1		1	2												2	3		1	3	3		7	9
9. Sektor za upravu				1	1	1												2	3		1				4	5
10. Upravni inspektorat											1			2											1	2
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije			1		1	1												2	4			3			4	8
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija						1									1										1	1
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva			1			1												1	2	1					3	3
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH						1												1	4		1				2	5
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju						1												1							2	/
16. Odjeljenje sudske policije															1										1	/
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć																						1			/	1
<b>UKUPNO</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>15</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>38</b>	<b>52</b>



Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH - zaposlenici na dan 31.12.2019. godine

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	ZAPOSLENICI																						UKUPNO	
	Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca		Komandir smjene		Sudski policajci		Ovlašteni zavodski službenici		Liječnik		Medicinski tehničar		Higijeničar		Samostalni referent		Referent /Dostavljač pošte		IT administrator		Vozač			
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Kabinet ministra	2	3																			1		3	3
2. Kabinet zamjenika ministra		1															1				1		2	1
3. Ured sekretara Ministarstva																						1	/	1
4. Jedinica interne revizije																							/	/
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove															2	5	8	1			2		8	10
6. Sektor za pravosudna organa																	1						/	1
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove																	2						/	2
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju															1	1		4					1	5
9. Sektor za upravu																	2						/	2
10. Upravni inspektorat																	2						/	2
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije																	1						/	1
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija			3				25	2		1		2		1			2						28	7
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva																	1						/	1
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH															1		1						/	2
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju															2								/	2
16. Odjeljenje sudske policije			4		46	3									1		2						53	3
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć																							/	/
<b>UKUPNO</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>45</b>	<b>3</b>	<b>24</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>95</b>	<b>43</b>

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

*Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – po stručnoj spremi na dan 31.12.2019. godine*

Naziv organizacione jedinice	STRUČNA SPREMA									
	VSS (VII/1/ekvivalent i više)		VSS (VII/1/BA)		VŠS (VI/1)		SSS		VKV/NKV	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Kabinet ministra	3	6							1	
2. Kabinet zamjenika ministra	1	1					1		1	
3. Ured sekretara Ministarstva	1	2						1		
4. Jedinica interne revizije	1	1								
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	3	5				2	6	8	2	
6. Sektor za pravosudna organa	1	5						1		
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	5	2						2		
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	7	10			1	1	4			
9. Sektor za upravu	4	5						2		
10. Upravni inspektorat	1	2						2		
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	4	8						1		
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	1	2			3		25	6		1
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	3	3								
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	2	5				1		1		
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju	1	1				2				
16. Odjeljenje sudske policije	1				5		52	4		
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć		1								
<b>UKUPNO</b>	<b>39</b>	<b>59</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>88</b>	<b>28</b>	<b>4</b>	<b>1</b>

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

*Pregled potreba za zapošljavanjem ljudskih potencijala MP BiH – rukovodioci i državni službenici na dan 31.12.2019. godine*

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	RUKOVODIOCI	DRŽAVNI SLUŽBENICI											UKUPNO	
		Rukovodeći državni službenici	Šefovi unutrašnjih organizacionih jedinice	Rukovodeći interne revizije	Interni revizor	Glavni inspektor	Inspektor	Upravnici /Komandiri	Stručni savjetnici	Viši stručni saradnici	Stručni saradnici	Pripravnici		
1. Kabinet ministra														/
2. Kabinet zamjenika ministra														/
3. Ured sekretara Ministarstva									1					1
4. Jedinica interne revizije					1									1
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove			1						1	1	1			4
6. Sektor za pravosudna organa									2		1			3
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove			1											1
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju			1							1	1			3
9. Sektor za upravu														/
10. Upravni inspektorat							1							1
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije														/
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija								1						1
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva			1											1
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH		1	1						1					3
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju														/
16. Odjeljenje sudske policije														/
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć			1						2					3
<b>UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>22</b>	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

**Pregled potreba za upošljavanjem ljudskih potencijala MP BiH - zaposlenici na dan 31.12.2019. godine**

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	ZAPOSLENICI											UKUPNO
	Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca	Komandir smjene	Sudski policajci	Ovlašteni zavodski službenici	Liječnik	Medicinski tehničar	Higijeničar	Samostalni referent	Referent /Dostavljač pošte	IT administrator	Vozač	
1. Kabinet ministra									1			1
2. Kabinet zamjenika ministra	1											1
3. Ured sekretara Ministarstva												/
4. Jedinica interne revizije												/
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove												/
6. Sektor za pravosudna organa												/
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove									1			1
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju								1	1			2
9. Sektor za upravu												/
10. Upravni inspektorat												/
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije												/
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija		1		1								2
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva									2			2
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH												/
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju												/
16. Odjeljenje sudske policije			3									3
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć												/
<b>UKUPNO</b>	1	1	3	1	0	0	0	1	5	0	0	12

## PRILOG II – PRETHODNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

### 1. ZAKONI

Bosna i Hercegovina  
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина  
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o upravi – Prečišćeni tekst <sup>8</sup>
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje Zakona o upravi – Prečišćeni tekst sadržan je u članu 108a. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 72/17).	
<i>2. Da li je prednacr, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Izrada Zakona o upravi – Prečišćeni tekst (u daljem tekstu: ZoU – Prečišćeni tekst) su prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržane su u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH. Izrada ZoU – Prečišćeni tekst su prioritet i Parlamentarne skupštine BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> ZoU je donijet 2002. godine. Prva njegova izmjena i dopuna bila je 2009., a druga 2017. godine. Navedenim izmjenama i dopunama izmijenjen je velik broj prvobitnih odredbi Zakona o upravi, tako da je provođenje ovog zakona postalo otežano. Osnovni problem je otežana primjena ZoU-a, nastala kao posljedica obimnih izmjena i dopuna. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja izmijenjenih i dopunjenih odredbi ZoU-a, a i poštivanja odredbe člana 108a. ZoU-a. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema dvije obimne izmjene i dopune ZoU-a iz 2009. i 2017. godine. Posljedice ovakvog stanja su otežano provođenje ovog zakona.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Praksa izrade prečišćenog teksta zakona postoji u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama. Navedena praksa je veoma česta i ista se preporučuje zbog lakše primjene zakona.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj je osiguranje lakše primjene zakona, kako organima uprave, tako i građanima kojih se tiče ovaj zakon, a u svrhu poboljšanja kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira preduzeti aktivnost izrade ZoU – Prečišćeni tekst.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Izrada ZoU – Prečišćeni tekst ne zahtijeva konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima jer su kroz ranije izmjene i dopune navedenog zakona provedene navedene konsultacije.	

<sup>8</sup>Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.</b>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

### PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH <sup>9</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (u daljem tekstu: ZoSPI) sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Izmjene i dopune ZoSPI-ja su prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržane su u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Sloboda pristupa informacijama je najvažniji preduslov demokratskog društva i predstavlja ustavnu kategoriju koja se pojavljuje kao samostalno pravo, odnosno kao sastavni dio prava na slobodno izražavanje. Ovo je osnovno demokratsko pravo građana i veoma važno sredstvo u osiguravanju vladavine prava i dobrog upravljanja. Kao osnovno pravo, pravo na slobodu pristupa informacijama je propisano u brojnim međunarodnim dokumentima, uključujući:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Rezoluciju 59(1) Generalne skupštine UN-a,</li> <li>2) Univerzalnu deklaraciju o ljudskim pravima UN-a (član 19.),</li> <li>3) Pakt o građanskim i političkim pravima UN-a (član 19.),</li> <li>4) Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (član 10.),</li> <li>5) Konvenciju Vijeća Evrope o pristupu službenim dokumentima (CETS 205),</li> <li>6) Preporuke Vijeća Evrope,</li> <li>7) Konvenciju UN-a protiv korupcije,</li> <li>8) Konvenciju o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pristupu pravdi u oblasti životne sredine (Arhuška konvencija) i drugim dokumentima.</li> </ol> <p>BiH je prva zemlja u regiji koja je ozakonila pravo na pristup informacijama, usvajajući 2000. godine ZoSPI. Danas rješenja iz ZoSPI-ja zaostaju za međunarodnim standardima i ne prate naprednija rješenja drugih zemalja u ovom području. ZoSPI propisuje dostavljanje i objavljivanje informacija po zahtjevu, dok je proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama u velikoj mjeri zanemarena.</p> <p>Mjere koje se odnose na proaktivnu transparentnost omogućuju da određeni dio javnih informacija bude kontinuirano dostupan svima, da su ih subjekti javnog sektora dužni kontinuirano preduzimati mjere po službenoj dužnosti, na način koji podrazumijeva njihovu jednostavnu dostupnost, bez vođenja posebnog upravnog postupka po pojedinačnom zahtjevu.</p> <p>Koncept proaktivne transparentnosti u sebi sadrži brojne prednosti kako za javne institucije tako i za građane, korisnike javnih usluga. Prije svega, on donosi rasterećenje i veću efikasnost javnim tijelima, naročito onima koja u radu imaju veliku količinu informacija (budžeti i drugi finansijski podaci, statistički podaci, podaci iz javno dostupnih registara i baza podataka i brojni drugi). Ovo na duži rok doprinosi većoj odgovornosti javnih organa, jer je njihov rad, zahvaljujući podacima koje objavljuju, u većoj mjeri podložan građanskoj kontroli, što dovodi do većeg stepena informisanosti i uključenosti građana u proces donošenja odluka, te u konačnici i većem povjerenju građana u institucije vlasti i čitav javni sektor. Dodatna korist za građane sastoji se u tome što i njima proaktivno objavljivanje donosi uštede u vremenu i eventualnim troškovima vezanim za ostvarivanje prava na pristup informacijama, kao i u mogućnosti da te informacije dalje koriste, nadograđuju i stvaraju nove informacije od šire društvene koristi. Konačno, proaktivne mjere nužan su dio koncepta e-uprave, odnosno e-vlade koji potiče javni sektor na korištenje informaciono-komunikacione tehnologije, na djelotvornije pružanje i primanje javnih usluga, te podršku korisnicima ovih usluga.</p> <p><b><i>Da bi navedeno bilo omogućeno, potrebno je prije svega zakonski regulisati minimalni sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način.</i></b></p> <p>Osim vrste i sadržine, potrebno je takođe definisati standard kvaliteta objavljenih informacija, kako bi one bile ažurne, tačne, relevantne i razumljive široj javnosti. Dobre prakse idu prema uspostavljanju centralnih registara informacija i centralnih informacijsko-dokumentacijskih službi, kao podrške sistemu proaktivnog objavljivanja.</p>	

<sup>9</sup>Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

Pored zakona o slobodi pristupa informacijama, u BiH postoje i drugi propisi koji propisuju i/ili preporučuju određene elemente proaktivnog objavljivanja određenih informacija, kao što su zakoni o budžetima, koji određuju objavljivanje određenih budžetskih informacija ili propisi koji se odnose na održavanje službenih web stranica.

Tako Uputstvo o izradi i održavanju službenih internet stranica institucija BiH definiše minimalne zahtjeve o sadržajima koje bi institucije trebale objaviti na svojim web stranicama. Ovi podaci su limitirani i svrstani su u nekoliko kategorija: podaci o instituciji, dokumenti, kontakt podaci, vijesti, aktuelnosti i linkovi. Značajno je da ovaj dokument preporučuje institucijama da na web stranicama predvide prostor za javne rasprave i za baze podataka iz njihove nadležnosti.

Međutim, imajući u vidu međunarodne standarde, kao i druge sektorske zakone u BiH, može se zaključiti da bi informacije koje su preporučene za objavljivanje trebalo da budu obavezne, da na jedinstven i usklađen način obuhvataju sva javna tijela u BiH, što bi bilo omogućeno njihovim regulisanjem na zakonskom nivou, dok bi se podzakonskim aktima pojedina pitanja dodatno detaljno odredila. Potrebu zakonskog regulisanja kategorija informacija koje se proaktivno objavljuju naglašavaju i rezultati istraživanja nevladinih organizacija u BiH, prema kojima se mnogi elementi proaktivnog objavljivanja koji se propisuju pomenutim uputstvima ne primjenjuju u praksi.

U dokumentu Primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama upućenom Ministarstvu pravde BiH, Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH od 18.04.2013. godine, Agencija navodi manjkavosti ZoSPI-ja u odnosu na proaktivan pristup informacijama, pozivajući se na član 10. Konvencije 205 Vijeća Evrope koji propisuje da će nadležni javni organ, na vlastitu inicijativu i gdje je izvodljivo, preduzeti neophodne mjere da objelodani sadržaj javnih dokumenata, kada je to u interesu promovisanja transparentnosti i efikasnosti javne administracije, kao i podsticanja informisanog učešća javnosti u vezi sa pitanjima od javnog interesa.

Odredbe člana 20. ZoSPI-ja, prema kojima svaki javni organ objavljuje vodič o pristupu informacijama, indeks i registar vrsta informacija, ne doprinose proaktivnom pristupu informacijama na adekvatan i potreban način. U pomenutom dokumentu, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH zaključuje da je „...radi pojednostavljenja i smanjenja broja zahtjeva za pristup informacijama i sticanja povjerenja građana u organe države kojoj plaćaju poreze i druge dažbine, potrebno proširiti član 20. Zakona dodavanjem obaveze objavljivanja i drugih dokumenata, kao što su, na primjer, spisak zaposlenih u javnom organu i njihovo radno mjesto, spisak funkcionera i iznos njihovih primanja u vezi sa vršenjem javne funkcije, pojedinačne akte i ugovore o raspolaganju finansijskim sredstvima iz javnih prihoda, informaciju kojoj je po zahtjevu istog ili različitih podnosilaca zahtjeva odobren pristup informacijama tri ili više puta i slično.“

U prilog argumentaciji potrebe za izmjenama i dopunama ZoSPI-ja neophodno je pomenuti i globalnu multilateralnu inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast, iniciranu od strane predsjednika SAD-a 2009. godine. BiH je pristupila ovoj inicijativi 24.09.2014. godine, kao 65. zemlja članica, slanjem pisma namjere za pristupanje Partnerstvo za otvorenu vlast predstavlja novi globalni napor više uključenih faktora s ciljem osiguranja konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Prihvatanjem vrijednosti i principa iz Deklaracije Partnerstva za otvorenu vlast, BiH je pokazala svoju posvećenost u četiri ključna područja, a to su:

- 1) fiskalna transparentnost u kojoj se kriteriji procjene kvalifikovanosti zasnivaju na bodovanju objavljenih bitnih dokumenata (prijedloga budžeta i revizorskih izvještaja, te korištenju pokazatelja iz Indeksa otvorenosti budžeta za 2012., koje provodi International Budget Partnership),
- 2) pristup informacijama podrazumijeva postojanje zakona o slobodi pristupa informacijama kao najvažnijeg sredstva za postizanje ideje i praktične primjene otvorenosti vlasti,
- 3) objavljivanje podataka o imovini javnih zvaničnika podrazumijeva dostupnost podataka o imovini i prihodima izabраних zvaničnika, što je najvažniji preduslov za sprečavanje korupcije, te otvorenu i odgovornu vlast,
- 4) uključenost građana podrazumijeva otvorenost vlasti prema saradnji sa građanima i njihovom uključivanju u procese odlučivanja, a naročito u smislu zaštite osnovnih građanskih sloboda.

U Izvještaju Evropske komisije o BiH za 2016. godinu se navodi: „Pravo pristupa informacijama od javnog karaktera je uređeno zakonom na svim nivoima. Zakoni su međusobno usklađeni i osiguravaju širok spektar pristupa, ali njihovo provođenje u praksi nije ujednačeno. Ako se građanima uskrati pristup informacijama javnog karaktera, upravna inspekcija ima ovlaštenja da postupa po pritužbi i sankcioniše odgovorne osobe ili institucije. Postoji i drugostepeni organ koji preispituje žalbe i donosi konačne odluke na nivou državnih institucija. Međutim, ne postoji nezavisni organ koji bi postupao po žalbama.“

U istom dokumentu na 16 stranici se navodi: „Pristup informacijama se uređuje različitim zakonima, ali zabilježeni su uobičajeni nedostaci u vezi s njihovim provođenjem, kao i nepostojanjem automatizovanog vođenja statistike. U 2015. godini Ombudsmenu je upućeno 223 žalbe koje se odnose na pristup informacijama, u odnosu na 218 u 2014. godini.“

Na stranici 22 navedenog dokumenta Evropska komisija navodi: „Zabilježeni su nedostaci u Zakonu o slobodi pristupa informacijama, naročito u kontekstu pravnih lijekova kada je pristup informacijama uskraćen. Institucije ne provode testiranje javnog interesa prije nego ograniče pravo na pristup informacijama, te tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni a ne javni interes“.

Do sličnih zaključaka se došlo i u članku Zakon o slobodi pristupa informacijama BiH, nacrt, izmjene i dopune (ZoSPI BiH), mr. Ene Gotovuše, objavljenog od strane Fondacije Centar za javno pravo. Analiza izmjena i dopuna ZoSPI-ja, koju je izradila Helen Darbshire, izvršna direktorica u organizaciji Access Info Europe, članica radne grupe koja je uradila prvi ZoSPI, ukazuje na slične probleme. O ZoSPI-ju je pisano i 2013. godine u članku Implementacija ZoSPI-



<p>ja, autorice Amire Krehić, pomoćnice ombudsmena BiH. O ovoj temi je pisano i 2014. godine u članku Nermine Voloder Zanemareni standardi u BiH: proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama, objavljenog u Policy Briefu 13, Centra za društvena istraživanja Analitika. U članku Pravna praznina u ZoSPI-ju BiH, izrađenog od strane Alaca, Centra za pružanje pomoći u borbi protiv korupcije, Transparency International BiH, se nalaze određene nalazi koji su u skladu sa naprijed navedenim.</p> <p><b>Osnovni problem u važećem ZoSPI-ju je njegova neusklađenost sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.</b></p> <p>Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o BiH za 2016. godinu i nalaza i preporuka Transparency International-a u BiH, akt broj 02-04 (3484) od 21.08.2017. godine, sa priloženim Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama ZoSPI-ja i njegovog obrazloženja.</p> <p>Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u ZoSPI-ju, kao što su:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) zakonski nije regulisan minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,</li> <li>2) institucije BiH ne testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,</li> <li>3) institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni a ne javni interes,</li> <li>4) ne postoji nezavisni organ koji bi postupao po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen,</li> <li>5) ne postoji automatizovani način vođenja statistike.</li> </ol> <p>Posljedice ovakvog stanja su nepoštivanje međunarodno prihvaćenih obaveza od strane BiH, po pitanju promovisanja transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.</p>
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja da je problem neusklađenosti ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast, postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</p>
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Opći cilj je osiguranje konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.</p> <p>Navedeni opći cilj proizlazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.</p>
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira preduzeti aktivnost usklađivanja ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.</p> <p>Kroz izmjene i dopune ZoSPI-ja Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,</li> <li>2) da institucije BiH testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,</li> <li>3) da institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti javni, a ne privatni interes,</li> <li>4) da po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen rješava nezavisni drugostepeni organ,</li> <li>5) da se uspostavi automatizovani način vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sistema.</li> </ol>
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>Izrada izmjena i dopuna ZoSPI-ja traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima, kao i pomoć Evropske unije kroz TAIEEX.</p>

<p>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p><b>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna finansijska sredstva za: osoblje za objavljivanje javnih informacija na internet stranici institucija BiH, osoblje koje radi u institucijama BiH na testiranju javnog interesa prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama, te obuka osoblja koje postupa po ZoSPI-ju. Takođe, planira se zakonsko rješenje da po žalbama, kada je pristup informacijama uskraćen, rješava Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH, kao nezavisni drugostepeni organ. Za sve članove Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH predviđena je naknada za rad po urađenom predmetu, pa je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva za ove namjene. Dodatna finansijska sredstva treba osigurati i za uspostavljanje automatizovanog načina vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sistema i obuke IT osoblja.</b></p>	<p>DA</p>	
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		<p>NE</p>
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		<p>NE</p>
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		<p>NE</p>
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		<p>NE</p>
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		<p>NE</p>
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.</b></p>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Izrada i donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine u skladu je sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Razlozi za donošenje Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine ( u daljnjem tekstu: Zakon), kojim se stavlja izvan snage Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“; br. 7/03 i 37/03) se sastoje u potrebi da se kroz donošenje ovog propisa prevladaju uočeni nedostaci, kao i da se uspostavi logička struktura, te jasan i pristupačan stil, radi lakšeg razumijevanja odredaba propisa, uz lakšu i jednostavniju primjenu istog.</p> <p>Kroz primjenu Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine je konstatirana nedovoljna jasnoća propisa, što je izazivalo poteškoće u tumačenju odredaba ovog zakona, a samim tim dovelo i do problema u primjeni, čime se utjecalo i na pravnu sigurnost.</p> <p>Iz naprijed navedenih razloga je bilo neophodno prevladati takvu situaciju, kako bi se otklonile uočene manjkavosti, a istovremeno i manjkavosti u dijelu normativno-pravne neujednačenosti s metodološkim pristupom u izradi propisa, kao i pravnim sistemom Bosne i Hercegovine, posebno u svezi što preciznijeg definiranja norme i prilagođavanja iste potrebama prakse.</p> <p>Poteškoća u primjeni važećeg propisa, kao i nejasnoća i nepreciznost postojećih normi ostavile su prostora za različito tumačenje odredaba istog, a samim tim i primjene propisa, što je dovodilo do pravne nesigurnosti i dodatne složenosti postupaka pred nadležnim tijelima, kao i previše dugog trajanja procedura izbora i imenovanja i na kraju otvaranja prostora za pokretanje sudskih sporova.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Mišljenjem Direkcije za evropske integracije, broj: 03/A-06-2-NH-1593-2/16 od 16.11.2016. godine, konstatirano je da materija koja se regulira ovim Zakonom nije regulirana pravno obvezujućim aktima Evropske unije, te da za istu ne postoji obaveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa člankom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica, s jedne strane, i BiH, s druge strane („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 10/08).</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Opći cilj Zakona je da se sustavno uredi materija na razini institucija Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na postupak izbora i imenovanja, vodeći računa o postojećoj legislativi, kojom je propisana ova oblast i da se na jasan, precizan i nedvosmislen način regulira procedura postupka imenovanja u institucijama Bosne i Hercegovine i otklone nedoumice i nejasnoće koje postoje i koje su evidentne u primjeni važećeg propisa.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Ključna pitanja na kojima se temelji predloženi Zakon su: zakonitost, kvaliteta izbora i imenovanja kandidata na temelju sposobnosti, stručnosti i iskustva, nezavisnost komisija za provođenje procedure po javnom natječaju, javnost i transparentnost i zastupljenost pri zapošljavanju, a koje su i ključne odrednice dobre javne uprave. Implementacija navedenih načela nas čini bližim evropskom načinu ili modelu javne uprave i javnog upravljanja uopće, ali i odražava potrebe domaćeg zakonodavstva, posebno u dijelu koji se ogleda u specifičnostima i potrebama zakonodavstva Bosne i Hercegovine.</p>	

<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>Nakon objavljivanja Zakona na Internet stranici Ministarstva pravde BiH , konsultacije su trajale 15 dana u razdoblju od 10.11.2016. do 28.11.2016. godine.</p> <p>Ovaj pravni propis ima utjecaja na javnost s obzirom da je riječ propisu koji definira materiju koja se odnosi na postupak imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine.</p> <p>Prilikom postavljanja Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, analizirane su odredbe važećeg propisa, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza i predložene su odredbe u skladu s potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevladavaju nepreciznosti i nejasnoće identificirane u postupku primjene propisa, omogućuje pravna sigurnost i transparentnost u radu tijela uprave, a istodobno se predloženi pravni propis i terminološki usklađuje sa pravnom terminologijom koja se koristi u važećem, domaćem zakonodavstvu.</p> <p>Popis nevladinih organizacija s kojima su izvršene konsultacije se nalazi na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.</p> <p>Nakon provedenih konzultacija nije bilo komentara na tekst Prednacrt zakona.</p> <p>Istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavljeno je i obrazloženje predloženih rješenja, radi informiranja javnosti.</p> <p>Pristup na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je bio omogućen svim licima, kao i domaćim i međunarodnim konzultantima, koji se u ovoj prilici nisu oglasili sa svojim stavovima, a prijavljen je samo 1 učesnik na Online konsultacijama.</p> <p>U konkretnoj situaciji, nije bilo prispjelih komentara zainteresiranih strana.</p>		
<p>8. <i>Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.</b></p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
<b>NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH	
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon	
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa? Član IV.4. a) Ustava Bosne i Hercegovine		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ne, proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12.9.2018. godine		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Predloženom izmjenom se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine briše iz spiska samostalnih upravnih organizacija, čime joj se obezbjeđuje status regulatornog tijela, te se usklađuje sa Direktivama Evropskog parlamenta i Vijeća broj 97/67/EZ, 97/67/EZ i 2008/6/EZ.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja u pogledu navedenog pitanja.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Ovim Zakonom o izmjeni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, briše se iz spiska samostalnih upravnih organizacija, čime joj se u cijelosti obezbjeđuje njen regulatorni status propisan Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) kao lex specialis propisom.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Prijedlog zakona se temelji na principima navedenim Direktivama Evropske unije, kojima se propisuje obveza država članica da osiguraju neovisan regulatorni okvir, te da ukoliko zadržavaju nadzor nad davateljima poštanskih usluga osiguraju učinkovito strukturno odvajanje regulatornih djelatnosti od djelatnosti povezanih sa vlasništvom ili nadzorom.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. Nacrt zakona je bio predmetom e-konsultacija sukladno Pravilima za konsultacije.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

MINISTAR  
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2019.-2021., kao i 2020. i 2022. godine, te isto tako u navedenom periodu Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH. Uz to ovo pitanje regulira i "Okvir politike za razvoj upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama javne uprave u Bosni i Hercegovini" (Službeni glasnik BiH, broj 56/17), kao i to da je prioritetom usvojenog Strateškog okvira za reformu javne uprave 2018.-2022. godine (Službeni glasnik BiH, broj 85/18) u dijelu 5.2. Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima - mjera 2: Osiguranje sveobuhvatnog poštivanja principa meritornosti, jednakog tretmana, transparentnosti i političke neutralnosti u svim oblastima upravljanja ljudskim potencijalima. Uz navedeno propis je dijelom prioriteta Akcionog plana za provođenje prioriteta EU integracija.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Princip meritornosti prilikom zapošljavanja narušen je kroz štetne trendove politizacije državne službe, na koje upozoravaju i predstavnici Evropske unije i SIGMA-e.<sup>10</sup> Istraživanja nevladinih organizacija ukazuju na to da obični građani imaju vrlo malo povjerenja u pravičnost procesa zapošljavanja u javnu upravu,<sup>11</sup> s tim da su procedure koje važe za strukture državne službe jasno opisane.</p> <p>Procedure zapošljavanja provode se dobro regulisanom pravnom regulativom, ali iskustva praksi u ovom segmentu ukazuju na to da je nužno postići njihovu dosljedniju primjenu, između ostalog osigurati veću transparentnost rada komisija za zapošljavanje na svim nivoima, a proces provjere znanja unaprijediti fokusom na provjeru kompetencija, čime bi se značajno povećale šanse da odluka o prijemu bude istinski zasnovana na principu meritornosti.</p> <p>Gore navedeno su problemi na koje je ukazala analiza za potrebe definiranja Strategije reforme javne uprave, a dodatno tome i analitičko mišljenje EK ukazuje na to da je potrebno raditi na dodatnom poboljšanju pravnog okvira kako bi se postigla potpuna usklađenost sa standardima EU u ovoj oblasti.</p> <p><b>Osnovni problem popisa je otežana primjena Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine u pogledu poštivanja principa meritornosti s naglaskom na postupke zapošljavanja, napredovanja i otpuštenja.</b></p> <p>Ovakav zaključak proizlazi iz analize pravnog okvira kojim se regulira pitanje rada u državnoj službi. Posljedice ovakvog stanja su nejednakost šansi uposlenja za sve kandidate za posao, naglasak se stavlja na teoretsko znanje kandidata, neefikasan i nestandardiziran rad komisija za odabir, što dalje utječe na slabe rezultate institucija BiH, a time i Vijeća ministara BiH, demotiviranost i odlazak državnih službenika, otežano i/ili neadekvatno upošljavanje novih državnih službenika za pozicije koje su iznimno kompleksne i zahtjevne, a moratorij na državnu službu onemogućuje napredovanje, neodgovarajuću kompenzaciju u pogledu napredovanja kroz platne razrede i otežan proces davanja otkaza za loše rezultate zbog slabe primjene instituta ocjenjivanja u državnoj službi.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Navedeni problemi u Hrvatskoj, Sloveniji, Srbiji i Crnoj Gori riješeni su slijedećim propisima:</p> <p>1. Zakon o državnim službenicima Republike Hrvatske („Narodne novine“, br.92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 01/15, 138/15, 61/17, 70/19 i 98/19),</p>	

<sup>10</sup> Vidjeti Izvještaj Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine za 2016. godinu:

[http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key\\_documents/2016/20161109\\_report\\_bosnia\\_and\\_herzegovina.pdf](http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2016/20161109_report_bosnia_and_herzegovina.pdf), kao i SIGMA-inu procjenu stanja u oblasti javne uprave za period maj 2015 – april 2016. godine: <http://www.sigmaxweb.org/publications/Monitoring-Report-2016-BiH.pdf>.

<sup>11</sup> Više o ovom pitanju u dokumentu Percepcija javne uprave u BiH, Transparency International BiH (2014), dostupno na: <https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2015/03/TIBIH-Percepcija-Javne-Uprave-BiH-2014-Web-FIN.pdf>.

<p>2. Zakon o državnim službenicima Republike Slovenije („Uradni list“, br. 56/02, 110/02, 23/05, 35/05 – Prečišćeni tekst, Presuda Ustavnog suda 62/05, Presuda Ustavnog suda 75/05, 113/05, 21/06, 131/06, 33/07, 63/07 – prečišćeni tekst, 65/08, Presuda Ustavnog suda 74/09),</p> <p>3. Zakon o državnim službenicima Republike Srbije ("Sl. glasnik RS", br. 79/2005, 81/2005 - ispr., 83/2005 - ispr., 64/2007, 67/2007 - ispr., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017 i 95/2018),</p> <p>4. Zakon o državnim službenicima i namještenicima Crne Gore ("Sl. list RCG", br. 2/2018 i 34/2019).</p>		
<p>5. <i>Utvrđite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Opći cilj je osiguranje poštovanja principa meritornosti (zasluge) s naglaskom na postupke zapošljavanja, napredovanja i otpuštanja.</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim strateškim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.</p>		
<p>6. <i>Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kreiranje procedura koje će osigurati brzu i jeftinu prijavu i testiranje za posao;</li> <li>- Dizajnirati i implementirati novi koncept testova i postupka testiranja za posao u državnoj službi kojim komisija stječe uvid u sposobnost kandidata da se nosi s izazovima posla, odnosno pored stručnog znanja da demonstrira i sposobnost rješavanja praktičnih problem;</li> <li>- Definirati standardne kriterije procjene kvaliteta kandidata;</li> <li>- Formulirati zajedničke principe za ocjenu učinka rada pojedinaca;</li> <li>- Unaprijediti sistem plaća da se bazira na setu zajedničkih principa i osigurati njegovo provođenje, te gradiranje radnih mjesta.</li> </ul>		
<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>U ranoj fazi pripreme kroz analizu predmetnog zakonodavstva i prilikom definiranja strateškog okvira za reformu javne uprave proveden je postupak konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima.</p>		
<p>8. <i>Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave</i></p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.?</b></p>		NE
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.</b></p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

### PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH <sup>12</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. zaključci prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvještaj Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporuke Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Statistički podaci o broju i trajanju izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine ukazuju da je zabrinjavajući podatak o broju komunalnih predmeta u pravosuđu BiH (cca 2,1 milion) i dužini trajanja postupka naročito imajući u vidu da je postupak izvršenja po prirodi hitan.</p> <p>Analiza je pokazala da je jedan od bitnih razloga za neefikasan izvršni postupak činjenica da su tražitelji izvršenja, kada je riječ o pribavljanju podataka o izvršeniku u svrhu provođenja izvršnog postupka, izgubila aktivnu ulogu u postupku primjenom pojedinih odredbi zakona o izvršnom postupku i time pretvorila sudove u servis za pribavljanje podataka. Kroz buduću reformu izvršnog postupka, neophodno je navedenu odredbu zakona mijenjati sukladno Mišljenju Agencija za zaštitu ličnih podataka BiH koje je dato na zahtjev VSTV-a još 2013. godine (Mišljenje o mogućnosti dobivanja podataka o dužniku br. 03-1-37-2-888-2/13 RK od 29.10.2013. godine). Izvršne odluke sudova, prema mišljenju Agencije, predstavljaju dovoljan pravni osnov za pribavljanje podataka o dužniku te su kontrolori podataka dužni postupati u skladu sa tim.</p> <p>U okviru reformskih aktivnosti na zakonima o izvršnom postupku u BiH, planirano je prvo utvrditi <i>najoptimalniji model izvršnog postupka primjenjivog za BiH</i> a zatim predložiti rješenja izvršnog postupka (o privatnim izvršiteljima ili drugoj vrsti izvršenja izvan suda koji se pokaže adekvatnim).</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za efikasno rješavanje izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da ovaj problem postoji u pravosuđu u BiH, tražiće se usaglašeno rješenje za sve nivoe u BiH,</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima, kao i zaključaka prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvještaja Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporuka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH zajedno sa VSTV-om BiH duži period planira način rješavanja ovog problema. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava usklađen sa drugim zakonima u BiH iz ove oblasti (entiteti i B.D.), ali i sa međunarodnim standardima.</p> <p>Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: ekonomičnost i efikasnost sudskih postupaka, pravnu sigurnost građana i usaglašenost zakona na svim nivoima u BiH.</p>	

<sup>12</sup> Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.



<p>7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>                  Rješavanje ovog problema traje duže vremena, pa je radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema VSTV još 2015. godine sačinio Analizu mogućnosti uvođenja sistema privatnih izvršitelja u pravni sistem BiH sa svim prednostima i nedostacima, te je kroz projekte VSTV-a pripremljen Komparativni pravni materijal-Organizacija izvršenja (Bugarska, Estonija, Holandija, BJR Makedonija, Srbija, Slovenija i Švedska), što će pomoći kod utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja. Ministarstvo pravde planira neizostavnu pomoć Evropske unije kroz TAIEX.</p>		
<p>8. <i>Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i></p>		
<p>a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></i></p>		NE
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b></p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

### PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH <sup>13</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Član 12. važećeg Zakona propisuje da je Tužilaštvo BiH nadležno za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud BiH, te za gonjenje počilaca pred Sudom BiH. U okviru reformskih aktivnosti u BiH je planirano uspostavljanje novog drugostepenog suda na nivou BiH kojim će se omogućiti ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, što za posljedicu ima usaglašavanje kako nadležnosti tako i organizacije rada u Tužilaštvu BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužilaštva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužilaštvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH što za posljedicu ima donošenje izmjena i dopuna Zakona o Tužilaštvu koji će biti usklađen sa novom organizacijom sudova na nivou BiH. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava biti usklađen sa drugim organizacionim zakonima, odnosno zakonima o tužilaštvima u BiH, ali i sa međunarodnim standardima. Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: postupanje tužilaca kako pred prvostepenim tako i drugostepenim sudom, te normativno urediti organizaciju Tužilaštva BiH sa stvarnim stanjem i potrebama.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH, koja uslovljava donošenje ovog zakona, traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, Venecijanskom komisijom kao i pomoći Evropske unije kroz TAIEEX.</p>	

<sup>13</sup>Propis nije usvojen do momenta izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH	
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon	
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH <sup>14</sup>	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g) i u članu IV. 4. a) Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, Reformskom agendom BiH, Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, Strategijom za reformu sektora pravde 2014.-2018., i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Tokom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionisanje VSTV-a BiH.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nema saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Izmjene propisa trebaju rezultirati promjenom sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionisanje VSTV-a BiH.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno vrlo značajan uticaj.</b>	DA	
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

**MINISTAR**  
**Josip Grubeša**

<sup>14</sup>Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

### PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o sudovima BiH <sup>15</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o sudovima BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Osnovni problem u važećem Zakonu o Sudu BiH je nepostojanje odvojenog drugostepenog suda BiH i određivanje nadležnosti prvostepenog suda BiH. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne grupe koju je formirao ministar pravde BiH, a u čijem radu su učestvovali i predstavnici Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, kao i nalaza i preporuka Evropske komisije, iskazanih u preporukama Strukturiranog dijaloga i mišljenju Venecijanske komisije. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Sudu BiH. Posljedice ovakvog stanja su nedosljednosti u striktnoj primjeni odredbi Evropske konvencije o osnovnim ljudskim pravima, po pitanju dvostepenosti, iako dvostепенost koja je osigurana u okviru istog suda zadovoljava minimalne zahtjeve ove konvencije. Navedeno stvara i nepotrebnu sumnju u javnosti po pitanju pravne sigurnosti.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Ne postoje saznanja da je problem nepostojanja odvojenog drugostepenog suda postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj donošenja Zakona o sudovima BiH je osiguranje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, koja pruža mnogo više jemstva za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te objektiviziranje člana 7.2. Zakona o Sudu BiH, kojim je propisana nadležnost ovog suda, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog člana. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH. Zakonom o sudovima BiH će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) jačanje objektivnosti parametara utvrđenih u članu 7.2. Zakona o Sudu BiH, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog člana koji se odnosi na nadležnost Suda BiH, čime će biti otklonjena preširoka diskreciona ocjena koja se daje sudu koja ugrožava pravnu sigurnost, vladavinu prava i osnovne vrijednosti demokratskog društva,</li> <li>b) osnivanje zasebnog drugostepenog suda i omogućavanje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, što daje garanciju za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku.</li> </ul>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima i koristilo pomoć Evropske unije kroz TAIEX instrument. O Nacrtu zakona o sudovima BiH se raspravljalo na pododborima BiH i Evropske komisije, sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između BiH i Evropske komisije, komunikaciji sa Venecijanskom komisijom, itd.</p>	

<sup>15</sup>Propis nije usvojen do momenta izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna finansijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za sudije drugostepenog suda, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, troškovi kupovine prostora ili zakupnine, itd.</b>	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno vrlo značajan uticaj.</b>	DA	
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon o izmjenama i dopunama zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. Također, izmjene i dopune Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina ovo predviđaju kao jednu od mjera za provođenje Strategije.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Licima koja su svjedočila pod mjerama zaštite u krivičnom postupku osigurana je adekvatna zaštita identiteta, međutim u toku naknadno pokrenutog parničnog postupka za naknadu štete, zaštita identiteta ovih lica nije osigurana. Prijedlogom izmjena i dopuna zakona se želi osigurati kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku, na način kako je to osigurano u toku krivičnog postupka.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Ne postoje saznanja da je ovaj problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Pred Sudom BiH biće osigurana kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima. Opći cilj je unapređenje zaštite identiteta svjedoka, odnosno kako bi se licima koja su svjedočila pod mjerama zaštite u krivičnom postupku osigurala kontinuirana i adekvatna zaštita identiteta u toku naknadno pokrenutog parničnog postupka.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Zakonom će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati zaštitu identiteta svjedoka u parničnom postupku. Usaglašavanje teksta izmjena i dopuna relevantnih zakona o parničnom postupku u BiH će licima koja svjedoče pod mjerama zaštite u krivičnom postupku osigurati kontinuiranu zaštitu identiteta u toku naknadnog pokretanja parničnog postupka za naknadu štete. Naime, radi se o zakonu koji će bez ikakvih finansijskih implikacija po budžet omogućiti unaprijeđen zakonski okvir za zaštitu prava žrtava ratnih zločina, s fokusom na one žrtve koje su u krivičnom postupku svjedočile pod mjerama zaštite. Navedena rješenja bi bila sistemski, ne samo za žrtve ratnih zločina, nego i druge koje bi bile u ovoj situaciji, posebno žrtve organizovanog kriminala, trgovine ljudima.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provešće konsultacije sa nadležnim institucijama entiteta. O ovom problemu raspravljala je Radna grupa za izmjene i dopune državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, te je ovo utvrđeno kao jedna od mjera za provođenje Strategije.</p>	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH.</b>		

MINISTAR

Josip Grubeša





Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o Pravobranilaštvu BiH
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Pravobranilaštvu BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Osnovni problem u važećem Zakonu o Pravobranilaštvu BiH je ispravljanje slabosti na koje ukazuju sudski procesi, a što bi trebalo dovesti do umanjenja broja sudskih sporova i umanjenja iznosa pripadajućih izdataka. Ured za reviziju u Izvještaju o obavljenoj reviziji učinka o temi „Izdaci za sudske sporove“ ukazuje: - izgubljeni parnični predmeti u kojim su institucije BiH tužena strana imaju trend povećanja; - institucije BiH kasne u izvršavanju sudskih presuda, što za posljedicu ima dodatne sudske troškove; - prosječno vrijeme trajanja parničnog postupka je enormno dugo... Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne grupe koju je formirao ministar pravde BiH, a u čijem radu su učestvovali i predstavnici Pravobranilaštva BiH, kao i nalaza i preporuka Ured za reviziju. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Pravobranilaštvu BiH. Posljedice ovakvog stanja negativno utiču na Budžet BiH jer ukupni izdaci za sudske sporove, osim dosuđenog duga, u sebi sadrže iznos zateznih kamata, sudske troškove i troškove izvršnog postupka prinudne naplate.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Ne postoje saznanja da je ovaj problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj donošenja Zakona je uređivanje oblasti mirovnog rješavanja sporova, čime bi se smanjio broj sporova koji stranke vode s Bosnom i Hercegovinom, te se na taj način rasteretio Sud, uz istovremeno brže ostvarivanje prava i potraživanja fizičkih i pravnih lica prema Bosni i Hercegovini, te time povećala pravna sigurnost, ali i smanjili nepotrebni troškovi. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH je preduzimalo aktivnosti na donošenju Zakona o izmjenama i dopunama zakona o Pravobranilaštvu BiH. Zakonom će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati: c) Efikasnost rješavanja sporova koja pruža pravnu sigurnost, vladavinu prava i osnovne vrijednosti demokratskog društva, d) Rasterećenje suda, e) smanjenje nepotrebni troškova</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Ministarstvo pravde BiH je upućivalo u proceduru Nacrt zakona koji nije dobio parlamentarnu podršku. Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo je konsultacije sa nadležnim institucijama BiH (Pravobranilaštvo, Sud BiH, VSTV BiH). O ovom problemu kako kroz Nacrtu zakona, tako i kroz Izvještaj revizije upoznato je Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH.</p>	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna finansijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za nove pomoćnike u Pravobranilaštvu, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, itd.</b>	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

### PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članu II 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom“.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u strategiji za reformu sektora pravosuđa i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH, a obaveza proizlazi i iz Zaključka Vijeća ministara BiH sa 143 sjednice održane 23.5.2018. godine. Strategija za reformu pravosuđa utvrđuje ključna načela na kojima počiva pravosudni sistem BiH, a to su: nezavisnost, nepristrasnost, stručnost, odgovornost i efikasnost. U okviru načela efikasnosti suđenje u razumnom roku prepoznato je kao neophodan preduslov za smanjenje broja starih predmeta, ali i zaštitu i poštovanje ljudskih prava učesnika u postupku. Akcionim planom predviđeno je više aktivnosti koje treba preduzeti i sprovesti u cilju podizanja efikasnosti pravosudnog sistema.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>U Bosni i Hercegovini trenutno ne postoji posebno pravno sredstvo kojim bi se osigurala zaštita prava na suđenje u razumnom roku, te se dužina trajanja postupka može osporavati povodom apelacije pred Ustavnim sudom BiH. Naime, u skladu sa članom VI/3.b) Ustava BiH, Ustavni sud ima apelacionu nadležnost u pitanjima koja su sadržana u Ustavu kad ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini, a članom 18. stav (2) Pravila Ustavnog suda propisano je da Ustavni sud može iznimno razmatrati apelaciju i kada nema odluke nadležnoga suda ukoliko apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i temeljnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodni dokumenti koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Postupajući po navedenim odredbama, Ustavni sud BiH je u značajnom broju predmeta razmatrao i utvrdio povredu prava na suđenje u razumnom roku, određujući rok za donošenje odluke odnosno nalažući hitno postupanje, te dosudio naknadu nematerijalne štete. U redovnim saopštenjima koja izdaje povodom razmatranja apelacija podnesenih zbog navodnih povreda ustavnih prava apelanata, Ustavni sud BiH konstantno iznosi zapažanje da sudovi iz različitih razloga, često u dovoljnoj mjeri ne vode brigu o standardima prava na pravično suđenje iz člana II/3.e) Ustava BiH i člana 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, da je problem nedonošenja odluka u razumnom roku značajno prisutan u sudskoj praksi u BiH, a što rezultira velikim brojem apelacija Ustavnom sudu BiH u vezi sa pravom na pravično suđenje, posebno u dijelu koji se odnosi na donošenje odluka u razumnom roku.</p> <p>Prema podacima dostavljenim iz Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, radi se o ozbiljnom problemu, s obzirom da je u periodu 2016-2018 godina, ovaj sud primio 5371 predmet (sa entitetskih sudova) od čega je u 4152 predmeta utvrđena povreda prava, što predstavlja 77,3 procenta predmeta u kojima su utvrđene povrede. Ukupni podaci o broju predmeta odnose se na postupanja svih sudova u BiH, te je time potrebno iznaći sistemsko rješenje za sve nivoe vlasti, iako pred Ustavnim sudom BiH nije bilo predmeta koji se odnose na postupanje pravosudnih organa na nivou BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Problem kršenja prava na suđenje u razumnom roku postojao je i u zemljama u regionu, ali se smanjuje, jer su sve države preduzele mjere za rješavanje problema zaostalih predmeta i uvele nove, posebne pravne lijekove za zaštitu ovog prava. Doneseni su zakoni kojima je ova materija uređena, s tim da su ove zakone zemlje prilagodile drugim svojim nacionalnim propisima i potrebama. Npr. Republika Hrvatska je u okviru organizacijskih zakona ugradila odredbe o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku dok su Republika Srbija i Crna Gora donijele posebne zakone kojima se uređuje zaštita prava na suđenje u razumnom roku. U svim ovim zakonima strankama se u sudskim postupcima omogućava podnošenje pravnih sredstava za ubrzanje postupka ili za pravično zadovoljenje.</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I</i></p> <p>Opći cilj jeste da se strankama omogući djelotvorno, adekvatno i dostupno pravno sredstvo radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku, kako do povrede ovog prava uopšte ne bi ni došlo, čime bi, u skladu sa principom supsidijarnosti bila zaštićena prava koja jemči EKLJP, te osigurati adekvatnu naknadu za kršenja koja budu utvrđena. Također, ostvarivanjem svrhe postiglo bi se i smanjenje broja predstavlki naših građana pred ESLJP protiv Bosne i Hercegovine. S obzirom da EKLJP predviđa da se pritužba ESLJP može podnijeti tek kada stranka iscrpi sva valjana pravna sredstva u skladu sa nacionalnim pravom, to znači da stranke imaju obavezu da iskoriste takva sredstva.</p>	

<p>6. Navedite u nekoliko tačkaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera</p> <p>U skladu sa općim ciljem, Zakonom o sprečavanju kršenja prava na suđenje u razumnom roku će se osigurati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- postojanje sredstava kojima bi se ubrzali postupci kod kojih postoji rizik od prekomjernog trajanja kako bi se spriječilo da se taj rizik i materijalizuje;</li> <li>- preduzimanje svih neophodnih koraka kako bi se obezbijedilo postojanje djelotvornog pravnog lijeka pred nadležnim domaćim organima u slučajevima u kojima je moguće dokazati tvrdnje o povredi prava na suđenje u razumnom roku;</li> <li>- da su takvi pravni lijekovi dostupni u svim fazama postupaka u kojima se utvrđuju građanska prava i obaveze ili osnovanost bilo kakve kaznene optužbe;</li> <li>- da kršenje prava na suđenje u razumnom roku bude utvrđeno, te da se tamo gdje je to moguće postupci ubrzaju ili da oštećeni budu obeštećeni za pretrpljenu štetu.</li> <li>- da iznosi naknade koji se mogu dodijeliti budu razumni i kompatibilni sa sudskom praksom Evropskog suda</li> <li>- da Ustavni sud BiH i Sud u Strazburu nemaju predstavke ove vrste, koje značajno doprinose i njihovoj neažurnosti.</li> </ul>		
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I</p> <p>Dana 17 .11.2015. godine održan je radni sastanak delegacija Ustavnog suda BiH i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH o aktualnim pitanjima važnim za funkcioniranje ovih institucija i ulogama koje imaju u ostvarivanju vladavine prava i efikasnosti pravosudnoga sustava u BiH, sa akcentom na sprečavanju uzroka kršenja prava na pravično suđenje, odnosno otklanjanju posljedica kršenja tog prava. S ciljem rješavanja nastale situacije Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je formiralo Radnu skupinu za izvršenje odluka Ustavnog suda BiH, na čiji prijedlog je usvojilo Akcioni plan za ubrzanje sudskih postupaka, shodno kojem su doneseni posebni akti o rješavanju „starih predmeta“, planovi postupanja po „starim predmetima“, ali sve ovo nije dalo vidne rezultate i nije umanjilo broj predavki upućenih Ustavnom sudu BiH „zbog predugog trajanja sudskih postupaka“. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je kroz svoj Akcioni plan, između ostalog predvidio formiranje radne skupine za izradu zakona o kršenju prava na suđenje u razumnom roku. Također, izvršena je analiza odluka Ustavnog suda BiH, odluka Evropskog suda za ljudska prava, uobzirene Informacije zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava o postupcima pred tim Sudom, kojim su pokrenuta pitanja povrede prava na pravično suđenje iz članka 6. Evropske konvencije. Također, konsultovana su, odnosno analizirana zakonodavstva zemalja u okruženju, koje su u svoje zakonodavstvo unijele odredbe kojima se štiti pravo na suđenje u razumnom roku.</p>		
<p>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</p> <p><b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b></p>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Zakon
<b>NAZIV PROPISA</b>	Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i></p> <p>Zbog nepostojanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom na nivou države BiH, veliki broj odluka koje donese Sud BiH koje se odnose na oduzimanje imovine stečene krivičnim djelom, ostaje neproveden. Zbog neprovođenja ovih odluka, pokazuje se nemoć državnih organa u borbi sa najtežim oblicima kriminala. Oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom od posebne je važnosti u borbi protiv korupcije, pranja novca organiziranog kriminala i drugih oblika kriminala. Materijalna dobit iz ovih oblika kriminalnih aktivnosti, obzirom na svoju izrazitu koruptivnu snagu, omogućava organiziranim kriminalnim grupama uticaj na različite segmente društvene aktivnosti. Imajući u vidu jedno od osnovnih krivičnopravnih principa da niko ne može zadržati protivpravno stečenu imovinsku korist, potrebno je uspostaviti mehanizam potpunije provedbe krivičnopravnih odredaba o oduzimanju imovinske koristi stečene krivičnim djelom kao i upravljanju oduzetom imovinom.</p> <p>Posebni zakoni iz ove oblasti na nivou entiteta i BD su usvojeni i primjenjuju se te mogu poslužiti kao dobar primjer za rješavanje ovog problema na nivou BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Problem oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom riješile su mnoge zemlje od kojih izdvajamo Italiju koja je uspostavila Agenciju za oduzetu imovinu.</p> <p>U Ujedinjenom Kraljevstvu na snazi je Zakon o imovinskoj koristi stečenoj krivičnim djelima. Takvu imovinu od aprila 2008. godine oduzima i za nju brine Agencija za teška krivična djela.</p> <p>Hrvatska ima Zakon o upravljanju državnom imovinom kojim je uspostavljena Agencija za upravljanje državnom imovinom i koja je između ostalog nadležna da upravlja i imovinom oduzetom u krivičnom postupku.</p> <p>U Srbiji se o oduzetoj imovini brine Direkcija za upravljanjem oduzetom imovinom, na osnovu Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog djela.<sup>16</sup></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I</i></p> <p>Opći cilj donošenja ovog zakona je da se u BiH pristupiti uspostavi sveobuhvatnog sistema za oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom, koji će se zasnivati na adekvatnim materijalno-pravnim propisima na osnovu kojih se takva korist može oduzimati, uređenom postupku koji će omogućiti efikasnu primjenu ovog instituta uz punu zaštitu zagarantovanih prava i sloboda građana, te provedbenim mehanizmima u području izvršnog prava koji će omogućiti potpuno izvršenje donesenih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine.</p> <p>Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom koji će riješiti pitanja upravljanja imovinom koja se oduzima u krivičnom postupku koji provodi Sud BiH.</p> <p>Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- preciziranje organa koji će biti nadležan za čuvanje privremeno oduzete imovine i upravljanje istom,</li> <li>- način upravljanja oduzetom imovinom,</li> <li>- način vođenja evidencija oduzete imovine,</li> </ul>	

<sup>16</sup> Istraživački sektor Parlamentarne skupštine BiH, Ispitivanje broj 107, KOMP - Komparativni pregled

<p>- način na koji će se vršiti procjena i prodaja oduzete imovine,                  - plaćanje troškova čuvanja i upravljanja oduzetom imovinom,                  - način vraćanja privremeno oduzete imovine,                  - isplata naknade za prodatu privremeno oduzetu imovinu.</p>		
<p>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.                  Izrada Nacrta zakona upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom, traje duže vrijeme, pa je Ministarstvo pravde BiH u više navrata formiralo radne grupe u čiji sastav su pozivani predstavnici pravosuđa kao entitetskih ministarstava pravde u kojima se raspravljalo o mogućim modalitetima uređenja ovog instituta. Nakon niza rasprava o ovom zakonu postignuta je saglasnost o velikom broju pitanja koja trebaju biti obuhvaćena ovim zakonom.</p>		
<p>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</p>		
<p>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?  <b>Vjerovatno mali uticaj.</b></p>		NE
<p><b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b></p>		

MINISTAR

Josip Grubeša

## 2. PODZAKONSKI AKTI

Bosna i Hercegovina  
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина  
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Pravila
<b>NAZIV PROPISA</b>	Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje ovih Pravila sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara BiH i članu 75. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljem tekstu: Jedinstvena pravila), kojim je propisano da na osnovu prednacrt, tim za izradu propisa se konsultuje sa: a) drugim institucijama BiH na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, b) javnim tijelima na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, uključujući nadležne entitetske institucije i sve njihove administrativne jedinice, c) privatnim osobama predstavljenim od registrovanih udruženja građana i d) međunarodnim institucijama na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) (u daljem tekstu: Pravila za konsultacije) su u skladu sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave 2018-2021 gdje je u osnovnim načelima za provođenje reformskih mjera naglašeno i učešće građana u donošenju i provođenju politika i propisa. Nadalje, u dijelu 5.1.3. Mjere se navodi i Mjera 4: Osiguranje inkluzivnog pristupa i uključenosti javnosti u fazi kreiranja, provođenja i praćenja strateških planova, javnih politika i propisa, povećan obim i kvalitet učešća javnosti u svim fazama razvoja i praćenja politika, planova i propisa, te povećan stepen povjerenja javnosti u vladu i javnu upravu.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Tokom implementacije Pravila za konsultacije, provođenja konsultacija putem web platforme eKonsultacije (<a href="https://ekonsultacije.gov.ba/">https://ekonsultacije.gov.ba/</a>) kao i treninga koje su službenici Ministarstva pravde BiH održali za preko 160 imenovanih koordinatora, zamjenika koordinatora i voditelja konsultacija iz institucija BiH u periodu od 26.05. – 01.06.2017.godine i od 24.04.-22.05.2018.godine, utvrđeno je da je neophodno unaprijediti Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih te uraditi upgrade (nadogradnju) web platforme eKonsultacije. Unaprijeđenje Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih te upgrade (nadogradnja) web platforme eKonsultacije doprinijeti će jasnijem razumijevanju i potpunijem ispunjavanju obaveza predviđenih Pravilima za konsultacije od strane institucija BiH.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. jeste intencija da nosioci normativnih poslova prilikom pripreme propisa u institucijama Bosne i Hercegovine postupaju u skladu sa Jedinstvenim pravilima i poštuju procedure predviđene Jedinstvenim pravilima.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <p>Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preciziranje odredbi i termina u Pravilima za konsultacije;</li> <li>- Usklađivanje Pravila za konsultacije sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene uticaja propisa.</li> </ul>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>Ministarstvo pravde BiH je u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, te uz podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH“ (CBGI) i Centrom za promociju civilnog društva (CPCD) u periodu od 26.05. – 01.06.2017.godine i od 24.04.-22.05.2018.godine, održalo treninge za preko 160 imenovanih koordinatora konsultacija, zamjenika koordinatora konsultacija i voditelja konsultacija iz institucija BiH.</p> <p>Osim prenosa znanja, na radionicama su razmijenjena iskustva u implementaciji Pravila, te je utvrđeno da je neophodno uraditi nadogradnju web platforme eKonsultacije (platforma putem koje institucije BiH u skladu sa Pravilima provode konsultacije), te unaprijediti Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih.</p>	

Program rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Mjere iz tačke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.</b>	DA	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**





Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Podzakonski akt
<b>NAZIV PROPISA</b>	Odluka o regulisanju prava po osnovu porodijskog i roditeljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa?</i> Član 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17), kojim je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine na različit način reguliraju pitanje prava po osnovu porodijskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja onog nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini koja su najpovoljnija za korisnice ovog prava.</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Ovom Odlukom izjednačit će se pitanje prava porodijskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa propisima entiteta i Brčko Distrikta BiH, iz razloga što su ova prava riješena na povoljniji način u istim, a to je i u skladu sa člankom 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama BiH. Kao npr. porodilje koje su na porodijskom odsustvu zbog trećeg djeteta ili na primjer blizanaca iz entiteta u povoljnijem su položaju od istih porodilja u institucijama BiH, jer im je porodijsko odsustvo propisano u dužem trajanju ili imaju određena prava na rad sa skraćenim radnim vremenom.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj Odluke je izjednačavanje prava po pitanju porodijskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa predmetnim pravima u institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH.</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Primjenom odredbi ove Odluke produžilo bi se trajanje porodijskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, rad sa polovinom punog radnog vremena radi intenzivne njege djeteta, pravo na odsustvo sa posla radi dojenja, te rad sa polovinom punog radnog vremena radi njege djeteta sa psihofizičkim smetnjama u razvoju.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Donošenje ovog akta zahtijeva konsultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija u skladu sa Pravilima za konsultacije u institucijama BiH, te provođenje konsultacija sa zainteresiranom javnošću putem portala e-konsultacije.</p>	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Mjere iz tačke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.</b>	DA	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Podzakonski akt
<b>NAZIV PROPISA</b>	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH <sup>17</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i></p> <p>Pravni osnov za donošenje ovog propisa sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), kao i članovima 23. i 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13).</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i></p> <p>Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH u skladu je sa Strateškim okvirom za BiH 2014.-2018. godine (V.5. Upravljanje u funkciji rasta - V.5.1. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta - P.1. - Sprovesti reformu javne uprave), Reformskom agendom za BiH 2015.-2018. godine (Oblast: Reforma javne uprave) i Srednjoročnom programu rada VM BiH (O.C. Upravljanje u funkciji rasta – S.C. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, Pr. 14.2. Unaprjeđenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave).</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i></p> <p>Donošenje Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH imalo je za cilj da se uvede elemente oblikovanog postupka planiranja i praćenja i izvještavanja na nivou BiH u integrirani sistem planiranja, koji bi osigurao čvrstu podlogu za oblikovanje politika, pripremu akata i procjenu utjecaja, kao i za organizaciju i koordinaciju rada Vijeća ministara BiH, ministarstava i drugih tijela BiH. Osnovni problem postojeće Odluke su nedostaci u svezi nejasnoće odnosa u odnosu između Programa i Izvještaja Vijeća ministara s Programom i Izvještajem institucija i pripadajućih tijela zbog čega dolazi do neefikasnog i neefektivnog provođenja Odluke.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i></p> <p>Srbija – Zakona o planskom sistemu RS.; Hrvatska – Zakon o sistemu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH.; Latvija – Zakon o sistemu razvojnog planiranja</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i></p> <p>Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- povećan stepen efikasnosti procedure operativnog planiranja</li> <li>- unaprijeđena učinkovitost postupka godišnjeg planiranja rada Vijeća ministara BiH, institucija i drugih tijela BiH</li> </ul>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i></p> <p>U sklopu aktivnosti projekta Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika - Faza II 30.11. i 18.12.2017. godine organizovane su radionice na kojim je predstavljena komparativna analiza normativno pravnog okvira strateškog planiranja u institucijama u BiH. Prvoj radionici su prisustvovali predstavnici centralnih tijela vlasti svih upravnih nivoa u BiH (Generalni sekretarijati VM BiH, F BiH, RS, BD) i predstavnici institucija VM BiH i F BiH. Na drugoj radionici su prisustvovali predstavnici GS VM BiH, Ured za zakonodavstvo, DEP, DEI, MFT, MP BiH i PARCO. Za potrebe otvorene rasprave predstavnici projekta su vodili bilješke na kojima su prikupljeni najznačajniji komentari i prijedlozi pravaca za unapređenje sistema planiranja u BiH i posebno na državnom nivou. Tokom 2018. godine je planirano da se nastavi zajednica praktičara, kao i da se izvrši procjena utjecaja za dugoročno planiranje koje je usko vezano sa srednjoročnim i operativnim planiranjem, a u sklopu kojeg će biti organizirane dodatne rasprave. Online konsultacije putem platforme ekonsultacije.gov.ba se planiraju održati u trećem ili četvrtom kvartalu zavisno o dinamici razvoja propisa za dugoročno i srednjoročno planiranje.</p>	

<sup>17</sup>Izrada ovog propisa je uslovljena izradom propisa za dugoročno planiranje i izmjenama i dopunama propisa za srednjoročno planiranje koje nisu urađene u 2018. godini.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Na izradi i provedbi propisa je potrebna uska saradnja Generalnog sekretarijata VM BiH, Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za ekonomsko planiranje, Ministarstva finansija i trezora, Direkcije za evropske integracije, Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Ministarstva pravde BiH, a za potrebe izrade samog propisa će biti potrebno obaviti i konsultacije sa institucijama BiH.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**



Broj: 11-02-5-6204/19  
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH
<b>VRSTA PROPISA</b>	Podzakonski akt
<b>NAZIV PROPISA</b>	Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH <sup>18</sup>
<p><i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog propisa sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), članovima 23. i 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13), kao i članu 15. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 94/14)</p>	
<p><i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH u skladu je sa Strateškim okvirom za BiH 2014.-2018. godine (V.5. Upravljanje u funkciji rasta - V.5.1. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta - P.1. - Sprovesti reformu javne uprave), Reformskom agendom za BiH 2015.-2018. godine (Oblast: Reforma javne uprave) i Srednjoročnom programu rada VM BiH (O.C. Upravljanje u funkciji rasta – S.C. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, Pr. 14.2. Unaprijeđenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave).</p>	
<p><i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Donošenje Uputstva o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH imalo je za cilj da u integriranom sistemu planiranja, praćenja i izvještavanja na nivou BiH propiše unificirane obrasce i pobliže odredi postupak. Osnovni problem postojećeg Uputstva su nedostaci uočeni na provođenju, a tiču se nejasnoće u odnosu između Programa i Izvještaja Vijeća ministara s Programom i Izvještajem institucija i pripadajućih tijela zbog čega dolazi do neefikasnog i neefektivnog provođenja Odluke i Uputstva.</p>	
<p><i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Srbija – Zakona o planskom sistemu RS; Hrvatska – Zakon o sistemu strateškog planiranja i upravljanja razvojem RH; Latvija – Zakon o sistemu razvojnog planiranja</p>	
<p><i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH</p>	
<p><i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> - povećan stepen efikasnosti procedure operativnog planiranja - unaprijeđena efektivnosti postupka godišnjeg planiranja rada Vijeća ministara BiH, institucija i drugih tijela BiH.</p>	
<p><i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> U sklopu aktivnosti projekta Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika - Faza II 30.11. i 18.12.2017. godine organizovane su radionice na kojim je predstavljena komparativna analiza normativno pravnog okvira strateškog planiranja u institucijama u BiH. Prvoj radionici su prisustvovali predstavnici centralnih tijela vlasti svih upravnih nivoa u BiH (Generalni sekretarijati VM BiH, FBiH, RS, BD) i predstavnici institucija VM BiH i FBiH. Na drugoj radionici su prisustvovali predstavnici GS VM BiH, Ured za zakonodavstvo, DEP, DEI, MFT, MP BiH i PARCO. Za potrebe otvorene rasprave predstavnici projekta su vodili bilješke na kojima su prikupljeni najznačajniji komentari i prijedlozi pravaca za unaprijeđenje sistema planiranja u BiH i posebno na državnom nivou. Tokom 2018. godine je planirano da se nastavi zajednica praktičara, kao i da se izvrši procjena utjecaja za dugoročno planiranje koje je usko vezano sa srednjoročnim i operativnim planiranjem, a u sklopu kojeg će biti organizirane dodatne rasprave. Online konsultacije putem platforme ekonsultacije.gov.ba se planiraju održati u četvrtom kvartalu zavisno o dinamici razvoja propisa za dugoročno i srednjoročno planiranje, kao i izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH.</p>	

<sup>18</sup>Izrada ovog propisa je uslovljena izradom propisa za dugoročno planiranje i izmjenama i dopunama propisa za srednjoročno planiranje koje nisu urađene u 2018. godini, s tim da je navedeni propis pretrpio izmjene i dopune nakon usvajanja Jedinjenih pravila za izradu pravnih propisa, te je isti sa navedenim izmjenama i dopunama upućen u proceduru usvajanja VM BiH.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Očekuje se uska saradnja Generalnog sekretarijata VM BiH, Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za ekonomsko planiranje, Ministarstva finansija i trezora, Direkcije za evropske integracije, Ureda koordinatora za reformu javne uprave, a za potrebe samog propisa će biti potrebno obaviti i konsultacije sa institucijama BiH.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**



Broj: 11-02-5-6204/19

Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA		
<b>NOSILAC NORMATIVNOG POSLA</b>	Ministarstvo pravde BiH	
<b>VRSTA PROPISA</b>	Podzakonski akt	
<b>NAZIV PROPISA</b>	Pravilnik o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u Zavodima BiH	
1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa. Pravni osnov sadržan je u članu IV. A Ustava Bosne i Hercegovine.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ne.		
3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Da se uskladi naknada za rad zatvorenika u smislu obračuna mjesečne naknade zatvorenika u skladu sa koeficijentima količine i kvalitete rada uzimajući u obzir nove zakonske propise o radu i statističkim podacima nadležnih agencija za statistiku u BiH		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Ne		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Izmjena i dopuna člana 10. Pravilnika koji sadrži formulu načina obračuna mjesečne naknade koja bi se samo prilagodila novoj osnovici za utvrđivanje naknade prema vrsti posla.		
6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ne		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. Prethodne konsultacije su vršene u sklopu rada radne grupe za implementaciju Državnog zatvora u saradnji sa Evropskom razvojnom bankom i sagledavanjem sa tog aspekta navedenog pravilnika odnosno člana 10. koji daje formulu obračuna mjesečne naknade za eventualni rad zatvorenika.		
8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <b>Vjerovatno mali uticaj.</b>		NE
<b>Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.</b>		

### **3. MEĐUNARODNI UGOVORI**

Članom 2. stav (1) Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17 - Ispravak) je propisano da se pod propisom, u smislu ovih pravila, podrazumijeva:

- a) ustav,
- b) sporazum (ako je druga strana saglasna),
- c) zakon,
- d) poslovnik,
- e) odluka,
- f) uputstvo,
- g) pravilnik i
- h) drugi opći pravni akti.

Stavom (2) istog člana je propisano da se ova pravila mogu primjenjivati i na pojedinačne akte, kao i na međunarodne sporazume, rezolucije te na druge akte deklarativne prirode, ako priroda akta to dozvoljava.

Kako kod zaključivanja međunarodnih sporazuma druga strana nije saglasna da se primjene nomotehnička pravila BiH, a priroda međunarodnog sporazuma ne dozvoljava primjenu ovih pravila, MP BiH nije vršilo prethodnu procjenu uticaja međunarodnih sporazuma.

**MINISTAR**

**Josip Grubeša**