



Broj: 11-02-5-5889/24
Sarajevo, 23. 01. 2025. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 2025. DO 2027. GODINE**

S A D R Ž A J

| | |
|---|-----------|
| UVOD..... | 3 |
| I – STRATEŠKI OKVIR..... | 4 |
| II - VIZIJA I MISIJA MINISTARSTVA PRAVDE BIH | 6 |
| III - UČESNICI I PARTNERI | 6 |
| IV – OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA | 6 |
| V - RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA..... | 9 |
| 5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA | 9 |
| 5.2. JAČANJE ORGANIZACIONIH KAPACITETA POTREBNIH ZA IZVRŠENJE PLANA | 10 |
| VI - OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENA REZULTATA | 12 |
| 6.1 DEFINIRANJE KLUČNIH POKAZATELJA | 12 |
| 6. 2 METODE PRIKUPLJANJA INFORMACIJA O POKAZATELJIMA | 12 |
| 6.3. DEFINIRANJE NAJAVAŽNIJIH POKAZATELJA | 12 |
| 6.4 PRAĆENJE PROVOĐENJA SPR MP BiH | 13 |
| PRILOZI..... | 14 |

UVOD

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde BiH) je započelo uvođenje modernog upravljanja u institucijama od 2005. godine primjenom standarda strateškog planiranja u oblastima iz vlastite nadležnosti izradom ili doprinosom izradi sektorskih strategija i strategije razvoja, kao i izradom srednjoročnih planova rada kao pilot institucija.

Od 2014. godine, kada je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara BiH) donijelo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14) (u daljem tekstu: Odluka), srednjoročno planiranje rada u Ministarstvu pravde BiH se odvija u skladu s Odlukom i usvojenom metodologijom.

Izrada tekućeg Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH za period od 2025 do 2027. godine (u daljem tekstu: Srednjoročni plan) je započela 26. 03. 2024. godine, a na osnovu Instrukcije Direkcije za ekonomsko planiranje (u daljem tekstu: DEP) pripremom i dostavljanjem Elemenata Srednjoročnog plana rada MP BiH za Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH. U odnosu na rokove zadane Odlukom proces zaostaje zbog odloženog postupka usvajanja prethodnog srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH.

Svrha izrade Srednjoročnog plana je:

- 1) omogućiti utvrđivanje prioritetnih pitanja rada sa ciljem osiguranja podataka za budžetsko i normativno planiranje,
- 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika,
- 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta,
- 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i
- 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (u daljem tekstu: OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provođenja i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade Srednjoročnog plana, preduzeti su sljedeći koraci:

- 1) sastavljen je plan za planiranje,
- 2) uspostavljen je tim za planiranje,
- 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci,
- 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja,
- 5) definirani su misija, vizija i vrijednosti MP BiH,
- 6) razmotreni su i potvrđeni srednjoročni i specifični ciljevi MP BiH,
- 7) utvrđeni su programi i razrađeni projekti MP BiH,
- 8) određeni su pokazatelji ostvarenja ciljeva, programa i projekata,
- 9) definiran je način provođenja SPR MP BiH i
- 10) definiran je način praćenja i procjene provođenja SPR MP BiH.

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodnu u ovom planu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

I – STRATEŠKI OKVIR

Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine je usvojen na 57. sjednici Vijeća ministara BiH, od 09. 11. 2022. godine. U skladu sa Strateškim okvirom institucija BiH do 2030. godine, *u okviru strateškog cilja Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor*, mandat Ministarstva pravde BiH doprinosi ostvarenju *dva prioriteta: Jačanje vladavine prava, sigurnost i osnovna prava i Unapređenje funkcionalnosti, transparentnosti, efikasnosti i odgovornosti u institucijama Vijeća ministara BiH*.

U ekspozeu predsjedavajuće Vijeća ministara BiH naglasak iz nadležnosti Ministarstva pravde BiH je stavljen na reformske aktivnosti prioritetno u sklopu Europskih integracija koje su: Politički kriteriji – izborni proces (provođenje odluka Ustavnog suda i presuda Evropskog suda za ljudska prava) i digitalizacija javne uprave, Poglavlje 23 i 24 (oduzimanje i upravljanje imovinom koja je stečena krivičnim djelima i alternativno rješavanje sporova).

Provođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kroz sistem koordinacije procesa evropskih integracija i rada u zajedničkim tijelima ujedno su najvažniji podsticaj za provođenje reformi u sektoru uprave i pravde u BiH.

Shodno navedenom, a prilikom izrade Srednjoročnog plana u obzir su uzeti prioriteti iz strategije Evropske komisije Vjerodostojne perspektive proširenja i pojačana saradnja EU-a sa zapadnim Balkanom iz 2018. godine. Tokom 2019. godine usvojene su Političke smjernice rada Evropske komisije u periodu od 2019. do 2024. godine. Europska unija je tokom 2023. godine sačinila i donijela novi Plan rasta za Zapadni Balkan radi poticanja ekonomskog rasta i investicija, a čije pretpostavke za ostvarenje su osnovne vrijednosti demokracije i vladavine prava koje prioritetno treba reformirati. Ovaj plan rasta se odnosi na period 2024. – 2027. godine što je prilika za ostvarenje zadanih ciljeva i prioriteta definiranih ovim srednjoročnim planom. Nove Strateške smjernice Evropskog vijeća za Evropsku komisiju, a koji se tiču BiH i nadležnosti demokracije i vladavine prava za prioritet imaju proširenje EU dok će se prioriteti Evropske komisije znati nakon rezbora po održanim općim EU izborima koji se održavaju u junu tekuće godine.

Regionalno vijeće za saradnju je koordinator i tehnički sekretarijat za izradu, podršku realizaciji i praćenju provođenja Strategije Jugoistočna Evropa 2030. godine, koja je usvojena na samitu Procesa saradnje u Jugoistočnoj Evropi 17. 06. 2021. godine, kao i od strane BiH. U okviru dimenzije Ljudi, jedan od definiranih strateških ciljeva je poboljšati jednak pristup i kvalitet pravde, kao i javnih usluga u Jugoistočnoj Evropi, što se podudara sa strateškim ciljevima sektora pravde i uprave u BiH.

Jedna od ključnih dimenzija strateškog okvira je određena i reformom javne uprave (RJU). Vijeće ministara BiH je na 155. sjednici, održanoj 25. 09. 2018. godine, usvojilo novi Strateški okvir za reformu javne uprave 2019.-2022. godine. S obzirom na poteškoće u uspostavi upravljačkih struktura praćenja i provođenja zbog čega je došlo do neprovođenja strateškog okvira Vijeće ministara BiH je na 56. sjednici, održanoj 26. 10. 2022. godine produžilo važenje Strateškog okvira za reformu javne uprave i Akcionog plana do 2027. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 78/22), a uspostavilo mehanizam za praćenje imenovanjem Nadzornih timova za implementaciju reforme javne uprave u 2024. godini („Službeni glasnik BiH“, broj 32/24). Ministarstvo pravde BiH ključna je institucija politike javne uprave, te daje doprinos u realizaciji aktivnosti iz Strateškog okvira za reformu javne uprave i Akcionog plana ugrađujući ih u svoje srednjoročne i godišnje planske dokumente, a oblasti iz kojih su preuzeti prioriteti u radu Ministarstva pravde BiH su: 1. Razvoj politika i koordinacija, 2. Državna služba i upravljanje ljudskim resursima, 3. Odgovornost, 4. Pružanje usluga i 5. Upravljanje javnim finansijama.

Prevencija i borba protiv korupcije je dimenzija strateškog okvira koja se nalazi u više strateških inicijativa, ali ključne inicijative, koje su uzete u obzir, dolaze iz nacrt Strategije za prevenciju i borbu protiv korupcije BiH za period 2024.-2028. godine Vijeće ministara BiH je 18. 06. 2024. godine usvojilo Strategiju za prevenciju i borbu protiv korupcije BiH i prateći Akcioni plan.¹

U okviru Gender akcionog plana 2023. – 2027. godine koji je usvojen u 2023. godini („Službeni glasnik BiH“, broj 82/23) obaveze integracije rodnih politika u politike pravde i uprave su preuzete u Srednjoročni plan. Ministarstvo pravde BiH važan je učesnik i drugih strateških i akcionih dokumenata iz nadležnosti ljudskih prava, kao i iz oblasti sigurnosti koji se odnose na sprečavanje pranja novca, finansiranje terorizma, organiziranog kriminala i drugih.

Strateški ciljevi sektora pravde u BiH detaljno su razrađeni kroz Nacrt Strateškog okvira za reformu sektora pravde (SoRSP) u BiH za period od 2023. do 2027. godine kojeg opći cilj dolazi od Strateškog okvira institucija BiH do 2030. godine, a koja obuhvata pet reformskih oblasti i to: Pravosuđe, Izvršenje krivičnih sankcija, Pravnu pomoć i pristup pravdi, Podrška privrednom razvoju i Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor, a koji su uvršteni u predmetni plan. Iako je samo u nacrtu Akcioni plan za otklanjanje nedostataka u oblasti vladavine prava i za provođenje preporuka i mjera sadržanih u Izvještaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini od 5. 12. 2019. godine dio je SoRSP u BiH, a time i ovog plana.

Premda Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina je usvojena kao poseban dokument, sastavni je dio SoRSP u BiH. Revidirani prijedlog strategije je usvojen 24. 09. 2020. godine. Strategija je važila do 2023. godine, a Vijeće ministara produžilo je njeno važenje do 2025. godine. („Službeni glasnik BiH“, broj 14/24).

Sastavni dio SoRSP u BiH čini i Strategija tranzicijske pravde u BiH, koja je izrađena, a čije razmatranje se odlaže zbog otvorenih političkih pitanja.

Nadležnosti Ministarstva pravde BiH su propisane članovima 13. i 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine. Navedenim odredbama, Ministarstvo pravde BiH je nadležno za:

- 1) izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu Bosne i Hercegovine (BiH) i međunarodnu pravosudnu saradnju,
- 2) međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju,
- 3) poslove uprave i poslove upravne inspekcije,
- 4) koordinaciju u sektoru pravde u BiH i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srođni su poslovima iz nadležnosti Ministarstva pravde BiH.

Nadležnosti Ministarstva pravde BiH proizlaze i iz drugih propisa BiH, a odnose se na: saradnju sa međunarodnim krivičnim sudovima, obučavanje za pružanje krivične pravne pomoći pred Sudom BiH, pravnu pomoć i razvoj civilnom društvu, polaganje pravosudnog ispita, sudsку policiju BiH, besplatnu pravnu pomoć, slobodu vjere i pravni položaj crkava i vjerskih zajednica u BiH, registraciju udruženja i fondacija, registraciju pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, upotrebu i zaštitu naziva BiH, grbu, zastavi i pečatu BiH, izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH, pomilovanje i registraciju zaloga.

Srednjoročni plan je usklađen sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH 2024.-2026. godine koji je donesen na 45. sjednici od 09. 04. 2024. godine, kao i nacrtom elemenata Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH 2025.-2027. godine. Isti predstavljaju izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se postižu rezultati za ostvarenje strateških ciljeva. Prilikom donošenja važećeg Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH izmijenjen je jedan od ciljeva iz nadležnosti Ministarstva pravde BiH u oblasti pravde.

Srednjoročni plan predstavlja okvir rada Ministarstva pravde BiH, odnosno definira prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

¹ Odluka o usvajanju ovog dokumenta je objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/24.

II - VIZIJA I MISIJA MINISTARSTVA PRAVDE BIH

Izjava o viziji

Vizija Ministarstva pravde BiH su razvijeni suvremeni pravni i upravni sistemi Bosne i Hercegovine usklađeni sa legislativom i minimalno prosječnim standardima navedenih sistema zemalja članica Evropske unije.

Izjava o misiji

Misija Ministarstva pravde BiH je stvaranje uslova za efikasan i koordiniran sistem pravde i javne uprave u BiH odgovoran prema svima, te usklađen sa legislativom, standardima i dobrom praksom Evropske unije.

Provođenje misije uključuje pridržavanje vrijednosti i principa profesionalizma, partnerstva, efikasnosti rada, razvoja svijesti, nezavisnosti u radu, zaštite ljudskih prava, ostvarljivosti i odgovornosti.

III - UČESNICI I PARTNERI

U provođenju svog mandata Ministarstvo pravde BiH najvećim dijelom sarađuje s institucijama na nivou BiH, ali i sa institucijama na nivou Federacije BiH i Republike Srpske, te po potrebi i sa institucijama kantona i Brčko distrikta BiH. Bitno je istaći i značaj saradnje sa međunarodnim organizacijama i donatorima, kao i sa profesionalnim udruženjima i organizacijama civilnog društva.

Posebno ističemo ostvarenu saradnju u brojnim radnim grupama na izradi normativno-pravnih propisa, kao i na analizi politika i izradi strateških dokumenata.

IV – OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definiranje ciljeva Ministarstva pravde BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Posebni ciljevi Ministarstva pravde BiH su određeni na osnovu vizije, misije i nadležnosti Ministarstva pravde BiH, kao i izazova sa kojim se Ministarstvo pravde BiH suočava u svom radu. U skladu sa navedenim definirana su dva posebna cilja za dva srednjoročna cilja, jedan za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provođenje ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, grupe zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja.

Strateški cilj MP BiH je određen Strateškim okvirom za BiH do 2030. godine i glasi:

1. Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor.

Unutar strateškog okvira i navedenog strateškog cilja Ministarstvo pravde BiH je nadležno za provođenje dva prioriteta:

1. Unaprijediti funkcionalnost, transparentnost, efikasnost i odgovornost u institucijama Vijeća ministara BiH,

2. Ojačati vladavinu prava, sigurnosti i osnovnih prava.

Ciljevi Ministarstva pravde BiH čine doprinos u izradi i ostvarenju strateškog okvira BiH, a koje Direkcija za ekonomsko planiranje konsolidira na nivou više institucija koje doprinose istom strateškom cilju.

Shodno zadanim prioritetima srednjoročni ciljevi Ministarstva pravde BiH su:

| | |
|------------------------------|---|
| Srednjoročni cilj 1.1 | Unapređenje kreiranja politika, procesa integracija u EU i reforme javne uprave |
| Srednjoročni cilj 1.2 | Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH u skladu sa nadležnostima, predlaganje propisa o Ustavnom sudu uključujući i rješavanje pitanja statusa međunarodnih sudsija |

U skladu sa srednjoročnim ciljevima, MP BiH utvrđuje dva posebna cilja:

| | |
|---------------------------|--|
| Posebni cilj 1.1.a | Stvorene pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijeden sistem uprave i upravne inspekcije, kao i koordinacije sektora pravde i uprave u BiH |
| Posebni cilj 1.2.a | Osigurana stabilna pravosudna uprava, ojačana pravosudna saradnja, osigurano pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje, human i zakonit tretman, te efikasna resocijalizacija zatvorenika i pritvorenika |

U skladu sa definiranim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definirani su programi i projekti za njihovo provođenje:

| Srednjoročni cilj 1.1 - Posebni cilj 1.1.a | |
|--|---|
| Program | Projekti |
| 1.1.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom | 1.1.1.1 Programske aktivnosti i razvoj i unapređenje pravnog okvira javne uprave i civilnog društva, efikasan inspekcijski nadzor, drugostepeno odlučivanje u žalbama i administracija registra zaloga |
| | 1.1.1.2 Programske aktivnosti i efikasno i efektivno upravljanje ministarstvom usmjereno na rezultate i koordinacija sa drugim institucijama |
| | 1.1.1.3 Digitalna transformacija i reforma javne uprave u BiH (implementacija i koordinacija provođenja strateškog okvira za reformu javne uprave i akcionog plana) i EU integracije u oblasti političkih kriterija (demokratija) |

| Srednjoročni cilj 1.2 - Posebni cilj 1.2.a | |
|---|--|
| Programi | Projekti |
| 1.2.1 Vladavina prava u BiH – sistem pravde | 1.2.1.1 Programske aktivnosti i razvoj i unapređenje pravnog okvira sistema pravosuđa, izvršenja krivičnih sankcija, pristupa pravdi i međunarodne i međuentitetske pravne pomoći, međunarodne pravosudne saradnje i unutar BiH |
| | 1.2.1.2 Programske aktivnosti i efikasno i efektivno upravljanje ministarstvom usmjereno na rezultate i koordinacija sa drugim institucijama |
| | 1.2.1.3 Digitalna transformacija i reforma sistema pravde u BiH (implementacija i koordinacija provođenja aktivnosti reforme sektora pravde u BiH) i EU integracije u oblasti političkih kriterija (vladavina prava) i poglavlja 4, 6, 23 i 24 |
| | 1.2.1.4 PJI - Podrška procesu rješavanja predmeta ratnih zločina |

MP BiH u skladu sa razvojem sistema planiranja, reforme javnih finansija i izgradnjom kapaciteta u svakom ciklusu vrši usklađivanje i optimizaciju programa i projekata.

Žalbeno vijeće pri VM BiH, kao zasebno tijelo za koji Ministarstvo pravde BiH osigurava obavljanje logističko-administrativnih i materijalno-finansijskih poslova, uvršten je pod program Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom.

Rizici

| Naziv rizika | Protivmjere | Zadužena jedinica |
|--|---|--|
| 1. Optimalno strateško upravljanje i koordinacija radom Ministarstva pravde | 1) Održavati sastanke stručnog kolegija MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima. | Kabinet ministra, kabinet zamjenika i ured sekretara |
| 2. Provođenje zakona, politika i razvojnih planova (dugoročnih strategija) | 1) Započeti sa praćenjem provođenja zakona i razvojnih politika, što je obaveza propisana izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, 2) Započeti pohadjanje stručnih obuka i učenje uz rad od strane državnih službenika za praćenje provođenja zakona i drugih propisa i izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provođenju zakona i drugih propisa na osnovu podataka prikupljenih tokom praćenja njihovog provođenja i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, 3) Izraditi metodologiju za prikupljanje podataka o provođenju zakona i drugih propisa, kao i razvojnih politika putem nadograđenog OWIS sistema pisarnice, traženjem donatorske pomoći. | Sve organizacione jedinice |
| 3. Ograničeni ljudski i materijalno finansijski resursi i drugi faktori koji utiču na obim realizacije planiranih aktivnosti | 1) Sačiniti alternativne planove, 2) Izvršiti prioritizaciju i reprioritetizaciju po potrebi provođenja planiranih aktivnosti, 3) Izvijestiti ili informirati nadležne o riziku s prijedlogom i zahtjevom za postupanje. | Sve organizacione jedinice |

V - RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Najvažniji zadatak u okviru daljnog planiranja aktivnosti za sprovođenje Srednjoročnog plana je izrada realističnog plana finansiranja koja će podržati njegovo sprovođenje. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu obimne finansijske slike Ministarstva pravde BiH.

Ministarstvo pravde BiH jedan je od korisnika podrške za strateški razvoj i povećanje efekata i rezultata rada kroz reformu javne uprave i reformu sektora pravde u sklopu procesa evropskih integracija.

Da bi se ispunila očekivanja Srednjoročnog plana, Ministarstvo pravde BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Za sprovođenje programa i pripadajućih projekata, a u cilju sprovođenja postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom, planirano je ukupno 38.589.000,00 KM budžetskih sredstava.

Ministarstvo pravde BiH dijelom realizuje svoje aktivnosti za potrebe Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH iz IPA sredstava. Ujedno je jedan od korisnika EU projekata podrške sektoru uprave, civilnog društva i pravde.

U narednim tabelama su prikazani rashodi Ministarstva pravde BiH u prethodnom srednjoročnom periodu.

Rashodi po vrstama u srednjoročnom periodu

| Ekon. kod | Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji) | 2021. (Izvršenje) | 2022. (Izvršenje) | 2023. (izvršenje) |
|-----------|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| 611000 | Bruto plate i naknade | 5.295.518,33 | 5.762.390,77 | 6.581.990,62 |
| 612000 | Naknade troškova zaposlenih | 863.337,84 | 1.033.973,90 | 1.085.755,27 |
| 613000 | Izdaci za materijal i usluge | 1.329.859,86 | 1.466.818,96 | 1.527.316,79 |
| 614000 | Tekući grantovi | 0 | 0 | 0 |
| 821000 | Kapitalna ulaganja | 602.544,97 | 41.936,61 | 508.296,71 |

Rashodi po izvorima u srednjoročnom periodu

| R.b. | Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji) | 2021. (Izvršenje) | 2022. (Izvršenje) | 2023. (Izvršenje) |
|------|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1. | Rashodi finansirani iz budžeta | 15.807.400,31 | 8.064.854,53 | 9.681.710,44 |
| 2. | Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Rashodi finansirani iz donacija | 20.352,08 | 26.406,47 | 21.648,95 |

5.2. Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Zaključno sa 30. 06. 2024. godine. godine MP BiH u evidencijama vodi 179 zaposlenih, što čini 80% od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji MP BiH.

U narednom periodu MP BiH će raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, DEI, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijalizovanih obuka.

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

Ljudski potencijali MP BiH na dan 30. 06. 2024. godine.

| Naziv organizacione jedinice | Popunjeni broj zaposlenih | Predviđeni broj zaposlenih | Postotak popunjenoosti |
|--|---------------------------|----------------------------|------------------------|
| Kabinet ministra | 7 | 9 | 78 |
| Kabinet zamjenika ministra | 5 | 5 | 100 |
| Ured sekretara Ministarstva | 2 | 5 | 40 |
| Jedinica interne revizije | 3 | 3 | 100 |
| Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove | 26 | 31 | 84 |
| Sektor za pravosudna tijela | 6 | 10 | 60 |
| Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove | 8 | 11 | 73 |
| Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju | 18 | 25 | 72 |
| Sektor za upravu | 8 | 11 | 73 |
| Upravni inspektorat | 5 | 7 | 71 |
| Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije | 10 | 13 | 78 |
| Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva | 4 | 8 | 50 |
| Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH | 9 | 13 | 69 |
| Ured za registar zaloga i informatizaciju | 1 | 4 | 25 |
| Odjeljenje sudske policije | 64 | 65 | 98,5 |
| Ured za besplatnu pravnu pomoć | 3 | 4 | 75 |
| Ukupno: | 179 | 224 | 80 |
| Žalbeno vijeće pri VM BiH ² | 3 | 3 | 100% |

² Žalbeno vijeće pri VM BiH je zasebno tijelo.

Pregled spolne strukture ljudskih resursa MP BiH – rukovodioci, državni službenici i zaposlenici na dan 30. 06. 2024. godine

| R.b. | Naziv organizacione jedinice | Rukovodioci/ Predsjedavajući i članovi ŽV | | Šefovi kabineta i savjetnici rukovodi- oca | | Rukovodeći državni službenici/ Glavni interni revizori/ Glavni inspektor | | Šefovi unutrašnjih organizacio- nih jedinica/ Zapovjednik SP | | Stručni savjetnici/ Interni revizori | | Viši stručni saradnici | | Stručni saradnici | | Zaposle- nici/ sudski policajci | | UKUPNO | | |
|----------------|--|---|---|--|----------|---|----------|---|----------|---|-----------|------------------------------|---|----------------------|----------|--|-----------|-----------|------------|-----------|
| | | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | M | Ž | |
| 1. | Kabinet ministra | 1 | | | 4 | | | | | | | | | | | | 1 | 1 | 2 | 5 |
| 2. | Kabinet zamjenika ministra | 1 | | 1 | 1 | | | | | | | | | | | | 1 | 1 | 3 | 2 |
| 3. | Ured sekretara Ministarstva | | | | | 1 | | | | | | | | | | | 1 | | 2 | |
| 4. | Jedinica interne revizije | | | | | | 1 | | | | 2 | | | | | | | | 2 | 1 |
| 5. | Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove | | | | | | 1 | 2 | | | 1 | 5 | | | | | 7 | 10 | 10 | 16 |
| 6. | Sektor za pravosudne organe | | | | | | | | | 2 | 1 | 2 | | | | | | 1 | 1 | 5 |
| 7. | Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove | | | | | | | | | 1 | 2 | 3 | | | | | 1 | 1 | 3 | 5 |
| 8. | Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju | | | | | | | 1 | 2 | 1 | 2 | | | 1 | 1 | 3 | 2 | 5 | 5 | 13 |
| 9. | Sektor za upravu | | | | | | | 1 | 1 | 2 | 2 | | | | | | | 2 | 3 | 5 |
| 10. | Upravni inspektorat | | | | | 1 | | | | 2 | 1 | | | | | | | 2 | 3 | 3 |
| 11. | Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije | | | | | | | 1 | 1 | 2 | 3 | | | 1 | 1 | | | 1 | 4 | 6 |
| 12. | Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva | | | | | 1 | | | 1 | 1 | | | | | | | | 1 | 2 | 2 |
| 13. | Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH | | | | | | | | 1 | 2 | 4 | | | | | | | 2 | 2 | 7 |
| 14. | Ured registra zaloga i informatizaciju | | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | | 1 |
| 15. | Odjeljenje sudske policije | | | | | | | 1 | | | | | | | | | 57 | 5 | 58 | 5 |
| 16. | Ured za besplatnu pravnu pomoć | | | | | | | 1 | | 1 | | | | | | | 1 | | 1 | 2 |
| UKUPNO: | | 2 | | 1 | 5 | 3 | 2 | 7 | 9 | 16 | 23 | | | 1 | 2 | 5 | 70 | 33 | 101 | 78 |
| Pripravnici | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Žalbeno vijeće pri VM BiH | 2 | 1 | | | | | | | | | | | | | | | 2 | 1 | |

VI - OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENA REZULTATA

6.1 Definiranje ključnih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerjenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizilaze iz toga kao dodatak aktivnosti i programa. Pokazatelji su definisani na osnovu prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određenog zadatka.

6.2 Metode prikupljanja informacija o pokazateljima

Metodologija korištena za definiranje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerjenja se zasnivaju na sljedećim kriterijima:

- 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definisani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva,
- 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i
- 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

6.3. Definiranje najvažnijih pokazatelja

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usaglašenih unutar MP BiH.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za srednjoročne ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda, a detaljan pregled dat je u **Prilogu 1. AP SPR MP BiH**.

| POKAZATELJI USPJEHA SREDNJOROČNIH CILJEVA | | |
|--|----------------------------|------------------------------|
| Srednjoročni cilj 1: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (1.1) | | |
| Pokazatelj uspjeha | Početna vrijednost (2024.) | Očekivana vrijednost (2027.) |
| Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenje propisa | 0,46 | 0,48 |
| Srednjoročni cilj 2: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH u skladu sa nadležnostima, predlaganje propisa o Ustavnom sudu uključujući i rješavanje pitanja statusa međunarodnih sudija (1.2) | | |
| Pokazatelj uspjeha | Početna vrijednost (2024.) | Očekivana vrijednost (2027.) |
| Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, krivične pravde i građanske pravde | 0,46 | 0,48 |

| POKAZATELJI USPJEHA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA | | |
|--|----------------------------|------------------------------|
| Posebni cilj 1.1a Stvorene prepostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijeden sistem uprave i upravne inspekcije, kao i koordinacije sektora pravde i uprave u BiH | | |
| Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnog cilja i programa | Početna vrijednost (2024.) | Očekivana vrijednost (2027.) |
| Stepen napretka BiH praćen kroz EU izvještaje za BiH (u smislu efikasne koordinacije provođenja strateškog okvira RJJU, pravde i uprave u BiH) | 3 | 4 |
| Stepen ispunjenja funkcije ŽV pri VM BiH | 3 | 4 |
| Posebni cilj 1.2a Osigurana stabilna pravosudna uprava, ojačana pravosudna saradnja, osigurano pružanje međunarodne pravne pomoći, human i zakonit tretman, te efikasna resocijalizacija zatvorenika | | |
| Program: 1.2.1: Vladavina prava u BiH – sistem pravde | | |
| Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnog cilja i programa | Početna vrijednost (2024.) | Očekivana vrijednost (2027.) |
| Stepen napretka BiH praćen kroz EU izvještaje za BiH (u smislu razvoja i usklađivanja sistema pravde – Poglavlje 23 i 24 u BiH) | 2 | 4 |

6.4 Praćenje provođenja SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definirane u Srednjoročnom planu i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa unutar institucije.

Praćenje provođenja se vrši u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15)

Odluka proces praćenja definira kao postupak kojim se kontrolira provođenje programa i planova na osnovu stepena njihovog ostvarenja i koristi se kao osnova za uvođenje korektivnih mjera, odnosno aktivnosti kojima se mijenja raspored ili sadržaj pojedinih aktivnosti bez značajnije promjene samog plana.

Također se navodi da se za definiranje i praćenje realizacije programa i projekata Srednjoročnog plana rada institucije Bosne i Hercegovine koriste informacioni sistemi PIMIS i BPMIS.

Složeno zakonodavno i upravno uređenje, zastoj u reformama javne uprave i pravde utječu na ograničenost rezultata koji su trebali dovesti do toga da Ministarstvo pravde BiH ima opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima. Pokazatelji koji su definirani u Srednjoročnom planu osmišljeni su nakon provedene dvije evaluacije koje su ukazale na potrebu redefiniranja pokazatelja radi pojednostavljenja praćenja istih.

Praćenje provođenja Srednjoročnog plana najvećim svojim dijelom se vrši kroz izvještaje o programu rada za prethodne tri godine, relevantnih prioriteta u danom trenutku važećeg strateškog okvira i očekivanog mandata, te se na osnovu tih informacija izrađuje nacrt dokumenta, a koji se upućuje na pregled, komentare, dopune i sugestije uz intenzivnu komunikaciju svim dostupnim kanalima. Po potrebi se organiziraju i pojedinačni sastanci sa predstvincima organizacionih jedinica.

Praćenje provođenja se koordinira po srednjoročnim, posebnim ciljevima i programima. Doprinosi organizacionih jedinica se analiziraju i uspoređuju, po čemu se integriraju u Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana, a što se vrši redovno, tako i za protekli ciklus.

Zbog neblagovremenog usvajanja Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH, institucije nisu bile u obavezi izraditi Izvještaj o provođenju Srednjoročnog plana za 2023. godinu, a što je bila i instrukcija DEP-a za taj izvještajni period.

PRILOZI

Prilog 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada MP BiH i Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa i međunarodnih ugovora.

Prilog 2: Analiza okruženja za Srednjoročni plan rada MP BiH

