



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, d o n o s i

PROGRAM RADA

MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINEZA 2021. GODINU¹

I – UVOD

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MP BiH) je osnovano 2003. godine Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

Godišnji program rada MP BiH je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2021. godinu. Prioriteti sadržani u ovom programu rada su usklađeni sa strateškim okvirom u Bosni i Hercegovini, srednjoročnim i godišnjim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i imaju za cilj doprinijeti općim strateškim prioritetima MP BiH izraženim u Strategiji za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine, revidirana za period 2016.-2018. godine, a potom za period 2019.-2020. godine², te evaluaciji i analizi strateških prioriteta za period 2021.-2027. godine, Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integriranja BiH u Evropsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, Strateškom okviru za reformu javne uprave i njegovom akcionom planu, nacrtu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH za period od 2021. do 2023. godine i nacrtu Srednjoročnog plana rada MP BiH za period od 2021. do 2023. godine.

Godišnji program rada MP BiH uspostavlja osnovu za ostvarenje mandata i zadanih ciljeva na kojima će MP BiH raditi tokom godine. Programom je postavljeno niz ciljanih rezultata koji se planiraju ostvariti u 2021. godini, a koji su izazovni i ambiciozni, ali istovremeno ostvarljivi, s obzirom na postojeći nivo kapaciteta Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

¹U ovom dokumentu korištene su sljedeće skraćenice za unutrašnje organizacione jedinice MP BiH: KM – Kabinet ministra pravde BiH, KZM – Kabinet zamjenika ministra pravde BiH, KS – Kabinet sekretara MP BiH, JIR - Jedinica interne revizije, SKOFMP – Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove, SPO – Sektor za pravosudne organe, SIKS – Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove, SMMPPS – Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju, SU – Sektor za upravu, UI – Upravni inspektorat, SSPKPEI – Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije, SPPRCD – Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, SKPEKS – Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH, URZI – Ured za Registar zaloge i informatizaciju, OSP – Odjeljenje sudske policije.

²Nacrt Revidiranog Akcionog plana za provođenje SRSP u BiH upućen u proceduru usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH nakon razmatranja na IV ministarskoj konferenciji, održanoj 10. 7. 2018. godine. Odluka o usvajanju revidiranog Akcijskog plana Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2019. i 2020. godine je razmatrana na 8. sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 11. 6. 2020. godine kada je zaključeno da nije postignut konsenzus u skladu sa članom 18. stav (2) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i da se postupi u skladu sa članom 18. stav (3). Odluka je usvojena na 19. sjednici Vijeća ministara od 29. 10. 2020. godine.

Članovima 13. i 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine i članom 9. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera propisane su slijedeće nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine:

- 1) pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa - izrada odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz nadležnosti ministarstva vezano za pravosudne organe na državnom nivou i međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu saradnju, opće djelovanje kao centralno koordinirajući organ za osiguravanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguravanjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, te davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa najboljim standardima,
- 2) pravosudna uprava - upravne funkcije koji se odnose na pravosudne organe na državnom nivou i međuentitetska pravosudna saradnja,
- 3) međunarodna pravna pomoć - međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima, osiguravanje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima bude u skladu sa obavezama Bosne i Hercegovine koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora i izručenje,
- 4) poslovi uprave i upravne inspekcije - pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju Bosne i Hercegovine, poslovi upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlene u organima uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave,
- 5) drugi poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava Bosne i Hercegovine, a srodnici su poslovima iz nadležnosti ovog ministarstva,
- 6) izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda Bosne i Hercegovine.

Pored navedenog, kao samostalna organizaciona jedinica, MP BiH dodijeljeno je Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje je osnovano 2007. godine Odlukom o formiranju Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 73/07). Zbog izazova u funkcionisanju, kao i obimu poslova Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine tokom 2018. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je novu Odluku o formiranju Žalbenog vijeća („Službeni glasnik BiH“, br. 75/18 i 20/19).

Prije donošenja posljednje odluke, Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine je djelovalo kao ad-hoc komisija. U trenutku kada je obim poslova prevazišao ovakav način funkcionisanja, donesena je naprijed navedena odluka, te je formirano Žalbeno vijeće sa svojim subjektivitetom.

Nadležnosti Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine propisane su u članu 215. Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), gdje je između ostalog propisano, da o žalbi protiv prvostepenih rješenja organa uprave Bosne i Hercegovine odlučuje Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. Način rada i odlučivanja preciznije je uređen Odlukom o formiranju, te Poslovnikom o radu Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, broj: UP2 ŽV-07-106/19, koji je usvojen na sjednici održanoj 10. 9. 2019. godine. U svom radu Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, pored Zakona o upravnom postupku, primjenjuje i niz drugih materijalnih i procesnih propisa, odnosno posebnih upravnih postupaka, ovisno o pravnoj oblasti o kojoj se odlučuje u konkretnoj pravnoj stvari.

Prioriteti MP BiH u 2021. godini, koji proizlaze iz ranije navedenog strateškog okvira, su:

Srednjoročni cilj: 14.2. Unapređenje izrade politika, procesa integracije u Evropsku uniju i reforme javne uprave

Posebni cilj: Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u Bosni i Hercegovini

Program: 14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom³

Planirani rezultati su:

- 1) funkcionalan Savjetodavni organ za saradnju sa civilnim društvom,
- 2) program Evropa za građane je promoviran, započeta je inicijativa pridruživanja novom programu, te je uvećan broj korisnika i povučenih sredstava,
- 3) Savjetodavno vijeće „Inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast“ je u funkciji, ažuriran je i provodi se aktioni plan Partnerstva za otvorenu vlast,
- 4) izmijenjena Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa i ažurirani portal ekonsultacije su promovisani, uvećan je broj institucija i organizacija civilnog društva koje kroz konsultacije učestvuju u izradi pravnih propisa,
- 5) izrađeni su i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti uprave ocijenjeni prioritetom za unapređenje oblasti javne uprave (Slobodni pristup informacijama, Profesionalna državna služba, Rad u institucijama Bosne i Hercegovine, Sukob interesa),
- 6) mjere reforme javne uprave integrirane su, provode i prate se (integriran Akcioni plan Reforme javne uprave),
- 7) inspekcijski nadzor u upravnim organima i nevladinim organizacijama proveden optimalno u zakonskom roku,
- 8) ostvarena funkcionalna koordinacija između institucija sektora pravde u Bosni i Hercegovini u izradi, praćenju i ocjeni provođenja Strategije reforme sektora pravde u Bosni i Hercegovini i pripadajućih strategija, mehanizam koordinacije za integracije u Evropsku uniju se koristi optimalno u političkim kriterijima, poglavljima 23 i 24, kao i upravi u provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i provođenju prioritetnih reformi pravde i uprave,
- 9) sistem planiranja institucija BiH je unaprijeđen, dat je doprinos na uređenju pravnog okvira za planiranje i praćenje, kao i strateškog okvira za razvoj politika, gdje je prioritet operativno planiranje.

³ Program MP BiH i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine 14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom sadrži projekte i aktivnosti budžetskog programa 0330270 - Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti ministarstva koji su u srednjoročnom planu prema Metodologiji i Priručniku za strateško planiranje izračunati i raspodijeljeni drukčijom formulom ravnomjerno prema svim srednjoročnim programima.

Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH

Posebni cilj: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju

Program: 14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa

Planirani rezultati su:

- 1) izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti pravosuđa koji unapređuju i daju dodatni doprinos razvoju sektora pravde u Bosni i Hercegovini, sa posebnim naglaskom na zakone koji proizlaze iz obaveza Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (Visoko sudska i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, sudovi u Bosni i Hercegovini i Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, Pristup pravdi), kao i drugim propisima kojim se uređuje vladavina prava u BiH,
- 2) proporcionalno povećan broj rješenja i zaključaka na predmetima preuzetim iz mandata Žalbenog vijeća do 31. 12. 2018. godine, kao i tekućim predmetima, te pravovremena priprema akata po različitim osnovama.

Posebni cilj: Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike

Program: 14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor

Planirani rezultati su:

- 1) uspostavljena funkcionalna saradnja sa Državnim zavodom za izvršenje krivičnih sankcija,
- 2) unaprijeđeni su međunarodni standardi izradom i upućivanjem u proceduru usvajanja propisa iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija, kao i osposobljavanjem i efikasnim radom sistema izvršenja krivičnih sankcija.

Posebni cilj: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje

Program: 14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći

Planirani rezultati su:

- 1) unaprijediti postupak međunarodne pravne pomoći i saradnje izmjenama i dopunama zakonske regulative,
- 2) iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Crnom Gorom,
- 3) iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o ekstradiciji sa Crnom Gorom,
- 4) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima,
- 5) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj saradnji,
- 6) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj saradnji,
- 7) iniciranje zaključivanja Ugovora između Bosne i Hercegovine i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i ekstradiciji,
- 8) iniciranje zaključivanja Ugovora o pristupanju Bosne i Hercegovine Agenciji za saradnju u pitanjima krivične pravde (EUROJUST),
- 9) iniciranje zaključivanja Ugovora o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju –multilateralu.

Akcioni plan godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu sadrži programe, projekte i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u 2021. godini, kao i način na koji se planiraju ostvariti, te ishodi koji se očekuju kao rezultat.

Praćenje i procjena provođenja godišnjeg programa rada MP BiH u 2021. godini vršit će se kroz mjesečne izvještaje rukovodstvu MP BiH.

Popunjavanje ljudskim potencijalima MP BiH vršit će se u skladu sa Planom popunjavanja ljudskim potencijalima MP BiH za 2021. godinu.

Za provođenje ovog programa rada sredstva za rad su osigurana kroz logističku, administrativnu i tehničku podrške. Planom nabavke opreme MP BiH za 2021. godinu vršit će se obnova zastarjele, kao i nabavka nove opreme.

MP BiH će u 2021. godini vršiti obuke kadra u skladu sa vlastitim identifikovanim potrebama u odnosu na dostupne programe obuka Agencije za državnu službu BiH, Direkcije za evropske integracije, kao i kroz specijalizovane obuke u okviru odobrenih projekata pomoći sa pravom učešća MP BiH, obuke koje organizuje Regionalna škola javne uprave i druge široko dostupne obuke.

U skladu sa članom 6. Aneksa I Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) u Prilogu II ovog programa rada nalaze se prethodne procjene mogućih uticaja za sve propise koji su predloženi u plan normativno-pravnih aktivnosti MP BiH, kao i za propise MP BiH koji se predlažu za usklađivanje zakonodavstva BiH sa pravnim nasljeđem Evropske unije.

Najvažniji problemi i rizici u provođenju Programa rada MP BiH za 2021. godinu su:

Nazivi problema i rizika	Uticaj na provođenje mjera	Vjerovatnoća da će se dogoditi	Protivmjere	Rok (kvartalno)	Odgovorni za protivmjere
1	2	3	4	5	6
Neodržavanje sastanaka Stručnog kolegija MP BiH i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima na kojem se vrši: Utvrđivanje nacrta zakona i drugih propisa, Utvrđivanje nacrta implementacijskog propisa, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini i Akcionog plana, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju Srednjoročnog plana rada MP BiH, Utvrđivanje, praćenje provođenja i izvještavanje o provođenju godišnjeg Programa rada MP BiH	Visok	Velika	1) Započeti s održavanjem sastanaka Stručnog kolegija MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima u skladu sa mogućnostima i ograničenjima koje nameće rad u vrijeme trajanja pandemije.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i rukovodeći državni službenici
Praćenje provođenja zakona i razvojnih politika (dugoročnih strategija): Nedovoljna svijest državnih službenika o potrebi praćenja provođenja zakona i drugih propisa, Nedovoljna stručna obučenost i sposobljenost državnih službenika za praćenje provođenja zakona i drugih propisa, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provođenju zakona i drugih propisa putem OWIS sistema pisarnice, Nedovoljna stručna obučenost i sposobljenost državnih službenika za izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provođenju zakona i drugih propisa na osnovu podataka prikupljenih tokom praćenja njihovog provođenja i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, Nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provođenju razvojnih politika putem OWIS sistema pisarnice	Visok	Velika	1) Započeti sa praćenjem provođenja zakona i razvojnih politika, što je obaveza propisana Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, 2) Započeti pohađanje stručnih obuka i učenje uz rad od strane državnih službenika za praćenje provođenja zakona i drugih propisa i izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provođenju zakona i drugih propisa na osnovu podataka prikupljenih tokom praćenja njihovog provođenja i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje. 3) Izraditi metodologiju za prikupljanje podataka o provođenju zakona i drugih propisa, kao i razvojnih politika putem nadograđenog OWIS sistema pisarnice, traženjem donatorske pomoći.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i rukovodeći državni službenici
Rad s licima lišenih slobode bez medicinske dokumentacije, pozivanje hitne medicinske službe, što može imati za posljedicu nepružanje ili pružanje neadekvatne medicinske pomoći	Visok	Velika	1) Razgovor s licem lišenim slobode o vrsti bolesti, 2) Pozivanje hitne medicinske službe.	I-IV	Komandir OSP-a
Trajanje pandemije virusa Covid 19, što može uticati na organizaciju i održavanje sastanaka i sličnih događaja	Srednji	Velika	1) Intenzivnija e-komunikacija, 2) Započeti sa praksom on line sastanaka, 3) Racionalizacija i optimizacija resursa i poslovnih procesa.	I-IV	Ministar, zamjenik ministra, sekretar i rukovodeći državni službenici

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom programu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Dio programa rada je tabelarni pregled uposlenika po spolu.

II – AKCIONI PLAN GODIŠnjEG PROGRAMA RADA MP BiH													
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave													
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati prepostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori					Troškovi	Izvori finansiranja					
		Indikator rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom													
14.2.1.1 Stvaranje prepostavki za aktivniji angažman civilnog društva							472.009,75	472.009,75			472.009,75		
1) Izrada prijedloga Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	SPPRCĐ	Strategija	Opisno	Sporazum o saradnji VM BiH i civilnog društva, načrt Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva	Prijedlog Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva upućen VM BiH (prijedlog Strategije usvojen od strane VM BiH)							I-IV	
2) Izrada izmjena i dopuna Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa		Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	Opisno	Propis na snazi, analiza provođenja, prethodna procjena uticaja propisa	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konsultacije u institucijama BiH izrađen i upućen VM BiH (Izmjene i dopune Pravila usvojene od strane VM BiH)							I-IV	
							0330260 - Javna uprava (JU)						

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerljiva (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
3) Pružanje pravne pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	SPPRCD	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	Broj	(Broj) pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH	(Procijenjeni broj) pruženih pravnih pomoći za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH								I-IV	
4) Praćenje provođenja Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH i izvještavanje o njegovom provođenju		Izvještaj	Opisno	Izvještaj iz prethodnog perioda, informacije o provođenju	Izrađen prijedlog Izvještaja o provođenju Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH i upućen VM BiH (Izvještaj usvojen od strane VM BiH)								0330260 - JU	I-IV
5) Praćenje provođenja Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa i izvještavanje o njihovom provođenju		Izvještaj	Opisno	Izvještaj iz prethodnog perioda, informacije o provođenju s portala ekonsultacije	Izrađen prijedlog Izvještaja o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa i upućen VM BiH (Izvještaj usvojen od strane VM BiH)									I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polažna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
6) Iniciranje pristupanja programu Evropa za građane 2021.-2027. godine i zaključivanje Sporazuma	SPPRCD	Informacija/ Sporazum	Opisno	Izvještaj za prethodni program, analiza pristupanja, važeći Sporazum	Sačinjena informacija o mogućnosti pristupanja novom programu/ pokrenuta procedura zaključivanja Sporazuma									I-IV
7) Provodenje AP-a inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i izvještavanje o provođenju		Informacija	Opisno	Informacija o statusu provođenja mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za prethodni period	Izrađen prijedlog Informacije o statusu provođenja mjera predviđenih AP-om inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje									I-IV
8) Izrada i koordiniranje izrade AP-a za implementiranje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ 2021-2023 i izvještavanje o provođenju		Akcioni plan/ Izvještaj	Opisno	Prijedlog AP-a/nacrt izvještaja za 2020. godinu	Izrađen/ usaglašen prijedlog AP-a i upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje, te Upravnom odboru inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“									I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polažna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	12	13	14
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu						522.009,75	522.009,75				522.009,75			
1) Izrada Analize provođenja odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine	SU	Analiza	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa, propis na snazi, nacrt propisa, EU inicijative	Izradena analiza i upućena u proceduru usvajanja VM BiH (zaključak/ Odluka usvojena od strane VM BiH)							0330260 - JU	IV	
2) Utvrđivanje nacrt-a Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH		Zakon	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa, propis na snazi, analiza, nacrt propisa, sveobuhvatna procjena uticaja	Usaglašen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog zakona od strane VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)									IV
3) Utvrđivanje nacrt-a Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija BiH		Zakon	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Usaglašen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog zakona od strane VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)									IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polažna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
4) Praćenje procesa usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH	SU	Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena uticaja, nacrt zakona, akt o upućivanju na VM BiH	Po utvrđivanju prijedloga Zakona VM BiH, upućen u daljnju proceduru usvajanja (usvojen od PS BiH)								I-IV	
5) Izrada Analize o pravima i dužnostima imenovanih funkcionera u institucijama BiH radi pravnog regulisanja		Analiza	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena uticaja, nacrt zakona, akt o upućivanju na VM BiH	Izrađena analiza i upućena u proceduru usvajanja VM BiH (zaključak/ Odluka usvojena od strane VM BiH)								I-II	
6) Izrada nacrtta Zakona o sprečavanju sukoba interesa BiH		Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena uticaja, formirana radna grupa i zapisnici sastanaka	Izrađen nacrt Zakona i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog od VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								I	
7) Izrada nacrtta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH		Zakon	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena uticaja, analiza	Prijedlog Zakona upućen u proceduru Usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)								II	

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	12	13	14
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
8) Praćenje procesa usvajanja Odluke o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porodaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o regulisanju prava po osnovu porodiljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH	SU	Odluka	Opisno	Propis na snazi, prethodna procjena uticaja, analiza, nacrt Odluke	Usaglašen Prijedlog Odluke i upućen u proceduru usvajanja (usvojena od strane VM BiH)									
9) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Poslovnika o radu VM BiH (Odluka)		Poslovnik (Odluka)	Opisno	Izrađen prijedlog Poslovnika o radu VM BiH i upućen VM BiH na usvajanje	Prijedlog poslovnika upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)							0330260 - JU	I-IV	

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Cijelana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	12	13	14	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		
10) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruženja i fondacija, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra	SU	Broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Broj/ Opisno	(preuzeti broj iz godišnjeg izvještaja) Podaci o provođenju, prethodni godišnji zbirni izvještaj	(procijenjeni broj) Izrađen godišnji zbirni izvještaj i upućen na usvajanje ministru i VM BiH									I-IV	
11) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra														I-IV	
12) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica														I-IV	
13) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za izradu pečata institucije BiH														I-IV	
14) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih lica koja osnivaju institucije BiH														I-IV	
15) Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi slobode pristupa informacijama		Izvještaj	Opisno	Broj rješenja iz prethodnog perioda, Izvještaj iz prethodnog perioda	Izrađen izvještaj i upućen na usvajanje (ministra/VM BiH)									0330260 - JU	I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori			Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% ili opisno)	Poznata vrijednost (2020.)		Cilja vrijednost (2021)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
16) Komisjsko uništavanje pečata BiH	SU	Komisjski zapisnik	Opisno	Raniji broj aktivnosti komisije	(procijenjeni broj rješenja za upotrebu naziva i određivanje rep. Sindikata), Izrađen godišnji zbirni izvještaj i o radu, upućen ministru i VM BiH							0330260 – JU	I-IV
17) Vođenje postupka priznavanja/oslobađanja od polaganja stručnog upravnog ispita		Rješenja	Opisno	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku									I-IV
18) Davanje mišljenja po zahtjevu stranke u vezi primjene propisa iz nadležnosti uprave		Mišljenja	Opisno	Raniji broj danih mišljenja									I-IV
19) Priprema rješenja za VM BiH u vezi odobrenja za upotrebu naziva Bosne i Hercegovine		Rješenja	Broj	Raniji broj izrađenih rješenja									I-IV
20) Priprema rješenja za VM BiH za određivanje reprezentativnih sindikata		Rješenja	Broj	Raniji broj izrađenih rješenja									I-IV
21) Vođenje evidencija faksimila rukovodilaca institucija BiH		Izvod iz evidencije	Broj	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)							0330270 – UKP	I-IV
22) Vođenje evidencija pečata institucija BiH		Izvod iz evidencije	Broj	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)	(Broj u evidenciji/ ukupan broj institucija)								I-IV
23) Provođenje aktivnosti iz nadležnosti MP BiH predviđenih Strategijom za reformu javne uprave (SRJU) i pripadajućim AP		Informacija	Opisno	SRJU, akcioni plan	Integrirane aktivnosti RJJ i izrađena informacija o provođenju							0330270 – UKP	I-IV
24) Praćenje provođenja SRJU i pripadajućeg AP-a iz nadležnosti MP BiH	SU SSPKPEI SKOFMP	Izvještaj	Opisno		Izrađen izvještaj, odobren i upućen UK RJJ (PARCO)								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	12		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.2.1.3 Efikasno provođenje inspekcijskog nadzora							268.003,75	268.003,75				268.003,75		
1) Praćenje provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti Upravnog inspektorata i izrada godišnjeg zbirnog Izvještaja o stanju u oblasti upravnog rješavanja	UI	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaji	Izrađen izvještaj i upućen ministru i VM BiH								0330260 - JU	I-IV
14.2.1.4 Efikasna koordinacija provođenja strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracije u sektoru pravde i uprave u BiH							760.253,50	760.253,50				760.253,50		
1) Koordinacija rada organizacionih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih i ljudskih resursa MP BiH	KM KZM US SSPKPEI SKOFMP	Zapisnik	Opisno	Prethodni zapisnici SPR MP BiH GPR MP BiH	Održani sastanci Stručnog kolegija MP BiH i koordinacije sekretara MP BiH								0330270 - Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva (UKP)	I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	12	13	14	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		
2) Izrada elemenata za Srednjoročni program rada VM BiH i Srednjoročnog plana rada (SPR) MP BiH, elemenata programa rada za VM BiH i godišnjeg programa rada (GPR) MP BiH, kao i elemenata i godišnjih izvještaja o provođenju SPR i izvještaja o radu MP BiH	SSPKPEI	SPR, GPR i izvještaj o radu	Opisno	Odluke o planiranju i izvještavanju o radu u institucijama BiH, SPR, GPR, akti iz prethodnog perioda	Izrađeni SPR, GPR i godišnji izvještaji o provođenju SPR i GPR MP BiH									I-IV	
3) Organizacija procesa praćenje i izvještavanja o provođenju Strategija za reformu sektora pravde (SRSP) u BiH	SSPKPEI	Izvještaj	Opisno	SRSP u BiH, Akcioni plan, odobreni prethodni izvještaj /informacija	Izrađeni izvještaji po Funkcionalnim radnim grupama									I-IV	

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja				UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4) Ostvarivanje komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integriranja BiH u EU	SSPKPEI /SPPRCD	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	U godišnji izvještaj o radu MP BiH unijeti podaci o komunikaciji i koordinaciji MP BiH sa DEI u postupku integriranja BiH u EU, uskladivanju zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i> i planiranju i pohađanju obuka							0330270 - UKP	I-IV
5) Učestovanje u programima tehničke pomoći Evropske komisije u oblasti uskladavanja zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													
6) Uspostavljanje baze podataka o propisima koji su uskladeni i koje treba uskladiti sa <i>Acquis-em</i>													
7) Dostava podataka DEI za izradu AP za uskladivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													
8) Dostava podataka DEI za planiranje i pohađanje obuka za uskladivanje zakonodavstva BiH sa <i>Acquis-em</i>													
9) Ostvarivanje komunikacije i saradnje sa EUROJUST-om													
10) Praćenje provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i izvještavanje o tome	SSPKPEI	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj; Popunjeni upitnici institucija	Izrađen izvještaj i upućen VM BiH na usvajanje								I-IV
11) Učestovanje u radu Upravnog odbora RESPA	SPPRCD	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaji; Sporazum	Izrađen izvještaj								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH						301.034,00	301.034,00				301.034,00		
1) Koordinacija i komunikacija u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanju prioriteta	SSPKPEI	Izvještaj	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodni izvještaj	Izrađen godišnji izvještaj/Informacija i upućen ministru i MK							II-IV	
2) Praćenje i procjena učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i donatorskih projekata u MP BiH		Izvještaj	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodni izvještaji	Izrađen izvještaj o učinkovitosti donatorske pomoći, projekata pomoći, mapa i upućen ministru i MK								
3) Iniciranje pristupanju programu EU Pravosude 2021.-2027. godine i potpisivanje Sporazuma		Informacija/ Sporazum	Opisno	DEI informacija, Informacija EK	Izrađena informacija o mogućnosti pristupanja Sporazumu/ Zaključivanje Sporazuma za program EU Pravosude								III-IV
4) Izrada Plana koštanja Strategije za reformu sektora pravde u BiH 2021.-2027. godine		Plan koštanja	Opisno	ZF u BiH, Dokument okvirnog budžeta, budžeti, mapa donatorske pomoći	Izrađen Plan koštanja Strategije za reformu sektora pravde u BiH 2021.-2027. godine i upućen na usvajanje								
14.2.1.6 Unapredjenje informatizacije i automatiziranog postupka registracija zaloga i osiguranje učinkovite podrške						329.847,00	329.847,00				329.847,00		
1) Upravljanje Registrom zaloga, daljnje poboljšanje sistema Registra zaloga i pojednostavljenje procedure rada Registra zaloga	URZI	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađeni mjesечni i godišnji izvještaj, upućeni u proceduru odobravanja i usvajanja							0330270 - UKP	I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jединica mјerjenja (%), broj ili opisno)	Potazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.7 Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH						/	/				/		
1) Zatvaranje projekta izgradnje objekta u programu javnih investicija (PJI)	SSPKPEI i SKOFMP	Izvještaj/ PJI	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen izvještaj o postupanju po projektu i zatvoren projekat u PJI, dostavljen MFT radi objedinjavanja							00330270 - UKP	I-IV
14.2.1.8 Administrativna podrška						921.944,25	921.944,25				921.944,25		
1) Rukovođenje ljudskim resursima u MP BiH	SKOFMP	Personalni dosjei, Konkursna procedura	Opisno	Kompletirani personalni dosjei, Prethodno provedene konkursne procedure	Ažurirani i kompletirani personalni dosjei i provedene planirane konkursne procedure u tekućoj godini								I-IV
2) Rukovođenje odnosima MP BiH sa javnošću, uključujući prijem zahtjeva i otpremanje rješenja za slobodan pristup informacijama u MP BiH	SKOFMP	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen izvještaj o postupanju po zahtjevima u tekućoj godini								I-IV
3) Rukovođenje aktivnostima vezanim za budžet i druge materijalno-finansijske aktivnosti u MP BiH i koordinacija sa MFT	SKOFMP	Dokument okvirnog budžeta (DOB), Budžet, operativni planovi, periodični i godišnji izvještaji	Opisno	ZFI BiH; DOB za prethodni period, odobreni budžet za prethodnu godinu, izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu godinu	Izrađeni: DOB, budžet, različiti finansijski planovi i izvještaji u tekućoj godini								I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%), broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Budžet			Krediti	Donacije	Ostali izvori	12				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	13	14			
4) Rukovođenje dokumentima u MP BiH	SKOFMP	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	U godišnji izvještaj o radu MP BiH unijeti podaci o radu pisarnice MP BiH, javnim nabavkama u MP BiH, upravnoj i tehničkoj podršci u radu MP BiH u tekućoj godini									I-IV	
5) Rukovođenje postupkom javnih nabavki u MP BiH	SKOFMP	Plan nabavki, Tenderska dokumentacija, ostali akti u postupcima javnih nabavki	Opisno	Prethodni izvještaj	(Procijenjena vrijednost)									0330270 - UKP	I-IV
6) Pružanje upravne i tehničke podrške u radu MP BiH	SKOFMP	Interni i pojedinačni akti i različiti izvještaji u MP BIH	Broj	Prethodni izvještaj (broj)											I-IV
14.2.1.9 Praćenje i ocjena adekvatnosti i efikasnosti sistema za finansijsko upravljanje i kontrole u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH						359.037,00	359.037,00				359.037,00				
1) Provodenje aktivnosti interne revizije u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH	JIR	Broj obavljenih internih revizija u odnosu na broj planiranih revizija	%	100	95									0330270 - UKP	I-IV

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi		Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polažna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuda													
14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuda													
1) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)	SPO	Zakon	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa, Propisi na snazi, Analize, Preporuke Strukturirano-dijaloga, Preporuke EU stručnih misija i druga mišljenja	Nacrti zakona izrađeni, usaglašeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)	327.912,50	327.912,50				327.912,50		I-IV
2) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o sudovima BiH													I-IV
3) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštву BiH													I-IV
4) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku													I-IV
5) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH													I-IV
6) Usaglašavanje konačnog teksta i konzultacije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH													I-IV
7) Izrada nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH													I-IV
0330230- Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuda (Pravosude)													

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Poznata vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
8) Izrada nacrtta Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom	SPO	Zakon	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)							0330230-Pravosude	I-IV	
9) Harmonizirati zakonodavstvo u BiH o besplatnoj pravnoj pomoći i izrada nacrtta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći		Zakon	Opisno	Prethodna procjena uticaja propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja (utvrđeni prijedlozi VM BiH, upućeni u proceduru usvajanja PS BiH i usvojeni)									
10) Izrada informacije o potrebi redefiniranja pravnog okvira u vezi rasterećenja predmeta pravosudnih institucija		Informacija /Izvještaj	Opisno	Analiza opterećenja pravosudnih institucija	Izrađen izvještaj/informacija po potrebi i upućeni na usvajanje									
11) Izvještavanje o provođenju Strategije za reformu sektora pravd (SRSP) u BiH za proteklu (2020.) godinu	SSPKPEI	Izvještaj	Opisno	Izvještaj za prethodni period/ Informacije po FRG	Izrađen Izvještaj o provođenju SRSP u BiH za 2020. godinu i upućen na usvajanje							0330270 - UKP	I-IV	
13) Nacrtta SRSP u BiH i akcioni plan 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija /Strategija	Opisno	Izvještaji SRSP u BiH/ Analiza reforme	Izrađen SRSP u BiH 2021.-2027. godine i akcioni plan upućen na usvajanje									

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje		
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
14.6.1.2 Efikasno praćenje provođenja propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuda														
1) Izjašnjenje na postupanja po tužbama za naknadu štete lica neosnovano lišenih slobode	SPO	Informacija	Opisno	Prethodne informacije	Izrađena informacija i upućene u proceduru usvajanja (upućeno ministru i VM BiH na usvajanje)		225.066,00	225.066,00				225.066,00		I-IV
2) Izjašnjenje na presude po tužbama za naknadu štete lica neosnovano lišenih slobode		Informacija	Opisno	Prethodni izvještaj/ Informacije	Izrađena informacija i upućena u proceduru usvajanja (upućeno ministru i VM BiH na usvajanje)								I-IV	
3) Izrada odgovora na poslanička i delegatska pitanja													I-IV	
4) Davanje mišljenja na propise u skladu sa Poslovnikom o radu Vijeća ministara (VM) BiH													I-IV	
												0330230-Pravosude		

Programi, projekti i aktivnosti 1	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica) 2	Indikatori				Troškovi 7	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje 14	
		Indikatori rezultata ili uticaja 3	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno) 4	Polazna vrijednost (2020.) 5	Ciljana vrijednost (2021.) 6		Procijenjeni troškovi 8	Budžet 9	Krediti 10	Donacije 11	Ostali izvori 12	UKUPNO 13	
14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava						2.837.718,00	2.837.718,00				2.837.718,00		
1) Pružanje besplatne pravne pomoći (BPP) na nivou BiH	Ured za besplatnu pravnu pomoć	Predmeti BPP	Broj	13 predmeta ⁴	22 predmeta								I-IV
2) Organizovanje, vodenje evidencije o polaganju pravosudnih ispita BiH i usklajivanje programa pravosudnog ispita u BiH prilikom izmjena propisa	SPO	Program polaganja	Opisno	Informacija o usklajivanju	Prijedlog programa izrađen i upućen ministru								I-IV
3) Unos podataka, praćenje presuda i izrada izvještaja, u skladu sa članom 407. Zakona o krivičnom postupku BiH		Izvještaj	Opisno	Raniji izvještaj, Podaci, presude	Izrađen izvještaj i upućen ministru i VM BiH na usvajanje								I-II
4) Pružanje podrške obrani pred Sudom BiH u postupcima za ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju	SKPEKS	Podnesci MKSJ, ESLJP i Ustavnom sudu BiH	Broj	22 zahtjeva i 85 ovjerenih dokumenata ⁵	50 zahtjeva i 100 ovjerenih dokumenata								I-IV
		Broj organiziranih edukacija	Broj	2	4								I-IV
5) Unapređenje efikasnosti i kvalitete rada Sudske policije BiH	OSP	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH								I-IV

⁴ Podaci preuzeti iz sistema za upravljanje predmetima (DMS) za period od 01. 01. do 25. 09. 2020. godine.⁵ Podaci preuzeti od SKPEKS za period od 01. 01. do 15. 09. 2020. godine.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.4 Međunarodna pravosudna saradnja i uskladivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima						225.066,00	225.066,00				225.066,00		
1) Redovna saradnja sa međunarodnim pravosudnim organima (MKS i MMKS)	SPO	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen godišnji izvještaj i upućen na usvajanje (ministar/VM BiH)								I-IV
2) Kontinuirano unapređenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima													I-IV
14.6.1.5 Uspostava i djelovanje Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH⁶						258.098,50	258.098,50				258.098,50		
1) Izrada analize rada i poslovnih procesa Žalbenog vijeća	Žalbeno vijeće pri VM BiH	Analiza	Opisno	Zakon o upravnom postupku, Odluka o formiranu Žalbenog vijeća, predmeti	Izrađena analiza rada i poslovnih procesa Žalbenog vijeća, dostavljena Informacija Vijeću ministara Bosne i Hercegovine								I-IV
3) Održavanje sjednica		Broj sjednica	Broj	30	35								I-IV

⁶ Odluka o integraciji plana aktivnosti Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesena je nakon što je pripremljen nacrt srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine 2021.-2023. godine i predstavlja dopunu.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori			Troškovi			Izvori finansiranja					
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor													
14.6.2.1 Rukovodenje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH						912.400,00	912.400,00				912.400,00		
1) Izrada prijedloga Pravila o uslovima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću	SIKS	Pravila	Opisno	PPUP, Zakon o državnom zavodu, CPT standardi	Nacrt Pravila izrađen i upućen ministru na usvajanje							I-IV	
2) Izrada izveštaja o usklađenosti standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH	SIKS	Izvještaj	Opisno	Prethodni izveštaj	Izrađen i godišnji izveštaj i upućen na usvajanje (ministar/VM BiH)							IV	
3) Prikupljanje i obrada statističkih podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH												II-IV	
4) Izrada i provođenje programa obuka zavodskog osoblja BiH												I-III	
5) Pratiti i nadzirati stavljanje u funkciju Državnog zavoda	SIKS (partnerstvo sa Upravom Zavoda)	Izvještaj	Opisno	Zakon o osnivanju Zavoda za IKS, prtvora i drugih mjera BiH, Odluka o početku rada Zavoda, Pravilnik o sistematizaciji	Uposleni službenici zavoda u skladu sa Pravilnikom o sistematizaciji Zavoda							I-IV	0330240 – Norm. pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvr. Kriv. sankcija i insp. nadzor (IKS)

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost ((2021.))	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2.2 Razvoj i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH						684.300,00	684.300,00				684.300,00		
1) Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi	SIKS	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj	Izrađen i godišnji izvještaj i upućen na usvajanje (ministar/VM BiH)							I-IV	
2) Unapređenje provođenja uslovnog otpusta												I-IV	
3) Unapređenje postupka pomilovanja u BiH												I-IV	
4) Uspostavljanje probacijske službe na nivou BiH												I-IV	
14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda						684.300,00	684.300,00				684.300,00		
1) Unapređenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnjih osuđenika	SIKS	Izvještaj	Opisno	Prethodni izvještaj, Zapisnik o preuzimanju , Sporazum sa entitetskim zavodima	Izrađen i godišnji izvještaj i upućen na usvajanje (ministar/VM BiH)							I-IV	
2) Praćenje provođenja mjera sigurnosti i koordinacija rada Psihijatrijske klinike na Sokocu												I-IV	
3) Vođenje evidencije i koordinacija smještaja pritvorenika i zatvorenika po mjeri pritvora i kazni zavoda u entitetske zavode i njihov premještaj u Državni zavod												I-IV	
4) Provodenje inspekcijskog nadzora postupanja sa zatvorenicima												I-IV	

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći													
14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne saradnje, posebno saradnje sa sudovima i tužilaštvoima						531.600,00	531.600,00				531.600,00		
1) Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u krivičnim i građanskim stvarima	SMMPPS	Informacija	Opisno	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, predmeti u krivičnim i građanskim stvarima	Izrađena informacija o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, predmeti u krivičnim i građanskim stvarima							I-IV	I-IV
2) Izrada izveštaja o stanju u oblasti postupanja u predmetima međunarodne pravne pomoći, radi unapređenja postupanja													
3) Izrada, upućivanje na i usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pomoći u krivičnim stvarima		Zakon	Opisno	Zakon MPP u krivičnim stvarima, analiza	Izrađene izmjene i dopune Zakona o MPP u krivičnim stvarima i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								
												0330280 - Međunarodna pravna pomoć (MPP)	I-IV

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Ciljana vrijednost (2021.)	Procijenjeni troškovi	Izvori finansiranja					
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjeranja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)				Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4) Izrada, upućivanje na i usvajanje Zakona o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti	SMMPPS	Zakon	Opisno	Analize	Izrađen Zakon o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti i upućen u proceduru usvajanja (utvrđen prijedlog VM BiH, upućen i usvojen od PS BiH)								I-IV
14.6.3.2 Pristupanje i provođenje konvencija, te zaključivanje i postupanje po ugovorima						354.400,00	354.400,00				354.400,00		
1) Iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o međunarodnoj saradnji u građanskim i krivičnim stvarima sa Crnom Gorom	SMMPPS	Opisno	Ugovor	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)							0330280 - MPP	I-IV
2) Iniciranje zaključivanja Ugovora o izmjenama i dopunama Ugovora o ekstradiciji sa Crnom Gorom					Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								
3) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima					Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								
4) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj saradnji					Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Indikatori				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Indikatori rezultata ili uticaja	Jedinica mjerena (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (20120)	Ciljana vrijednost (2021.)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj suradnji	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vodenje pregovora	Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)							I-IV	
6) Iniciranje zaključivanja Ugovora između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i ekstradiciji		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								
7) Zaključivanje Ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								
8) Iniciranje zaključivanja Ugovora o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju – multilateralu		Ugovor			Ugovor zaključen (iniciran, odobren i ratificiran)								
												0330280 - MPP	I-IV

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH						
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne						
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH						
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasleđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom						
1) Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH ⁷	Izrada Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH proizlazi iz potrebe usklađivanja sa direktivama EU i opće prihvaćenim standardima u oblasti slobode pristupa informacijama. Tokom 2020. godine vršeno je usklađivanje i usaglašavanje propisa sa zahtjevima usklađivanja sa pravnim nasleđem.	DA	DA	DA	I-IV	
2) Zakon o postupku imenovanja na nivou institucija BiH ⁸	Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija BiH proizlazi iz potrebe da se određena pitanja iz ove oblasti urede na drugačiji način, a na što su ukazale problemi i dileme koje su se pojavile u primjeni Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima.	NE	DA	NE	I-IV	
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH ⁹	Proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet BiH, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12.9.2018. godine.	NE	DA	NE	I-IV	
4) Zakon o sprečavanju sukoba interesa BiH	Ministar pravde BiH je formirao interresornu radnu grupu koja je 23. 09. 2020. godine okončala svoj rad i ministru dostavila nacrt zakona. U toku je izrada obrazloženja i tabela za premetni zakon. Prve konsultacije su planirane 29. 09. 2020. godine u organizaciji Transparency international BiH.	DA	DA	DA	I	
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Cilj izmjena i dopuna Zakona je uvođenje novih instituta kojim se reguliše rad za vrijeme pandemije Covida-19, unapređenje postojećih procedura, te prevazilaženje utvrđenih nedorečenosti. 15. 09. 2020. godine zatraženo je mišljenje MFT i DEI, a ujedno je pokrenut postupak javnih konsultacija.	NE	DA	NE	II	

⁷ Očekuje se da će Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnog postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija BiH upućen je u proceduru razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje se očekuje, te će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnog postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

⁹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH ranije je upućen u proceduru razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine koje se očekuje, te će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnog postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH						
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju						
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladivanje sa pravnim nasljedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuda						
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH) ¹⁰	Tokom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionisanje VSTV-a BiH.	DA	DA	DA	I-IV	
2) Zakon o sudovima BiH	Reforma žalbenog sistema Suda BiH u skladu sa EKLJP (član 2. Protokol 7. uz EKLJP garantuje pravo na žalbu u krivičnim predmetima tako da svako ko je osuđen za krivično djelo ima pravo da o njegovoj žalbi odluci viši sud saglasno zakonu). Pravo da o žalbi odluči viši sud saglasno zakonu, odnosno drugi nezavisni i nepristran sud, zahtijeva ispitivanje jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda pruža mnogo više jamstva za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te predstavlja osnovni razlog da se pristupi pripremi novog zakonskog teksta kojim bi se osnovao Viši sud BiH, ali i mijenjala nadležnost i struktura Suda BiH koji bi u prvom stepenu sudio u stvarima iz svoje nadležnosti.	DA	DA	DA	I-IV	
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštву BiH	Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužilaštva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužilaštву BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV	
4) Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku ¹¹	Prema članu II 2. Ustava BiH, sva prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u BiH. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji BiH uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom“.	DA	DA	NE	I-IV	

¹⁰ Očekuje se da će Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnog postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

¹¹ Očekuje se da će Zakon zaštiti prava na suđenje u razumnom roku do kraja 2020. godine biti u proceduri razmatranja u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i da će stoga biti potrebno da se nađe u Programu rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za 2021. godinu radi daljnog postupanja. Propis je bio predmetom oba Programa rada u 2020. godini.

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Uskladivanje sa pravnim nasljedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provodenje
1	2	3	4	5	6
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine	Poslednje izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku BiH usvojene su 2018. godine ¹² , a odnosile su se na implementaciju odluke Ustavnog suda BiH broj U- 5/16. ¹³ Potrebno je bilo razmotriti i usaglasiti za usvajanje i prijedloge inicirane na osnovu komparativne analize zakona o krivičnom postupku u BiH, sa prijedlogom harmonizacije sva četiri procesna zakona, kao i druge inicijative vezane za preciziranje i usaglašavanje pojedinih odredaba, na prijedlog predstavnika pravosudne zajednice i drugih eksperata krivičnog prava. Ministar pravde BiH 2019. godine donio je Rješenje o uspostavi radne grupe za pripremu izmjena i dopuna krivičnog zakonodavstva koja će otkloniti uočene nedostatke i unaprijediti važeće odredbe Krivičnog zakona BiH i Zakona o krivičnom postupku BiH. Rad na pripremi izmjena i dopuna Zakona o krivičnom postupku BiH je u toku, nakon čega će radna grupa nastaviti pripremu Nacrtu izmjena i dopuna Krivičnog zakona BiH.	NE	DA	NE	I-IV
6) Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine	Izrađeni Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona iz 2016. godine, koji zbog sporne izmjene člana 145a. nije mogao biti utvrđen na VM BiH, sadrži odredbe koje bi bilo potrebno ponovno razmotriti i uputiti u proceduru usvajanja, s tim da se sporna odredba zbog neusaglašenosti može izostaviti. Potrebno je razmotriti i nove inicijative za izmjene i dopune, koje se odnose na implementaciju odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratifikovan 29. 03. 2017. godine i Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 03. 2017. godine, kao i implementaciju odredbi Konvencije Vijeća Evrope o krvotvorenu medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisane 04. 12. 2015. godine.	DA	DA	NE	I-IV
7) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH će se regulisati pitanja vezana za efikasno rješavanje izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH.	NE	DA	NE	I-IV
8) Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom	Osnovni cilj donošenja ovog zakona je da se na sveobuhvatan, precizan i jednostavan način urede pravila postupka unutar kojeg će se moći efikasno otkriti, osigurati i, po potrebi, privremeno oduzeti, do donošenja odluke suda o trajnom oduzimanju imovinske koristi koja je proistekla iz zakonom zabranjenih i kažnjivih radnji koje imaju obilježja krivičnog djela, propisanih važećim zakonodavstvom na nivou BiH. Poseban cilj zakona je da se uspostave efikasni mehanizmi za rukovođenje imovinom koja je na osnovu ovog i drugih zakona privremeno ili trajno oduzeta od strane pravosudnih institucija na nivou BiH.	NE	DA	NE	I-IV
9) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći	Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći nije mijenjan od njegovog donošenja (2018. godine), a kroz primjenu su uočeni određeni manji nedostaci. Međutim, zakone o pružanju besplatne pravne pomoći imaju kantonii Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH. Kako su pojedina rješenja različita, planirano je da se kroz zajednički rad svih navedenih nivoa preispitaju pojedine odredbe u cilju usaglašavanja, čime bi se postigla sigurnost i jednakost korisnika besplatne pravne pomoći.	NE	DA	NE	I-IV

¹² Objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 65/18.¹³ Izmjene su se odnosile na čl. 84, 117, 118, 224, 225 i 226.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH						
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje						
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći						
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pomoći u krivičnim stvarima	Razlog za donošenje ovog zakona leži u preciziranju određenih normi, jer u dosadašnjoj praksi na osnovu iste norme sudovi donose različite odluke. Tokom 2020. godine započeta je izrada nacrt-a formiranjem radne grupe.	DA	DA	NE	I-IV	
2) Zakon o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti	Postupak u vezi provođenja međunarodnih ugovora iz građansko pravne oblasti nije precizno uređen, samo su određeni postupci iz ove oblasti riješeni Zakonom o parničnom postupku. Prijedlog teksta je ranije pripremljen za koji će potrebno izvršiti dodatne konsultacije.	DA	DA	NE	I-IV	

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH						
Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave						
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati prepostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH						
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Uskladivanje sa pravnim nasljem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5		
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SU i UI)						
1) Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH ¹⁴	Donošenje Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH je obaveza koja proizlazi iz zaključka Vijeća ministara BiH i donesenih podzakonskih akata od strane Vijeća ministara BiH za javne konsultacije, planiranje i Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, s Aneksom I. Akt je bio predmetom programa rada 2020. godine.	NE	DA	NE	I-IV	
2) Odluka o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o regulisanju prava po osnovu porodiljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH ¹⁵	Članom 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama BiH je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način regulišu pitanje prava po osnovu porodiljskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja onog nivoa vlasti u BiH koja su najpovoljnija za korisnike ovog prava. Akt je bio predmetom ranijih programa rada s tim da su dvije odluke objedinjene u jednu pri čemu je akt izrađen i upućen u proceduru usvajanja.	NE	DA	NE	I-IV	
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SPPRCD)						
1) Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	Izmjene i dopune Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa su nužne radi - preciziranja odredbi i termina u Pravilima za konsultacije, kao i uskladivanja sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene uticaja propisa.	NE	DA	NE	I-IV	

¹⁴ Poslovnik o radu VM BiH je ranije izrađen.¹⁵ Odluka je ranije izrađena i upućena u proceduru usvajanja.

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH						
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike						
Naziv zakona	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor						
1) Pravila o uslovima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću	Dosadašnja praksa je pokazala da je neophodno regulisati ovu oblast.	DA	DA	NE	I-IV	

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH						
Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave						
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH						
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Uskladivanje sa pravnim nasljedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društвom						
1) Sporazum o učešću u EU programu „Pravosude“ 2021.-2027. godine	Sporazum će omoguћiti razvoj BiH područja pravde i stvaranje pretpostavki za unapređenje suradnje BiH pravosudnih institucija sa institucijama EU, kao i pojedinačno sa zemljama članicama. Sporazum omogućuje BiH pravosudnim institucijama dalje jačanje kapaciteta u procesima EU integracija i nesmetan pristup znanju EU u oblasti pravde kroz razmjenu praksi, dijeljenje iskustva, umrežavanje, analitičko djelovanje, te dalji razvoj i bolje provođenje politika i propisa.	NE	/	/	I-IV	
2) Sporazum o učešću u EU programu „Evropa za gradane“ 2021.-2027. godine	Sporazum omogućuje organizacijama civilnog društva učešće u programima EU kroz razmjenu praksi, dijeljenje iskustva, umrežavanje, analitičko djelovanje, te dalji razvoj i bolje provođenje politika i propisa.	NE	/	/	I-IV	

Opći cilj/principi razvoja: Rukovodenje u funkciji rasta						
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta						
Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH						
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje						
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Uskladivanje sa pravnim naslijedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje	
1	2	3	4	5	6	
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći						
1) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Crnom Gorom	Jasno i precizno reguliranje načina i postupaka ostvarivanja saradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim i krivičnim stvarima između ove dvije zemlje. Regulisanje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućava efikasno ostvarivanje prava i interesa državljanina, kao i unaprjeđenja sveukupnih odnosa i saradnje između dviju zemalja.	NE	/	/	I-IV	
2) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o ekstradiciji sa Crnom Gorom	Ostvarivanje bolje saradnje između dvije zemlje kroz direktnu komunikaciju u određenim postupcima kao npr. dostavljanje poziva, međusobno izvršavanje sudske odluke, dostavljanje akata. BiH i Crna Gora će, na zahtjev, pod uslovima i na način utvrđen odredbama ugovora, pružati jedna drugoj pravnu pomoć u građanskim i krivičnim stvarima.	NE	/	/	I-IV	
3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima	Jasno i precizno regulisanje sljedećih pitanja: način i postupak ostvarivanja saradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dvije zemlje ugovornice; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudske odluke u građanskim i privrednim stvarima. Precizno regulisanje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućava efikasno ostvarivanje prava i interesa državljanina, kao i unaprjeđenja sveukupnih odnosa i saradnje između dviju zemalja.	NE	/	/	I-IV	
4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arapije o međusobnoj pravnoj saradnji	Stvaranje osnove za uspostavu i nesmetano odvijanje međusobne saradnje u oblasti međunarodne pravne pomoći između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arapije. Navedenim Ugovorom bi se na jasan i precizan način, u odnosima između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arapije, regulisala sljedeća pitanja: način i postupak ostvarivanja saradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima; jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi; pristup sudovima državljanima dviju zemalja ugovornica; uručenje dokumenata; priznanje i izvršenje sudske odluke u građanskim i privrednim stvarima.	NE	/	/	I-IV	
5) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj saradnji	Jačanje saradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organizovanog kriminala, zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, izručenja i međusobne pravne pomoći u krivičnim stvarima, kao i jačanje međusobne saradnje na razvoju profesionalnih znanja i vještina u predmetnoj oblasti.	NE	/	/	I-IV	
6) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i ekstradiciji	Jačanje saradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organizovanog kriminala te regulisanje pravila postupanja po pitanjima izvršenja počinilaca krivičnih djela, u svrhu vođenja krivičnih postupaka ili izvršavanja krivično-pravnih sankcija.	NE	/	/	I-IV	
7) Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u	Poticanje i poboljšanje koordinacije i saradnje između nacionalnih pravosudnih organa u krivičnom progonu teškog prekograničnog kriminala.	DA	/	/	I-IV	
8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju –multilateralni	Sprječavanje korupcije na regionalnom nivou uz pomoć direktne administrativne razmjene podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju nosilaca javnih ovlasti te jačanje integriteta javnog sektora.	NE	/	/	I-IV	

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH		
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta Srednjoročni cilj: 14.2 Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave Posebni cilj: 14.2.a Stvarati prepostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom (SPPRCD)		
1) Program Evropa za građane 2021.-2027. godine	Pružiti podršku evropskim integracijama, jačanje upravnih kapaciteta kroz jačanje sektora civilnog društva i njihove uključenosti u procese evropskih integracija.	2021.-2027.
2) Program Pravosuđe 2021.-2027. godine	Pružiti podršku evropskim integracijama i jačanje upravnih i upravljačkih kapaciteta sektora pravde	2021. – 2027.
Opći cilj/principi razvoja: Rukovođenje u funkciji rasta Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta Srednjoročni cilj: 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
2) Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH	Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH kao podrška efikasnosti rada i provođenja Strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina.	2020. (zatvaranje projekta)

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULATACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA MP BiH

- 1) Kod izrade Programa rada MP BiH za 2021. godinu provedene su minimalne konsultacije sa javnošću putem web stranice MP BiH i web platforme eKonsultacije i dodatne konsultacije između organizacionih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH i Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH.
- 2) Konsultacije sa javnošću su provedene putem web stranice MP BiH i web platforme eKonsultacije u periodu od 15. do 30. 07. 2020. godine. Tokom izrade Programa rada MP BiH za 2021. godinu provedene su dodatne konsultacije između organizacionih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH i Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH, radi usaglašenosti programa sa Strategijom za reformu sektora pravde u BiH 2014.-2018. godine, Akcionim planom 2016.-2018. godine, Revidiranim Akcionim planom 2019.-2020. godine, evaluacijom i analizom stanja u sektoru pravde.
- 3) Tokom konsultativnog procesa nije bilo primjedbi ni prijedloga javnosti, organizacionih jedinica MP BiH, kao ni ministarstava pravde u BiH, Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH i Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH.

MINISTAR

Josip Grubeša

PRILOG I – TABELARNI PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

(Izrađen u skladu sa čl. 7. stav (4) tačka e) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine)

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 30. 06. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenoosti
Kabinet ministra	9	8	88,88%
Kabinet zamjenika ministra	5	4	80%
Kabinet sekretara Ministarstva	5	3	60%
Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	31	27	87,09%
Sektor za pravosudna organa	10	8	80%
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,90%
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	25	24	96%
Sektor za upravu	11	10	90,90%
Upravni inspektorat	7	5	71,42%
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	13	11	84,6%
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	8	6	75%
Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,20%
Kabinet za registar zaloge i informatizaciju	4	4	100%
Odjeljenje sudske policije	65	62	95,38%
Kabinet za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine	3	3	100%
Ukupno:	227	197	86,78%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2018. do 2020. godine:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)	2020. ¹⁶ (Izvršenje)
611000	Bruto plate i naknade	6.007.663,00	6.095.063,22	
612000	Naknade troškova zaposlenih	866.898,80	894.411,61	
613000	Izdaci za materijal i usluge	2.027.493,30	1.603.209,42	
614000	Tekući grantovi	4.305.052,50	4.206.640,00	
821000	Kapitalna ulaganja	802.909,53	79.580,21	

Pregled rashoda za period od 2018. do 2020. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)	2020. ¹⁷ (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	13.905.592,16	12.817.477,24	
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	104.424,97	61.427,22	

¹⁶ Podaci će se uvrstiti po okončanju finansijske 2020. godine.¹⁷ Podaci će se uvrstiti po okončanju finansijske 2020. godine.

Pregled spolne strukture ljudskih resursa MP BiH – rukovodioци, državni službenici i zaposlenici na dan 30. 06. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	RUKOVODIOCI	DRŽAVNI SLUŽBENICI												ZAPOSLENICI						UKUPNO				
		Rukovodeći državni službenici/ Rukovodeći interne revizije/ Predsjedavajući Ž.V./ Glavni inspektor		Šefovi unutrašnjih organiza- cionih jedinice/Zap- ovjednik SP/ Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca		Stručni savjetnici/ Interni revizor/ Članovi Ž.V./ Inspektor/ Komandiri		Viši stručni saradnici		Stručni saradnici		Pripravnici		Komandir smjene/ Samostalni referent		Sudski policijac/ Referent /Dostavljač pošte		IT administrator		Vozač				
		M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž			
Kabinet ministra		1				2	3							1			1			1	4	5		
Kabinet zamjenika ministra		1					1										1			1	3	1		
Kabinet sekretara Ministarstva			1					1										1			1	2		
Jedinica interne revizije				1			1														1	1		
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove				1		1	4	2		1						2	5	8	1	2	12	15		
Sektor za pravosudne organe					1		2	1	1		1		1					1				1	7	
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove				1			1	4	1								3					5	5	
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju					1		1	2	2	4		1	3	4		1	1	4				8	16	
Sektor za upravu					1	1	1	1	3			1						2				3	7	
Upravni inspektorat				1					2									2				1	4	
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije				1		1	1	2	2				3					1				4	7	
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva				1			1	1	1	1			1									3	3	
Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH							1	2	3			1					1	1				3	6	
Kabinet za registar zaloga i informatizaciju						1		1									2					2	2	
Odjeljenje sudske policije						1										5	52	4				58	4	
Kabinet za besplatnu pravnu pomoć													1										1	
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine					1			2													2	1		
UKUPNO 198		2		6	4	7	14	19	20	1	3	5	10		1	6	6	58	28	1		4	111	87

Pregled spolne strukture ljudskih resursa MP BiH – po stručnoj spremi na dan 30. 06. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice	STRUČNA SPREMA									
	VSS (VII/1/ekvivalent i više)		VSS (VII/1/BA)		VŠS (VI/1)		SSS		VKV/NKV	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
Kabinet ministra	3	4							1	1
Kabinet zamjenika ministra	1	1					1		1	
Kabinet sekretara Ministarstva	1	1						1		
Jedinica interne revizije	1	1								
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	4	5				2	6	8	2	
Sektor za pravosudna organa	1	6						1		
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	5	2						3		
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	7	11			1	1	4			
Sektor za upravu	3	5						2		
Upravni inspektorat	1	2						2		
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	4	6						1		
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	3	3								
Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	2	5				1		1		
Kabinet za registar zaloga i informatizaciju	1	1				2				
Odjeljenje sudske policije	1				5		52	4		
Kabinet za besplatnu pravnu pomoć		1								
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine	2	1								
UKUPNO 198	40	55			6	6	63	24	4	

Pregled potreba za zapošljavanjem ljudskih resursa MP BiH – rukovodioci, državni službenici i zaposlenici na dan 30. 06. 2020. godine.

Naziv organizacione jedinice/naziv radnog mjesta	Rukovodioci	DRŽAVNI SLUŽBENICI					ZAPOSLENICI			UKUPNO
		Rukovodeći državni službenici/ Rukovodeći interne revizije/ Glavni inspektor	Šefovi unutrašnjih organizacionih jedinice/Zapo vjednik SP/ Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca	Stručni savjetnici/ Interni revizor/ Inspektor/ Komandiri	Viši stručni saradnici	Stručni saradnici	Pripravnici	Komandir smjene/ Samostalni referent	Sudski policajac/ Referent /Dostavljač pošte	
Kabinet ministra					1					1
Kabinet zamjenika ministra				1						1
Kabinet sekretara Ministarstva				2						2
Jedinica interne revizije				1						1
Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove			1	2		1				4
Sektor za pravosudne organe				2						2
Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove			1							1
Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju			1							1
Sektor za upravu				1						1
Upravni inspektorat				2						2
Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije				2						2
Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva			1					1		2
Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH		1	1	1				1		4
Kabinet za registar zaloga i informatizaciju										
Odjeljenje sudske policije								3		3
Kabinet za besplatnu pravnu pomoć			1	2						3
Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine										0
UKUPNO										30

PRILOG II – PRETHODNE PROCJENE UTICAJA PROPISA

1. ZAKONI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH ¹⁸
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Pravni osnov za donošenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (u daljem tekstu: ZoSPI) sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
ZoSPI je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i>	
Sloboda pristupa informacijama je najvažniji preduslov demokratskog društva i predstavlja ustavnu kategoriju koja se pojavljuje kao samostalno pravo, odnosno kao sastavni dio prava na slobodno izražavanje. Ovo je osnovno demokratsko pravo građana i veoma važno sredstvo u osiguravanju vladavine prava i dobrog upravljanja. Kao osnovno pravo, pravo na slobodu pristupa informacijama je propisano u brojnim međunarodnim dokumentima, uključujući:	
<ol style="list-style-type: none">1) Rezoluciju 59(1) Generalne skupštine UN-a,2) Univerzalnu deklaraciju o ljudskim pravima UN-a (član 19.),3) Pakt o građanskim i političkim pravima UN-a (član 19.),4) Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (član 10.),5) Konvenciju Vijeća Evrope o pristupu službenim dokumentima (CETS 205),6) Preporuke Vijeća Evrope,7) Konvenciju UN-a protiv korupcije,8) Konvenciju o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pristupu pravdi u oblasti životne sredine (Arhuška konvencija) i drugim dokumentima.	
BiH je prva zemlja u regiji koja je ozakonila pravo na pristup informacijama, usvajajući 2000. godine ZoSPI. Danas rješenja iz ZoSPI-ja zaostaju za međunarodnim standardima i ne prate naprednija rješenja drugih zemalja u ovom području. ZoSPI propisuje dostavljanje i objavljivanje informacija po zahtjevu, dok je proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama u velikoj mjeri zanemarena.	
Mjere koje se odnose na proaktivnu transparentnost omogućuju da određeni dio javnih informacija bude kontinuirano dostupan svima, da su ih subjekti javnog sektora dužni kontinuirano preduzimati mjere po službenoj dužnosti, na način koji podrazumijeva njihovu jednostavnu dostupnost, bez vođenja posebnog upravnog postupka po pojedinačnom zahtjevu.	
Koncept proaktivne transparentnosti u sebi sadrži brojne prednosti kako za javne institucije tako i za građane, korisnike javnih usluga. Prije svega, on donosi rasterećenje i veću efikasnost javnim organima, naročito onima koja u radu imaju veliku količinu informacija (budžeti i drugi finansijski podaci, statistički podaci, podaci iz javno dostupnih registara i baza podataka i brojni drugi). Ovo na duži rok doprinosi većoj odgovornosti javnih organa, jer je njihov rad, zahvaljujući podacima koje objavljaju, u većoj mjeri podložan građanskoj kontroli, što dovodi do većeg stepena informisanosti i uključenosti građana u proces donošenja odluka, te na kraju i većem povjerenju građana u institucije vlasti i čitav javni sektor. Dodatna korist za građane sastoji se u tome što i njima proaktivno objavljivanje donosi uštede u vremenu i eventualnim troškovima vezanim za ostvarivanje prava na pristup informacijama, kao i u mogućnosti da te informacije dalje koriste, nadograđuju i stvaraju nove informacije od šire društvene koristi. Konačno, proaktivne mjere nužan su dio koncepta e-uprave, odnosno e-vlade koji potiče javni sektor na korištenje informaciono-komunikacione tehnologije, na efektivnije pružanje i primanje javnih usluga, te podršku korisnicima ovih usluga.	

¹⁸Propis nije usvojen do momenta izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu i predmetom je usuglašavanja sa Direkcijom za evropske integracije, kao i dijelom akcionog plana za realizaciju 14 prioriteta EU.

Da bi navedeno bilo omogućeno, potrebno je prije svega zakonski regulisati minimalni sadržaj informacija koji javni organi moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način.

Osim vrste i sadržine, potrebno je takođe definisati standard kvaliteta objavljenih informacija, kako bi one bile ažurne, tačne, relevantne i razumljive široj javnosti. Dobre prakse idu prema uspostavljanju centralnih registara informacija i centralnih informaciono-dokumentacionih službi, kao podrške sistemu proaktivnog objavljivanja.

Pored zakona o slobodi pristupa informacijama, u BiH postoje i drugi propisi koji propisuju i ili preporučuju određene elemente proaktivnog objavljivanja određenih informacija, kao što su zakoni o budžetima, koji određuju objavljivanje određenih budžetskih informacija ili propisi koji se odnose na održavanje službenih web stranica.

Tako Uputstvo o izradi i održavanju službenih internet stranica institucija BiH definiše minimalne zahtjeve o sadržajima koje bi institucije trebale objaviti na svojim web stranicama. Ovi podaci su limitirani i svrstani su u nekoliko kategorija: podaci o instituciji, dokumenti, kontakt podaci, vijesti, aktuelnosti i linkovi. Značajno je da ovaj dokument preporučuje institucijama da na web stranicama predvide prostor za javne rasprave i za baze podataka iz njihove nadležnosti.

Međutim, imajući u vidu međunarodne standarde, kao i druge sektorske zakone u BiH, može se zaključiti da bi informacije koje su preporučene za objavljivanje trebalo da budu obavezne, da na jedinstven i usklađen način obuhvataju sve javne organe u BiH, što bi bilo omogućeno njihovim regulisanjem na zakonskom nivou, dok bi se podzakonskim aktima pojedina pitanja dodatno detaljno odredila. Potrebu zakonskog regulisanja kategorija informacija koje se proaktivno objavljuju naglašavaju i rezultati istraživanja nevladinih organizacija u BiH, prema kojima se mnogi elementi proaktivnog objavljivanja koji se propisuju pomenutim uputstvima ne primjenjuju u praksi.

U dokumentu Primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama upućenom Ministarstvu pravde BiH, Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH od 18. 04. 2013. godine, Agencija navodi manjkavosti ZoSPI-ja u odnosu na proaktivni pristup informacijama, pozivajući se na član 10. Konvencije 205 Vijeća Evrope koji propisuje da će nadležni javni organ, na vlastitu inicijativu i gdje je izvodljivo, preuzeti neophodne mjere da objelodani sadržaj javnih dokumenata, kada je to u interesu promovisanja transparentnosti i efikasnosti javne administracije, kao i podsticanja informisanog učešća javnosti u vezi sa pitanjima od javnog interesa.

Odredbe člana 20. ZoSPI-ja, prema kojima svaki javni organ objavljuje vodič o pristupu informacijama, indeks i registar vrsta informacija, ne doprinose proaktivnom pristupu informacijama na adekvatan i potreban način. U pomenutom dokumentu, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH zaključuje da je „...*radi pojednostavljivanja i smanjenja broja zahtjeva za pristup informacijama i sticanja povjerenja građana u organe države kojoj plaćaju poreze i druge dadžbine, potrebno proširiti član 20. Zakona dodavanjem obaveze objavljivanja i drugih dokumenata, kao što su, na primjer, spisak zaposlenih u javnom organu i njihovo radno mjesto, spisak funkcionera i iznos njihovih primanja u vezi sa vršenjem javne funkcije, pojedinačne akte i ugovore o raspolažanju finansijskim sredstvima iz javnih prihoda, informaciju kojoj je po zahtjevu istog ili različitim podnosičima zahtjeva odobren pristup informacijama tri ili više puta i slično.*“

U prilog argumentaciji potrebe za izmjenama i dopunama ZoSPI-ja neophodno je pomenuti i globalnu multilateralnu inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast, iniciranu od strane predsjednika SAD-a 2009. godine. BiH je pristupila ovoj inicijativi 24. 09. 2014. godine, kao 65. zemlja članica, slanjem pisma namjere za pristupanje Partnerstvo za otvorenu vlast predstavlja novi globalni napor više uključenih faktora s ciljem osiguranja konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Prihvatanjem vrijednosti i principa iz Deklaracije Partnerstva za otvorenu vlast, BiH je pokazala svoju posvećenost u četiri ključna područja, a to su:

- 1) fiskalna transparentnost u kojoj se kriteriji procjene kvalifikovanosti zasnivaju na bodovanju objavljenih bitnih dokumenata (prijedloga budžeta i revizorskih izvještaja, te korištenju indikatora iz Indeksa otvorenosti budžeta za 2012., koje provodi International Budget Partnership),
- 2) pristup informacijama podrazumijeva postojanje zakona o slobodi pristupa informacijama kao najvažnijeg sredstva za postizanje ideje i praktične primjene otvorenosti vlasti,
- 3) objavljivanje podataka o imovini javnih zvaničnika podrazumijeva dostupnost podataka o imovini i prihodima izabranih zvaničnika, što je najvažniji preduslov za sprečavanje korupcije, te otvorenu i odgovornu vlast,
- 4) uključenost građana podrazumijeva otvorenost vlasti prema saradnji sa građanima i njihovom uključivanju u procese odlučivanja, a naročito u smislu zaštite osnovnih građanskih sloboda.

U Izvještaju Evropske komisije o BiH za 2016. godinu se navodi: „*Pravo pristupa informacijama od javnog karaktera je uređeno zakonom na svim nivoima. Zakoni su međusobno usklađeni i osiguravaju širok spektar pristupa, ali njihovo provođenje u praksi nije ujednačeno. Ako se građanima uskrsati pristup informacijama javnog karaktera, upravna inspekcijska ima ovlaštenja da postupa po pritužbi i sankcionise odgovorna lica ili institucije. Postoji i drugostepeni organ koji preispituje žalbe i donosi konačne odluke na nivou državnih institucija. Međutim, ne postoji nezavisni organ koji bi postupao po žalbama.*“

U istom dokumentu na 16 stranici se navodi: „*Pristup informacijama se uređuje različitim zakonima, ali zabilježeni su uobičajeni nedostaci u vezi s njihovim provođenjem, kao i nepostojanjem automatizovanog vođenja statistike. U 2015. godini Ombudsmenu je upućeno 223 žalbe koje se odnose na pristup informacijama, u odnosu na 218 u 2014. godini.*“

Na stranici 22 navedenog dokumenta Evropska komisija navodi: „**Zabilježeni su nedostaci u Zakonu o slobodi pristupa informacijama, naročito u kontekstu pravnih lijekova kada je pristup informacijama uskraćen. Institucije ne provode testiranje javnog interesa prije nego ograniče pravo na pristup informacijama, te tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni, a ne javni interes**“.

Do sličnih zaključaka se došlo i u članu Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH, nacrta, izmjene i dopune (ZoSPI BiH), mr. Ene Gotovuše, objavljenog od strane Fondacije Centar za javno pravo. Analiza izmjena i dopuna ZoSPI-ja, koju je izradila Helen Darbshire, izvršna direktorica u organizaciji Access Info Europe, članica radne grupe koja je uradila prvi ZoSPI, ukazuje na slične probleme. O ZoSPI-ju je pisano i 2013. godine u članku Implementacija ZoSPI-ja, autorice Amire Krehić, pomoćnice ombudsmana BiH. O ovoj temi je pisano i 2014. godine u članku Nermine Voloder Zanemarenim standardima u BiH: proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama, objavljenog u Policy Briefu 13, Centra za društvena istraživanja Analitika. U članku Pravna praznina u ZoSPI-ju BiH, izrađenog od strane Alaca, Centra za pružanje pomoći u borbi protiv korupcije, Transparency International BiH, se nalaze određene nalazi koji su u skladu sa naprijed navedenim.

Osnovni problem u važećem ZoSPI-ju je njegova neusklađenost sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o BiH za 2016. godinu i nalaza i preporuka Transparency International-a u BiH, akt broj 02-04 (3484) od 21. 08. 2017. godine, sa priloženim Nacrtom ZoSPI-ja i njegovog obrazloženja.

Provjedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u ZoSPI-ju, kao što su:

- 1) zakonski nije regulisan minimalan sadržaj informacija koju javni organi moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) institucije BiH ne testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni a ne javni interes,
- 4) ne postoji nezavisni organ koji bi postupao po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen,
- 5) ne postoji automatizovani način vođenja statistike.

Posljedice ovakvog stanja su nepoštivanje međunarodno prihvaćenih obaveza od strane BiH, po pitanju promovisanja transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja da je problem neusklađenosti ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast, postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Opći cilj je osiguranje konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada organa javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Navedeni opći cilj proizlazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjeri.

Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira preduzeti aktivnost usklađivanja ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Kroz izmjene i dopune ZoSPI-ja Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati:

- 1) minimalan sadržaj informacija koje javni organi moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) da institucije BiH testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) da institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti javni, a ne privatni interes,
- 4) da po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen rješava nezavisni drugostepeni organ,
- 5) da se uspostavi automatizovani način vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sistema.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Izrada ZoSPI-ja traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima, kao i uz pomoć Evropske unije kroz TAIEX.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	DA	
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca može imati vrlo značajan fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna finansijska sredstva za: kadar za objavljivanje javnih informacija na internet stranici institucija BiH, kadar koji radi u institucijama BiH na testiranju javnog interesa prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama, te obuka kadra koji postupa po ZoSPI-ju. Takođe, planira se zakonsko rješenje da po žalbama, kada je pristup informacijama uskraćen, rješava Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH, kao nezavisni drugostepeni organ. Za sve članove Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH predviđena je naknada za rad po uradenom predmetu, pa je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva za ove namjene. Dodatna finansijska sredstva treba osigurati i za uspostavljanje automatizovanog načina vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sistema i obuke IT kadra.</i>		
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I? <i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.</i>	NE	
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I? <i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.</i>	NE	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I? <i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.</i>	NE	
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? <i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</i>	NE	
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? <i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.</i>	NE	
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISTA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine ¹⁹
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Pravni osnov za donošenje Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
Izrada i donošenje Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine u skladu je sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i>	
Razlozi za donošenje Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Zakon), kojim se stavlja izvan snage Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“; br. 7/03 i 37/03) se sastoje u potrebi da se kroz donošenje ovog propisa prevladaju uočeni nedostaci, kao i da se uspostavi logička struktura, te jasan i pristupačan stil, radi lakšeg razumijevanja odredaba propisa, uz lakšu i jednostavniju primjenu istog.	
Kroz primjenu Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine je konstatirana nedovoljna jasnoća propisa, što je izazivalo poteškoće u tumačenju odredaba ovog zakona, a samim tim dovelo i do problema u primjeni, čime se utjecalo i na pravnu sigurnost.	
Iz naprijed navedenih razloga je bilo neophodno prevladati takvu situaciju, kako bi se otklonile uočene manjkavosti, a istovremeno i manjkavosti u dijelu normativno-pravne neu jednačenosti s metodološkim pristupom u izradi propisa, kao i pravnim sistemom Bosne i Hercegovine, posebno u svezi što preciznijeg definiranja norme i prilagođavanja iste potrebama prakse.	
Poteškoća u primjeni važećeg propisa, kao i nejasnoća i nepreciznost postojećih normi ostavile su prostora za različito tumačenje odredaba istog, a samim tim i primjene propisa, što je dovodilo do pravne nesigurnosti i dodatne složenosti postupaka pred nadležnim organima, kao i previše dugog trajanja procedura izbora i imenovanja i na kraju otvaranja prostora za pokretanje sudske sporove.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
Mišljenjem Direkcije za europske integracije, broj: 03/A-06-2-NH-1593-2/16 od 16.11.2016. godine, konstatirano je da materija koja se regulira ovim Zakonom nije regulirana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te da za istu ne postoji obaveza uskladavanja zakonodavstva u skladu sa članom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica, s jedne strane, i BiH, s druge strane („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 10/08).	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i>	
Opći cilj Zakona je da se sustavno uredi materija na nivou institucija Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na postupak izbora i imenovanja, vodeći računa o postojećoj legislativi, kojom je propisana ova oblast i da se na jasan, precizan i nedvosmisleni način regulira procedura postupka imenovanja u institucijama Bosne i Hercegovine i otklone nedoumice i nejasnoće koje postoje i koje su evidentne u primjeni važećeg propisa.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>	
Ključna pitanja na kojima se zasniva predloženi Zakon su: zakonitost, kvaliteta izbora i imenovanja kandidata na temelju sposobnosti, stručnosti i iskustva, nezavisnost komisija za provođenje procedure po javnom konkursu, javnost i transparentnost i zastupljenost pri zapošljavanju, a koje su i ključne odrednice dobre javne uprave. Implementacija navedenih principa nas čini bližim evropskom načinu ili modelu javne uprave i javnog upravljanja uopće, ali i odražava potrebe domaćeg zakonodavstva, posebno u dijelu koji se ogleda u specifičnostima i potrebama zakonodavstva Bosne i Hercegovine.	

¹⁹Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacerta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Nakon objavljivanja Zakona na Internet stranici Ministarstva pravde BiH , konsultacije su trajale 15 dana u periodu od 10. 11. 2016. do 28. 11. 2016. godine.

Ovaj pravni propis ima utjecaja na javnost s obzirom da je riječ propisu koji definira materiju koja se odnosi na postupak imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

Prilikom postavljanja Prednacrta zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, analizirane su odredbe važećeg propisa, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza i predložene su odredbe u skladu s potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevladavaju nepreciznosti i nejasnoće identificirane u postupku primjene propisa, omogućuje pravna sigurnost i transparentnost u radu organa uprave, a istodobno se predloženi pravni propis i terminološki usklađuje sa pravnom terminologijom koja se koristi u važećem, domaćem zakonodavstvu.

Spisak nevladinih organizacija s kojima su izvršene konsultacije se nalazi na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Nakon provedenih konzultacija nije bilo komentara na tekst Prednacrta zakona.

Istovremeno s upućivanjem zahtjeva za objavljivanje Prednacrta zakona na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dostavljeno je i obrazloženje predloženih rješenja, radi informisanja javnosti.

Pristup na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine je bio omogućen svim licima, kao i domaćim i međunarodnim konsultantima, koji se u ovoj prilici nisu oglasili sa svojim stavovima, a prijavljen je samo 1 učesnik na Online konsultacijama.

U konkretnoj situaciji, nije bilo prisjelih komentara zainteresovanih strana.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

NE

b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.

NE

c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.

NE

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?
vaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.

NE

e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?
vaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.

NE

f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.

NE

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH			
VRSTA PROPISA	Zakon			
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ²⁰			
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa?</i> Član IV.4. a) Ustava Bosne i Hercegovine.				
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Ne, proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12. 09. 2018. godine				
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Predloženom izmjenom se Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine briše iz spiska samostalnih upravnih organizacija, čime joj se osigurava status regulatornog organa, te se uskladjuje sa Direktivama Evropskog parlamenta i Vijeća broj 97/67/EZ, 97/67/EZ i 2008/6/EZ.				
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Nemamo saznanja u pogledu navedenog pitanja.				
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Ovim Zakonom o izmjeni zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine, briše se iz spiska samostalnih upravnih organizacija, čime joj se u cijelosti obezbjeđuje njen regulatorni status propisan Zakonom o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) kao lex specialis propisom.				
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Prijedlog zakona se zasniva na principima navedenim Direktivama Evropske unije, kojima se propisuje obaveza država članica da osiguraju nezavisan regulatorni okvir, te da ukoliko zadržavaju nadzor nad davaocima poštanskih usluga osiguraju učinkovito strukturno odvajanje regulatornih djelatnosti od djelatnosti povezanih sa vlasništvom ili nadzorom.				
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Nacrt zakona je bio predmetom e-konzultacija sukladno Pravilima za konsultacije.				
<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i>				
<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
<i>Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.</i>				
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE		
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.</i>				
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE		
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.</i>				
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE		
<i>vaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.</i>				
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE		
<i>vaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</i>				
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.</i>				
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.				

M I N I S T A R

Josip Grubeša

²⁰Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH			
VRSTA PROPISA	Zakon			
NAZIV PROPISA	Zakon o sprečavanju sukoba interesa BiH			
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa?</i>				
Pravni osnov za donošenje Zakona o sprečavanju sukoba interesa Bosne i Hercegovine sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.				
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>				
Prednacrt propisa proistiće iz 14 prioriteta iz Izvještaja Evropske komisije za Bosnu i Hercegovinu.				
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i>				
Obaveze proizilaze iz Strategije za borbu za protiv korupcije - Akcioni plan, kojim je predviđeno u strateškom programu 1.12. Usklađivanje zakonodavnog okvira u BiH s obavezama iz ratifikovanih međunarodnih konvencija.				
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>				
Nema saznanja.				
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i>				
Opšti cilj ovog propisa je osigurati efikasnu i nezavisnu primjenu instituta sukoba interesa kao i izvještaje o imovinsko finansijskom stanju nosilaca javnih funkcija.				
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>				
Ključna pitanja ili mjere koje će biti obuhvaćene propisom, odnosit će se, između ostalog i na:				
- uspostavljanje nezavisne profesionalne institucije za provođenje zakona;				
- jasno definisanje lica na koje se zakon primjenjuje;				
- jasna pravila u obavljanju javnih funkcija;				
- uskladivanje propisa o finansijskim izvještajima, te				
- jasne principe.				
MP BiH, se kao predlagач, pri izradi prijedloga rukovodio preporukama OECD smjernicama, za rješavanje sukoba interesa u javnoj upravi, preporukama GRECO navedenim u IV evolucijskom izvještaju za BiH, nalazima i preporukama EK.				
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>				
23. 09. 2020. godine radna grupa je dostavila ministru prijedlog nacrt-a. Predviđeno je provođenje javnih konsultacija.				
<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i>				
<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I, te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.				
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.				
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.				
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.				
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.				
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>	DA			
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vrlo značajan uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.				

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

M I N I S T A R
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH			
VRSTA PROPISA	Zakon			
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine			
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa?</i> Pravni osnov za donošenje zakona sadržan je u članu IV.4.a) Ustava BiH.				
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Da, u skladu sa Srednjoročnim programom rada VM BiH i Srednjoročnim planom rada MP BiH.				
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Okolnosti vezane za izbijanje pandemije Covid 19 dovele su do problema koji se namjeravaju riješiti uvođenjem novih instituta, a koji bi regulirali rad u vrijeme vanrednih okolnosti.</i>				
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja.</i>				
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. Cilj je prevenirati širenje pandemije Covid 19.</i>				
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjera koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ovim propisom biće obuhvaćene ili provedene između ostalog mjere, kao što su:</i> <ul style="list-style-type: none"> - Regulisanje rada u izvanrednim okolnostima, - Regulisanje postupka utvrđivanja reprezentativnosti sindikata, - Usklađivanje propisa sa entitetima te - U pogledu zdravstvenog osiguranja i radne knjižice. 				
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. U postupku izrade propisa, provedene javne konsultacije od 15. 09. 2020. godine.</i>				
<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i>				
<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.				
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.				
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.				
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.				
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.				
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.				
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.				

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH			
VRSTA PROPISA	Zakon			
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH ²¹			
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g) i u članu IV 4. a) Ustava BiH.				
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Da, Reformskom agendom BiH, Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, Strategijom za reformu sektora pravde 2014.-2018., i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.				
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Tokom primjene Zakona o VSTV-u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unapređenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionalisanje VSTV-a BiH.				
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Nema saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije.				
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH.				
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjera koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Izmjene propisa trebaju rezultirati promjenom sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostavljanja dva podvijeća, uslove i mandat za vršenje dužnosti sudije ili tužioca, imenovanje sudija i tužilaca, disciplinsku odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudije i tužioca s drugim dužnostima, prestanak mandata sudija i tužilaca i druga pitanja vezana za funkcionalisanje VSTV-a BiH.				
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>				
<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)</i>				
<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE		
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I, te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.				
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.				
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.				
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.				
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.				
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>	DA			
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno vrlo značajan uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.				
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.				

MINISTAR
Josip Grubeša

²¹Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o sudovima BiH
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
Zakon o sudovima BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava rješiti.</i>	
Osnovni problem u važećem Zakonu o Sudu BiH je nepostojanje odvojenog drugostepenog suda BiH i određivanje nadležnosti prvostepenog suda BiH. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne grupe koju je formirao ministar pravde BiH, a u čijem radu su učestvovali i predstavnici Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, kao i nalaza i preporuka Evropske komisije, iskazanih u preporukama Strukturiranog dijaloga i mišljenju Venecijanske komisije. Provjedene analize su pokazale da su direktni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Sudu BiH. Posljedice ovakvog stanja su nedosljednosti u striktnoj primjeni odredbi Europske konvencije o osnovnim ljudskim pravima, po pitanju dvostepenosti, iako dvostepenosnost koja je osigurana u okviru istog suda zadovoljava minimalne zahtjeve ove konvencije. Navedeno stvara i nepotrebnu sumnju u javnosti po pitanju pravne sigurnosti.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
Ne postoje saznanja da je problem nepostojanja odvojenog drugostepenog suda postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i>	
Opći cilj donošenja Zakona o sudovima BiH je osiguranje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, koja pruža mnogo više jemstva za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te objektiviziranje člana 7.2. Zakona o Sudu BiH, kojim je propisana nadležnost ovog suda, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog člana. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjeri.</i>	
Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH. Zakonom o sudovima BiH će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati:	
<ul style="list-style-type: none"> a) jačanje objektivnosti parametara utvrđenih u članu 7.2. Zakona o Sudu BiH, kako bi se otklonila mogućnost zloupotrebe ili neprikladne primjene ovog člana koji se odnosi na nadležnost Suda BiH, čime će biti otklonjena preširoka diskreciona ocjena koja se daje sudu, a koja ugrožava pravnu sigurnost, vladavinu prava i osnovne vrijednosti demokratskog društva, b) osnivanje zasebnog drugostepenog suda i omogućavanje ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, što daje garantiju za pravilnost i zakonitost postupka, a takođe i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku. 	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>	
Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim ekspertima i koristilo pomoć Evropske unije kroz TAIEX instrument. O Nacrtu zakona o sudovima BiH se raspravljalo na pododborima BiH i Evropske komisije, sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između BiH i Evropske komisije, komunikaciji sa Venecijanskom komisijom, itd.	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	DA	
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca može imati vrlo značajan fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna finansijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za sudije drugostepenog suda, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, troškovi kupovine prostora ili zakupnine, itd.</i>		
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.</i>		
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.</i>		
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.</i>		
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.</i>		
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?	DA	
<i>Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vrlo značajan uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.</i>		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i>	
Član 12. važećeg Zakona propisuje da je Tužilaštvo BiH nadležno za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud BiH, te za gonjenje počinilaca pred Sudom BiH. U okviru reformskih aktivnosti u BiH je planirano uspostavljanje novog drugostepenog suda na nivou BiH kojim će se omogućiti ispitivanja jedne stvari u dvije sudske instance, od dva nezavisna suda, što za posljedicu ima usaglašavanje kako nadležnosti tako i organizacije rada u Tužilaštvu BiH.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.	
<i>5. Utvrđite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i>	
Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužilaštva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužilaštvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>	
Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH što za posljedicu ima donošenje izmjena i dopuna Zakona o Tužilaštvu koji će biti uskladen sa novom organizacijom sudova na nivou BiH. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava biti uskladen sa drugim organizacionim zakonima, odnosno zakonima o tužilaštvo u BiH, ali i sa međunarodnim standardima. Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: postupanje tužilaca kako pred prvostepenim tako i drugostepenim sudom, te normativno urediti organizaciju Tužilaštva BiH sa stvarnim stanjem i potrebama.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>	
Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH, koja uslovjava donošenje ovog zakona, traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo obimne konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, Venecijanskom komisijom kao i uz pomoć Evropske unije kroz TAIEX.	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.		NE
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA	
NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku ²²
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
<p>Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članu II 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njem protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom“.</p>	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
<p>Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH, a obaveza proizlazi i iz Zaključka Vijeća ministara BiH sa 143 sjednice održane 23. 05. 2018. godine. Strategija za reformu sektora pravde u BiH utvrđuje ključne principe na kojima počiva pravosudni sistem BiH, a to su: nezavisnost, nepristrasnost, stručnost, odgovornost i efikasnost. U okviru principa efikasnosti sudenje u razumnom roku prepoznato je kao neophodan preuslov za smanjenje broja starih predmeta, ali i zaštitu i poštovanje ljudskih prava učesnika u postupku. Akcionim planom predviđeno je više aktivnosti koje treba preuzeti i provesti u cilju podizanja efikasnosti pravosudnog sistema.</p>	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i>	
<p>U Bosni i Hercegovini trenutno ne postoji posebno pravno sredstvo kojim bi se osigurala zaštita prava na suđenje u razumnom roku, te se dužina trajanja postupka može osporavati povodom apelacije pred Ustavnim sudom BiH. Naime, u skladu sa članom VI/3.b) Ustava BiH, Ustavni sud ima apelacionu nadležnost u pitanjima koja su sadržana u Ustavu kad ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini, a članom 18. stav (2) Pravila Ustavnog suda propisano je da Ustavni sud može iznimno razmatrati apelaciju i kada nema odluke nadležnoga suda ukoliko apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i osnovnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodni dokumenti koji se primjenjuju u Bosni i Hercegovini.</p> <p>Postupajući po navedenim odredbama, Ustavni sud BiH je u značajnom broju predmeta razmatrao i utvrdio povredu prava na suđenje u razumnom roku, određujući rok za donošenje odluke odnosno nalažeći hitno postupanje, te dosudio naknadu nematerijalne štete. U redovnim saopštenjima koja izdaje povodom razmatranja apelacija podnesenih zbog navodnih povreda ustavnih prava apelanata, Ustavni sud BiH konstantno iznosi zapažanje da sudovi iz različitih razloga, često u dovoljnoj mjeri ne vode brigu o standardima prava na pravično sudenje iz člana II/3.e) Ustava BiH i člana 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, da je problem nedonošenja odluka u razumnom roku značajno prisutan u sudskoj praksi u BiH, a što rezultira velikim brojem apelacija Ustavnog suda BiH u vezi sa pravom na pravično suđenje, posebno u dijelu koji se odnosi na donošenje odluka u razumnom roku.</p> <p>Prema podacima dostavljenim iz Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, radi se o ozbilnjom problemu, s obzirom da je u periodu 2016-2018 godina, ovaj sud primio 5371 predmet (sa entitetskih sudova) od čega je u 4152 predmeta utvrđena povreda prava, što predstavlja 77,3 % predmeta u kojima su utvrđene povrede. Ukupni podaci o broju predmeta odnose se na postupanja svih sudova u BiH, te je time potrebno iznaći sistemsko rješenje za sve nivoje vlasti, iako pred Ustavnim sudom BiH nije bilo predmeta koji se odnose na postupanje pravosudnih organa na nivou BiH.</p>	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
<p>Problem kršenja prava na suđenje u razumnom roku postojao je i u zemljama u regionu, ali se smanjuje, jer su sve države preuzele mjere za rješavanje problema zaostalih predmeta i uvele nove, posebne pravne lijekove za zaštitu ovog prava. Doneseni su zakoni kojima je ova materija uređena, s tim da su ove zakone zemlje prilagodile drugim svojim nacionalnim propisima i potrebama. Npr. Republika Hrvatska je u okviru organizacijskih zakona ugradila odredbe o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku dok su Republika Srbija i Crna Gora donijele posebne zakone kojima se uređuje zaštitu prava na suđenje u razumnom roku. U svim ovim zakonima strankama se u sudskim postupcima omogućava podnošenje pravnih sredstava za ubrzanje postupka ili za pravično zadovoljenje.</p>	

²²Propis ranije upućen u proceduru usvajanja do momenta izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2021. godinu nije usvojen.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I

Opći cilj jeste da se strankama omogući djelotvorno, adekvatno i dostupno pravno sredstvo radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku, kako do povrede ovog prava uopšte ne bi ni došlo, čime bi, u skladu sa principom supsidijarnosti bila zaštićena prava koja jemči EKLJP, te osigurati adekvatnu naknadu za kršenja koja budu utvrđena. Takođe ostvarivanjem svrhe postiglo bi se i smanjenje broja predstavki naših građana pred ESLJP protiv Bosne i Hercegovine. S obzirom da EKLJP predviđa da se pritužba ESLJP može podnijeti tek kada stranka iscrpi sva valjana pravna sredstva u skladu sa nacionalnim pravom, to znači da stranke imaju obavezu da iskoriste takva sredstva.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera

U skladu sa općim ciljem, Zakonom o sprečavanju kršenja prava na suđenje u razumnom roku će se osigurati:

- postojanje sredstava kojima bi se ubrzali postupci kod kojih postoji rizik od prekomernog trajanja kako bi se spriječilo da se taj rizik i materijalizuje;
- preduzimanje svih neophodnih koraka kako bi se osiguralo postojanje djelotvornog pravnog lijeka pred nadležnim domaćim organima u slučajevima u kojima je moguće dokazati tvrdnje o povredi prava na suđenje u razumnom roku:
- da su takvi pravni lijekovi dostupni u svim fazama postupaka u kojima se utvrđuju građanska prava i obaveze ili osnovanost bilo kakve krivične optužbe;
- da kršenje prava na suđenje u razumnom roku bude utvrđeno, te da se tamo gdje je to moguće postupci ubrzaju ili da oštećeni budu obeštećeni za pretrpljenu štetu.
- da iznosi naknade koji se mogu dodijeliti budu razumni i kompatibilni sa sudskom praksom Evropskog suda
- da Ustavni sud BiH i Sud u Strazburu nemaju predstavke ove vrste, koje značajno doprinose i njihovoj neažurnosti.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I

Dana 17.11.2015. godine održan je radni sastanak delegacije Ustavnog suda BiH i Visokog sudskega i tužilačkog vijeća BiH o aktualnim pitanjima važnim za funkcionalisanje ovih institucija i ulogama koje imaju u ostvarivanju vladavine prava i efikasnosti pravosudnoga sistema u BiH, sa akcentom na sprečavanju uzroka kršenja prava na pravično suđenje, odnosno otklanjanju posljedica kršenja tog prava. S ciljem rješavanja nastale situacije Visoko sudska i tužilačko vijeće BiH je formiralo Radnu grupu za izvršenje odluka Ustavnog suda BiH, na čiji prijedlog je usvojilo Akcioni plan za ubrzavanje sudske postupaka, shodno kojem su doneseni posebni akti o rješavanju „starih predmeta“, planovi postupanja po „starim predmetima“, ali sve ovo nije dalo vidne rezultate i nije umanjilo broj predstavki upućenih Ustavnom sudu BiH „zbog predugog trajanja sudske postupaka“. Visoko sudska i tužilačko vijeće BiH je kroz svoj Akcioni plan, između ostalog predviđalo formiranje radne grupe za izradu zakona o kršenju prava na suđenje u razumnom roku. Takođe izvršena je analiza odluka Ustavnog suda BiH, odluka Evropskog suda za ljudska prava, uobziirene Informacije zastupnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine pred Evropskim sudom za ljudska prava o postupcima pred tim Sudom, kojim su pokrenuta pitanja povrede prava na pravično suđenje iz članka 6. Evropske konvencije. Također, konsultovana su, odnosno analizirana zakonodavstva zemalja u okruženju, koje su u svoje zakonodavstvo unijele odredbe kojima se štiti pravo na suđenje u razumnom roku.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.		
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članu II 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a shodno stavu 3. sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što pod tačkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom“.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.

Najnovije izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine usvojene su u rujnu 2018. godine, („Službeni glasnik BiH“, broj 65/18), a odnosile su se na implementaciju odluke Ustavnog suda BiH broj U- 5/16.

U međuvremenu su pristigle nove inicijative za izmjene i dopune ovog zakona koje će Radna grupa razmotriti i ocijeniti njihovu opravdanost. Nadalje, u skladu sa općim principima, a posebno jednakosti građana pred zakonom, pravnoj sigurnosti i vladavini prava, Radna grupa će na osnovu predloženih izmjena Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine inicirati i eventualne izmjene i dopune zakona na nivou entiteta i Brčko distrikta radi njihove međusobne usklađenosti.

Također, razmotri će se prijedlozi iz *Komparativne analize zakona o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini sa prijedlogom za harmonizaciju* koju su, uz podršku Misije OSCE-a u BiH, sačinili početkom 2016. godine nosioci pravosudnih funkcija u Bosni i Hercegovini, kao i „*Spisak procesnih pitanja koja nisu obuhvaćena komparativnom analizom*“.

Prijedlozi za unapređenje pojedinih odredbi u Zakonu o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine dostavljeni su i od Suda BiH, kao i Prijedlozi sa sastanaka povodom kompjuterskog kriminala i obaveza iz Sporazuma sa Svetom stolicom, Inicijative Strateškog foruma –rukovodilaca tužilaštava i policijskih organa, Zaključci sa XVIII savjetovanja iz krivičnopravne oblasti „borba protiv organizovanog kriminala i terorizma“ od 06. 06. 2016. godine – Udruženje sudija. Posebna potreba je dodatna analiza i moguće unapređenje odredbi „o pravima oštećenika u krivičnom postupku“.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja da je problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama, ali evropski standardi zahtijevaju da svaki čovjek tokom odlučivanja o njegovom pravu i obavezi ima "prava na pravedno suđenje" i "jednak pristup pravdi", što obavezuje sve države članice, ali svaka od njih individualno uređuje ovu oblast na način koji odgovara njenom ustavnom sistemu, državnoj strukturi i sl., te kako ovom prilikom, tako i u svim drugim sličnim, Bosna i Hercegovina analizira, cijeni i nastoji da uvede najbolje međunarodne standarde i prakse.

5. Utvrđite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Zakon o krivičnom postupku predstavlja najznačajniji zakonodavni akt u kojem je u osnovi, cjelovito i sistematski obuhvaćen i regulisan kompletan krivični postupak. Prvog marta 2003. godine stupio je na snagu Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine, kada nastaje nova etapa u razvoju krivičnog prava i zakonodavstva u BiH, ne samo zbog nove i specifične koncepcije legislativnog uredenja krivičnopravne materije, već i zbog nekih veoma značajnih izmjena u odnosu na prethodno zakonodavstvo. Međutim, praksa je pokazala da pojedina rješenja ovog zakona nisu usklađena s međunarodnim standardima ili je dosadašnja primjena pokazala nedostatke, odnosno inicirala unapređenje pojedinih odredbi.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera

U skladu sa općim ciljem, Zakonom će se osigurati:

- međusobno usklađivanje 4 procesna zakona u BiH, terminološko usklađivanje sa drugim zakonima (porodični zakon,...)
- uvođenje pravnog lijeka –zahtjev za zaštitu zakonitosti-
- Usaglašavanje odredbi sa Sporazumom sa Svetom stolicom, *Konvencijom o kibernetičkom kriminalu*
- utvrditi potrebu i eventualno revidirati odredbe o pregovaranju o krivnji, „popraviti“ položaj oštećenog u krivičnom postupku....

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Opća zapažanja ekspertne grupe u radu iz 2016. godine ponuđena su u Komparativnoj analizi zakona o krivičnom postupku u BiH sa prijedlogom za harmonizaciju. Ekspertna grupa je sačinila i spisak ostalih procesnih pitanja i općih zapažanja koja su strukturne i konceptijske prirode, a koja bi trebalo uzeti u razmatranje u sveobuhvatnoj raspravi o potrebnim reformama krivičnog zakonodavstva. Konsultacije o nedostacima u važećem zakonu su bile predmet na sastancima „Strateškog foruma – rukovodilaca tužilaštava i policijskih organa“, kao i savjetovanjima iz krivičnopravne oblasti. Evropska komisija je 09. - 13. 10. 2017. godine obavila stručnu misiju u BiH u pogledu procjene njene sposobnosti za uspješno rješavanje pitanja korupcije na visokom nivou, organizovanog kriminala i pranja novca koja obuhvata cijelokupan krivični postupak, od istrage do pravosnažnih sudskih presuda, te dostavila zaključke na temu korištenja instituta sporazuma o priznanju krivice. Kroz Projekat EU podrška pravdi (EU4Justice) istraživana je mogućnost jačanja prava oštećenog u postupku, te nastavlja svoje aktivnosti na pripremi brošure o pravima oštećenika u krivičnom postupku u BiH .

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NE

Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?

NE

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.

c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?

NE

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz čl. 14. Aneksa I.

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?

NE

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.

e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje. Navedena rješenja dovest će do ubrzanja postupaka u sudskim predmetima.

NE

f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NE

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije i uspostavljanja novog organa.

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.

Izrađeni Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona iz 2016. godine, koji zbog sporne izmjene člana 145a. nije mogao biti utvrđen na Vijeću ministara BiH, sadrži odredbe koje bi bilo potrebno ponovo razmotriti i uputiti u proceduru usvajanja, s tim da se ponovo analizira i sporna odredba. Također, potrebno je razmotriti i nove inicijative za izmjene i dopune, koje se odnose na implementaciju odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratifikovanom 29. 03. 2017. godine i Direktive Evropskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 03. 2017. godine, kao i implementaciju odredbi Konvencije Vijeća Evrope o krivotvorenu medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisane 04. 12. 2015. godine.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja u kojoj mjeri su krivični propisi usaglašeni u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama sa gore navedenim dokumentima, ali činjenica je da sve zemlje potpisnice gore navedenih međunarodnih propisa imaju obavezu usklađivanja svoga krivičnog zakonodavstva sa istim, te je obaveza i Bosne i Hercegovine da u svoje zakone uvede nove inkriminacije koje predviđaju navedeni dokumenti.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Propisivanjem novih krivičnih djela, Krivični zakon BiH biće usklađen sa obavezama koje proizilaze iz međunarodnih dokumenata, a koje se odnose na borbu protiv najtežih oblika kriminala. Činjenica da je Bosna i Hercegovina članica Vijeća Evrope te da je u procesu približavanja Evropskoj uniji, ima obavezu usaglašavanja svog zakonodavstva sa pravnim okvirom Evropske unije.

Navedeni opći cilj proizlazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Osim unapređenja pojedinih odredbi koje su bile precizirane u Nacrtu Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona iz 2016. godine, važno će biti razmotriti inicijativu Ministarstva sigurnosti BiH za dopunu člana 202c. i uvođenje novih čl. 202e., 202f. i 202g.. - (implementacija odredbi Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma (ETS 217) ratifikovan 29. 03. 2017. godine i Direktive Evropskog parlamenta i Vijeća o suzbijanju terorizma br. 2017/541 od 15. 03. 2017. godine; Takođe potrebno je razmotriti i uvođenje inkriminacija za međunarodnu trgovinu krivotorenih „medicinskih proizvoda“ (lijekova i drugih medicinskih sredstava) - (Implementacija Konvencije Vijeća Evrope o krivotvorenu medicinskih proizvoda i sličnim krivičnim djelima koja predstavljaju prijetnju za javno zdravlje potpisana 4. 12. 2015. godine). Uvođenjem novih inkriminacija u Krivični zakon Bosne i hercegovine, zbog podijeljene nadležnosti u propisivanju krivičnih djela, bit će potrebno uvođenje novih krivičnih djela i u krivične zakone entiteta i Brčko distrikta, a o čemu će odlučivati nadležni organi tih nivoa vlasti.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Pod sponzorstvom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća održavaju se sastanci Panela za ujednačavanje sudske prakse u kojima učestvuju sudije Apelacionog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, Vrhovnog suda Federacije BiH, Vrhovnog suda Republike Srpske i Apelacionog suda Brčko distrikta, koji raspravlja o potrebi za zakonodavnim izmjenama u skladu s čim upućuju inicijative nadležnim organima, pa je Panel dostavio inicijativu i za izmjene i dopune pojedinih odredaba i opštег i posebnog dijela krivičnog zakona.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		NE
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		NE
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		NE
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane. Navedena rješenja neće povećati administrativne prepreke za poslovanje.		NE
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije poslova u pravosudnim institucijama na nivou BiH.		

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku pred Sudom BiH

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. godine i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. godine zaključci prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvještaj Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporuke Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.

Statistički podaci o broju i trajanju izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine ukazuju da je zabrinjavajući podatak o broju komunalnih predmeta u pravosuđu BiH (cca 2,1 milion) i dužini trajanja postupka naročito imajući u vidu da je postupak izvršenja po prirodi hitan.

Analiza je pokazala da je jedan od bitnih razloga za neefikasan izvršni postupak činjenica da su tražitelji izvršenja, kada je riječ o pribavljanju podataka o izvršeniku u svrhu provođenja izvršnog postupka, izgubila aktivnu ulogu u postupku primjenom pojedinih odredbi zakona o izvršnom postupku i time pretvorila sudove u servis za pribavljanje podataka. Kroz buduću reformu izvršnog postupka, neophodno je navedenu odredbu zakona mijenjati sukladno Mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka BiH koje je dato na zahtjev VSTV-a još 2013. godine (Mišljenje o mogućnosti dobivanja podataka o dužniku br. 03-1-37-2-888-2/13 RK od 29. 10. 2013. godine). Izvršne odluke sudova, prema mišljenju Agencije, predstavljaju dovoljan pravni osnov za pribavljanje podataka o dužniku te su kontrolori podataka dužni postupati u skladu sa tim.

U okviru reformskih aktivnosti na zakonima o izvršnom postupku u BiH, planirano je prvo utvrditi *najoptimalniji model izvršnog postupka primjenjivog za BiH* a zatim predložiti rješenja izvršnog postupka (o privatnim izvršiteljima ili drugoj vrsti izvršenja izvan suda koji se pokaže adekvatnim).

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Evropske unije i susjednim zemljama.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Ovim zakonom će se regulisati pitanja vezana za efikasno rješavanje izvršnih i parničnih predmeta u pravosuđu Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu da ovaj problem postoji u pravosuđu u BiH, traži će se usaglašeno rješenje za sve nivoe u BiH,

Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima, kao i zaključaka prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvještaja Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. i 2016. godinu, te preporuka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH zajedno sa VSTV-om BiH duži period planira način rješavanja ovog problema. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava usklađen sa drugim zakonima u BiH iz ove oblasti (entiteti i BD BiH), ali i sa međunarodnim standardima.

Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: ekonomičnost i efikasnost sudskega postupka, pravnu sigurnost građana i usaglašenost zakona na svim nivoima u BiH.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Rješavanje ovog problema traje duže vremena, pa je radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema VSTV još 2015. godine sačinio Analizu mogućnosti uvođenja sistema privatnih izvršitelja u pravni sistem BiH-sa svim prednostima i nedostacima, te je kroz projekte VSTV-a pripremljen Komparativni pravni materijal-Organizacija izvršenja (Bugarska, Estonija, Holandija, Sjeverna Makedonija, Srbija, Slovenija i Švedska), što će pomoći kod utvrđivanja ciljeva, procjene uticaja mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja. Ministarstvo pravde planira neizostavnu pomoć Evropske unije kroz TAIEX.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i> Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i> Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		NE
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i> Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		NE
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i> Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		NE
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i> Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.		NE
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i> Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije poslova u pravosudnim institucijama na nivou BiH.		NE
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članu IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Zakon o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti

Zbog nepostojanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom na nivou države BiH, veliki broj odluka koje donese Sud BiH koje se odnose na oduzimanje imovine stečene krivičnim djelom, ostaje neproveden. Zbog neprovođenja ovih odluka, pokazuje se nemoc državnih organa u borbi sa najtežim oblicima kriminala. Oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom od posebne je važnosti u borbi protiv korupcije, pranja novca organizovanog kriminala i drugih oblika kriminala. Materijalna dobit iz ovih oblika kriminalnih aktivnosti, obzirom na svoju izrazitu koruptivnu snagu, omogućava organizovanim kriminalnim grupama uticaj na različite segmente društvene aktivnosti. Imajući u vidu jedan od osnovnih krivičnopravnih principa da niko ne može zadržati protivpravno stečenu imovinsku korist, potrebno je uspostaviti mehanizam potpunije provedbe krivičnopravnih odredaba o oduzimanju imovinske koristi stečene krivičnim djelom kao i upravljanju oduzetom imovinom.

Posebni zakoni iz ove oblasti na nivou entiteta i BD su usvojeni i primjenjuju se te mogu poslužiti kao dobar primjer za rješavanje ovog problema na nivou BiH.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Problem oduzimanja imovine stečene krivičnim djelom riješile su mnoge zemlje od kojih izdvajamo Italiju koja je uspostavila Agenciju za oduzetu imovinu.

U Ujedinjenom Kraljevstvu na snazi je Zakon o imovinskoj koristi stečenoj krivičnim djelima. Takvu imovinu od aprila 2008. godine oduzima i za nju brine Agencija za teška krivična djela.

Hrvatska ima Zakon o upravljanju državnom imovinom kojim je uspostavljena Agencija za upravljanje državnom imovinom i koja je između ostalog nadležna da upravlja i imovinom oduzetom u krivičnom postupku.

U Srbiji se o oduzetoj imovini brine Direkcija za upravljanjem oduzetom imovinom, na osnovu Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog djela.²³

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I

Opći cilj donošenja ovog zakona je da se u BiH pristupiti uspostavi sveobuhvatnog sistema za oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom, koji će se zasnivati na adekvatnim materijalno-pravnim propisima na osnovu kojih se takva korist može oduzimati, uređenom postupku koji će omogućiti efikasnu primjenu ovog instituta uz punu zaštitu zagarantovanih prava i sloboda građana, te provedbenim mehanizmima u području izvršnog prava koji će omogućiti potpuno izvršenje donesenih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina preduzima aktivnosti na donošenju Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom koji će riješiti pitanja upravljanja imovinom koja se oduzima u krivičnom postupku koji provodi Sud BiH.

Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su:

- preciziranje organa koji će biti nadležan za čuvanje privremeno oduzete imovine i upravljanje istom,
- način upravljanja oduzetom imovinom,
- način vođenja evidencija oduzete imovine,

²³ Istraživački sektor Parlamentarne skupštine BiH, Ispitivanje broj 107, KOMP - Komparativni pregled.

- način na koji će se vršiti procjena i prodaja oduzete imovine,
- plaćanje troškova čuvanja i upravljanja oduzetom imovinom,
- način vraćanja privremeno oduzete imovine,
- isplata naknade za prodatu privremeno oduzetu imovinu.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Izrada Nacrta zakona upravljanju imovinom stecenom krivičnim djelom, traje duže vrijeme, pa je Ministarstvo pravde BiH u više navrata formiralo radne grupe u čiji sastav su pozivani predstavnici pravosuđa kao entitetskih ministarstava pravde u kojima se raspravljalo o mogućim modalitetima uređenja ovog instituta. Nakon niza rasprava o ovom zakonu postignuta je saglasnost o velikom broju pitanja koja trebaju biti obuhvaćena ovim zakonom.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.

c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.

d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.

e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane.

f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu reorganizacije poslova u pravosudnim institucijama na nivou BiH.

Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Ustavni osnov za donošenje Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći (BPP) sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine prema Ustavu, kao i u članu II 2, koji propisuje da se prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini (član 6. stav /3/). EKLJP zahtijeva da pravna pomoć optuženom bude osigurana besplatno, ukoliko on nema dovoljno sredstava da je plati i kada interesi pravde to zahtijevaju), te članu II 3. e) Ustava, kojim se garantira pravo na pošteno saslušanje u građanskim i krivičnim predmetima i druga prava u vezi s krivičnim postupkom.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Zakon je dio programskih aktivnosti Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini godine i kao i Akcionog plana, Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti

U BiH su usvojeni Zakoni o pružanju BPP, osim što takav zakon nedostaje u Srednjobosanskom kantonu. Postoji potreba za harmonizacijom sistema i analizom obima problema u praksi, sa prijedlozima za njihovo rješenje. Na osnovu analize potrebno je pripremiti odgovarajuće prijedloge za izmjene i dopune relevantnih zakona i njihovo upućivanje u proceduru usvajanja, čime će se osigurati da prava na BPP predviđena ovim zakonima budu pružena od adekvatno obučenih pružalaca, uz dovoljne resurse za njihov rad.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Nije poznato postojanje problema ove vrste u zemljama Evropske unije.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Otkloniti uočene nedostatke u važećem Zakonu, harmonizirati zakone u BiH iz ove oblasti i osigurati da prava na BPP predviđena ovima zakonima budu ostvarena.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Na osnovu utvrđenog osnovnog problema i njegovog direktnog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH je kroz urađene analize preliminarno utvrdilo ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti, a to su:

- Usaglašenost zakona na svim nivoima u BiH kojim će se osigurati nezavisnost pružalaca besplatne pravne pomoći, učiniti da bude što jednostavnije odlučivanje o pravu na pravnu pomoć, te osigurati punu zaštitu principa jednakosti strana u postupku i svima, pod jednakim uslovima učiniti dostupne osnovne informacije o pravima i obvezama i pravnim savjetima.

- Otkloniti uočene nedostatke u važećem zakonu.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Evropska komisija je 2019. godine obavila stručnu misiju u BiH u pogledu procjene njene sposobnosti za uspješno rješavanje pitanja pružanja besplatne pravne pomoći, te dostavila određene preporuke za unapređenje ove oblasti.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH			
VRSTA PROPISA	Zakon			
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima			
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>				
Pravni osnov za donošenje propisa je Ustav BiH.				
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>				
Zakon je bio planiran Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine 2019. – 2021.; 2020. – 2022. i 2021. – 2023. godine.				
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i>				
Trebaju se precizirati određene norme zakona koje bi dovele do ujednačene prakse sudova i tužilaštava u oblasti međunarodne pravne pomoći.				
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>				
Postoje saznanja o rješavanju ovih problema u susjednim zemljama i zemljama EU, pa će se slijediti pozitivne prakse, ali rješenja iz ovoga zakona se prilagođavaju unutrašnjoj organizaciji države i organizaciji sudova u državi.				
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I</i>				
Unaprijediti i pojednostaviti postupak pružanja međunarodne pravne pomoći.				
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>				
Zakon će samo preciznije urediti način postupanja u ovim postupcima.				
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I. Konsultacije slijede nakon utvrđivanja Nacrta Zakona.</i>				
<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj). Zakon neće uticati na ova pitanja.</i>				
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE		
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.				
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.				
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.				
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.				
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.				
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE		
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..				
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.				



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Pravni osnov da donošenje ovog propisa je član IV Ustava BiH (međunarodni ugovori iz međunarodne pravne pomoći se provode na nivou BiH putem Ministarstva pravde BiH), kao i član 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Donošenje Zakona je uvršteno u Smjernice za procjenu utvrđivanja najboljeg interesa djeteta koju je 2018. godine usvojilo Vijeće ministara BiH. Zakon je bio planiran Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH za period 2019. – 2021. godine, kao Zakon o provođenju međunarodnih ugovora u građanskim stvarima. Isti je planiran i za period 2020. – 2022. godine, kao i za 2021. – 2023. godine.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti

Zakonom bi se riješio problem pružanja ukupne međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, zatim priznanja i izvršenja stranih sudske presude u građanskim stvarima, a posebno presuda vezanih za alimentaciona potraživanja i vraćanje djece nezakonito oduzete od strane jednog roditelja. Sudovi u BiH na različite načine i u različitim postupcima (vanparnični ili izvršni) vrše priznanja stranih sudske odluke, pa bi zakon trebao da utvrdi jedinstven postupak priznanja tih presuda.

Dakle, postupak pružanja međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima nije detaljno uređen nijednim zakonom, a ovih predmeta je na godišnjem nivou oko 3000, pa je ocjena da bi zakon doprinio efikasnijem rješavanju ovih postupaka.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

Većina država i u Evropskoj Uniji i u okruženju ima riješeno ovo pitanje kroz posebne zakone kojim je uređena međunarodna pravna pomoć u građanskim stvarima ili kroz posebne zakone o provođenju konvencija koje regulišu ove oblasti.

Predmetno pitanje je regulisano i u državama EU i u državama okruženja kroz različite zakone, tako da se dio materije nalazi u Zakonu o izvršnom postupku tih država, dio u parničnom ili vanparničnom postupku. Slijedom prihvaćenih rješenja iz oblasti MPP u krivičnim stvarima koja je riješena kroz jedinstven zakon o MPP u krivičnim stvarima, i koji je od strane Evropske komisije i njenih organa ocijenjen kao napredan i efikasan zakon, ocjena je da bi se i građanske stvari sa inostranim elementom trebale riješiti jedinstvenim zakonom. Ocjena je da je racionalnije donijeti jedan zakon koji bi regulisao MPP sa inostranstvom, koja komunikacija (pomoć) se pruža isključivo putem Ministarstva pravde BiH, jer bi u suprotnom za uređenje ove materije bilo neophodno mijenjati i dopunjavati 12 ili više zakona u državi BiH na svim nivoima.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I

Opšti cilj je pravno urediti ove postupke koji proizilaze iz obaveza preuzetih iz usvojenih konvencija.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjeru.

Ključna pitanja/ mjere koje će se biti obuhvaćene su:

- precizno će se regulisati postupak priznanja stranih sudske odluke
- precizno će se regulisati postupak naplate alimentacionih potraživanja prema Konvenciji o međunarodnom ostvarivanju prava za izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice od 23.novembra 2007. godine.
- precizno će se urediti postupak vraćanja djece u situacijama oduzete djece prema Konvenciji o građansko pravnim aspektima međunarodne otmice djece od 25.oktobra 1980. godine.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

U skladu sa Pravilima za konsultacije iste će biti obavljene u skladu sa planom konsultacija, a nakon utvrđivanja Nacrta zakona. U ranoj fazi pripreme kroz analizu predmetnog zakonodavstva proveden je postupak konsultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i nezavisnim stručnjacima, a posebno se ovim pitanjem bavilo Vijeće za djecu BiH u čijim smjernicama za procjenu i utvrđivanje najboljeg interesa djeteta se podržava ova inicijativa koju je prihvatiло i Vijeće ministara BiH u 2018. godini.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
<i>a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		
<i>b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		
<i>c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		
<i>d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		
<i>e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		
<i>f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i>		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša

2. PODZAKONSKI AKTI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-4831/20

Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara BiH
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Članom 16. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), je propisano da se pripreme i način održavanja sjednica uređuju Poslovnikom o radu, dok članom 17. je propisano da u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi podzakonske akte.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i>	
Ovom Odlukom vrši se unapređenje i usklađivanje pripreme i načina održavanja sjednica u skladu sa formalnim i neformalnim zahtjevima.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
<i>5. Utvrđite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I</i>	
Opći cilj Odluke je preciziranje rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>	
Primjenom odredbi ove Odluke unaprijedit će se postupak donošenja prioriteta, strateškog planiranja, donošenja i praćenja propisa iz vlastite nadležnosti i EU integracija.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>	
Donošenje ovog akta zahtijeva konsultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa i Jedinствenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, te provođenje konsultacija sa zainteresovanom javnošću putem portala e-Konsultacije.	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj). Zakon neće uticati na ova pitanja.		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		NE
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o trajanja porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, o regulisanju prava po osnovu porodiljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i BD BiH
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i>	
Član 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17), kojim je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način regulišu pitanje prava po osnovu porodiljskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja onog nivoa vlasti u BiH koji su najpovoljniji za korisnike ovog prava.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i>	
Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i>	
Ovom Odlukom izjednačiti će se pitanje prava porodiljskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa propisima entiteta i Brčko distrikta BiH, iz razloga što su ova prava riješena na povoljniji način u istim, a to je i u skladu sa članom 104. stav (2) Zakona o radu u institucijama BiH. Kao npr. porodilje koje su na porodiljskom odsustvu zbog trećeg djeteta ili na primjer blizanaca iz entiteta u povoljnijem su položaju od istih porodilja u institucijama BiH, jer im je porodiljno odsustvo propisano u dužem trajanju ili imaju određena prava na rad sa skraćenim radnim vremenom.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I</i>	
Opći cilj Odluke je izjednačavanje prava po pitanju porodiljskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa predmetnim pravima u institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i>	
Primjenom odredbi ove Odluke produžilo bi se trajanje porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, rad sa polovinom punog radnog vremena radi intenzivne njege djeteta, pravo na odsustvo sa posla radi dojenja, te rad sa polovinom punog radnog vremena radi njege djeteta sa psihofizičkim smetnjama u razvoju.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i>	
Donošenje ovog akta zahtijeva konsultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija u skladu sa Pravilima za konsultacije u institucijama BiH, te provođenje konsultacija sa zainteresovanom javnošću putem portala e-Konsultacije.	

<i>8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj). Zakon neće uticati na ova pitanja.</i>		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?	DA	
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Pravila
NAZIV PROPISA	Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa

1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.

Pravni osnov za donošenje ovih Pravila sadržan je u članu 17. Zakona o Vijeću ministara BiH i članu 75. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljem tekstu: Jedinstvena pravila), kojim je propisano da na osnovu prednacrta, tim za izradu propisa se konsultuje sa: a) drugim institucijama BiH na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, b) javnim organima na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, uključujući nadležne entitetske institucije i sve njihove administrativne jedinice, c) privatnim licima predstavljenim od registrovanih udruženja građana i d) međunarodnim institucijama na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi.

2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?

Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) (u daljem tekstu: Pravila za konsultacije) su u skladu sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave 2018.-2021. godine gdje je u osnovnim principima za provođenje reformskih mjera naglašeno i učešće građana u donošenju i provođenju politika i propisa. Nadalje, u dijelu 5.1.3. Mjere se navodi i Mjera 4: Osiguranje inkluzivnog pristupa i uključenosti javnosti u fazi kreiranja, provođenja i praćenja strateških planova, javnih politika i propisa, povećan obim i kvalitet učešća javnosti u svim fazama razvoja i praćenja politika, planova i propisa, te povećan stepen povjerenja javnosti u vladu i javnu upravu.

3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.

Tokom implementacije Pravila za konsultacije, provođenja konsultacija putem web platforme eKonsultacije (<https://ekonsultacije.gov.ba/>) kao i treninga koje su službenici Ministarstva pravde BiH održali za preko 160 imenovanih koordinatora, zamjenika koordinatora i voditelja konsultacija iz institucija BiH u periodu od 26. 05. – 01. 06. 2017. godine i od 24. 04.-22. 05. 2018. godine, utvrđeno je da je neophodno unaprijediti Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih te uraditi upgrade (nadogradnju) web platforme eKonsultacije. Unaprjedenje Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih te upgrade (nadogradnja) web platforme eKonsultacije doprinijeti će jasnijem razumijevanju i potpunijem ispunjavanju obaveza predviđenih Pravilima za konsultacije od strane institucija BiH.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.

Opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I. jeste intencija da nosioci normativnih poslova prilikom pripreme propisa u institucijama Bosne i Hercegovine postupaju u skladu sa Jedinstvenim pravilima i poštuju procedure predviđene Jedinstvenim pravilima.

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjeru.

Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su:

- Preciziranje odredbi i termina u Pravilima za konsultacije;
- Usklađivanje Pravila za konsultacije sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene uticaja propisa.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (4) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Ministarstvo pravde BiH je u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, te uz podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH“ (CBGI) i Centrom za promociju civilnog društva (CPCD) u periodu od 26. 05. – 01. 06. 2017. godine i od 24. 04.-22. 05. 2018. godine, održalo treninge za preko 160 imenovanih koordinatora konsultacija, zamjenika koordinatora konsultacija i voditelja konsultacija iz institucija BiH.

Osim prenosa znanja, na radionicama su razmijenjena iskustva u implementaciji Pravila, te je utvrđeno da je neophodno uraditi nadogradnju web platforme eKonsultacije (platforma putem koje institucije BiH u skladu sa Pravilima provode konsultacije), te unaprijediti Pravila za konsultacije kroz izmjene i dopune istih.

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?	DA	
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		NE
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-4831/20
Sarajevo, 19. 10. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UTICAJA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Pravila o uslovima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću
<i>1. Navedite pravni osnov za donošenje propisa.</i> Zakon Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera (Službeni glasnik BiH, broj 22/16).	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Da.	
<i>3. U skladu sa članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Usklađivanje i uređivanje pojačanog režima izdržavanja kazne zatvora sa realnim potrebama i stanjem u praksi.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Nemamo saznanja.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa članom 10. Aneksa I.</i> Regulisanje odjeljenja sa posebnim režimom i stavljanje akcenta na ostvarivanje ljudskih prava prilikom navedenog izdržavanja kazne zatvora pod pojačanim nadzorom i sigurnošću.	
<i>6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> <u>Zaštita prava zatvorenika, usklađivanje prakse i potreba na terenu sa legislativom.</u>	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu sa članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.</i> Informacije koje se crpe podacima sa terena i aktima Kazneno popravnih zavoda, gdje se ukazala potreba za detaljnim uređenjem ovog instituta.	

8. Procjena uticaja ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan uticaj ili NE – vjerovatno mali uticaj)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan uticaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Mjere iz tačke 6. ovog obrasca imaju vjerovatno mali fiskalni uticaj na budžet BiH iz člana 12. Aneksa I., te nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.		
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali ekonomski uticaj iz člana 13. Aneksa I.		
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali socijalni uticaj iz člana 14. Aneksa I.		
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni uticaj iz člana 15. ovog Aneksa I?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali okolišni uticaj iz člana 15. Aneksa I.		
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane, te se očekuje njihovo smanjenje.		
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz tačke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganizovanje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više organa uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?		NE
Svaka mjera iz tačke 6. ovog obrasca ima vjerovatno mali uticaj u pogledu provođenja administrativnih postupaka vezanih za interesne strane..		
Na osnovu prethodne procjene uticaja propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene uticaja propisa.		

M I N I S T A R

Josip Grubeša

3. MEĐUNARODNI UGOVORI

Članom 2. stav (1) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17 - Ispravak) je propisano da se pod propisom, u smislu ovih pravila, podrazumijeva:

- a) ustav,
- b) sporazum (ako je druga strana saglasna),
- c) zakon,
- d) poslovnik,
- e) odluka,
- f) uputstvo,
- g) pravilnik i
- h) drugi opći pravni akti.

Stavom (2) istog člana je propisano da se ova pravila mogu primjenjivati i na pojedinačne akte, kao i na međunarodne sporazume, rezolucije te na druge akte deklarativne prirode, ako priroda akta to dozvoljava.

Kako kod zaključivanja međunarodnih sporazuma druga strana nije saglasna da se primjene nomotehnička pravila Bosne i Hercegovine, a priroda međunarodnog sporazuma ne dozvoljava primjenu ovih pravila, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nije vršilo prethodnu procjenu uticaja međunarodnih sporazuma.

M I N I S T A R

Josip Grubeša