|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bosna i Hercegovina** |  | **Босна и Херцеговина** |
| **MINISTARSTVO PRAVDE** | **МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ** |

**SREDNJOROČNI PLAN RADA**

**MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE**

**ZA RAZDOBLJE OD 2018. DO 2020. GODINE**

Sarajevo, lipanj 2017. godine

**S A D R Ž A J**

UVOD 3

1. STRATEŠKI OKVIR 4

2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BIH 5

3. SUDIONICI I PARTNERI 7

4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA 8

4.1 Analiza okruženja 8

4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna sUradnja 8

4.1.2 Izvršenje kAZNENIH sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH 10

4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i sUradnja 12

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvitak civilnog društva 13

4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije 14

4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH 15

4.2 Srednjoročni ciljevi 18

4.3 Posebni ciljevi 18

4.4 Programi i projekti 18

5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA 20

5.1 Predviđeni izvori financiranja 20

5.2 Rashodi MP BiH 21

5.3. Organizacijski kapaciteti 22

5.4 Ljudski resursi MP BiH 22

5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH 22

5.6 Šematski prikaz unutarnjeg ustroja MP BiH 23

6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVedbe PLANA I PROCJENU REZULTATA 24

6.1 Upravljanje provedbom 24

6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH 24

6.3. Definiranje najvažnijih pokazatelja 24

6.4 Praćenje provedbe SPR MP BiH 27

7. PRILOZI 27

# UVOD

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo prvi Srednjoročni strateški plan za razdoblje od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za razdoblje od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcijskog plana (AP), kao i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. Sukladno izmjenama i dopunama AP, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za razdoblje od 2012. do 2014. godine. Isti je, sukladno izmjenama i dopunama AP-a i preporukama Europske komisije (EK) sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Europske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjoj razini. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provedba AP-a produžena i na 2013. godinu, istu su pratile izmjene i dopune Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan sukladno prijedlogu SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara (VM) BiH usvojilo Odluku о postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvјеštavаnjа u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH započinje 2015. godine, sa prvim srednjoročnim razdobljem od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Četvrti Srednjoročni plan rada MP BiH za razdoblje od 2017. do 2019. godine (SPR MP BiH) je izrađen na temelju Odluke о postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvјеštavаnjа u institucijama BiH, uz provedbu internih konzultacija u MP BiH. S obzirom na prvu godinu rada po novoj metodologiji, SPR MP BiH je usvojen u veljači 2016. godine.

Sukladno Odluci о postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavаnjа u institucijama BiH postupak izrade petog SPR MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine započeo je 31.1.2017. godine. U predviđenom roku pristupilo se analizi, definiranju i podnošenju prijedloga MP BiH za srednjoročni program rada (SPR) VM BiH, kao izvoda iz SPR MP BiH, koji je dostavljen u ostavljenom roku do 30.4.2017. godine.

Svrha izrade SPR MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioritetnih pitanja s ciljem da se daju podaci za proračunsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donositeljima odluka na temelju koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provedbe i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR MP BiH, poduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) osnovan je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definirani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definirani su srednjoročni i specifični ciljevi MP BiH, 7) izrađeni su programi i projekti MP BiH, 8) izrađeni su pokazatelji provedba ciljeva, programa i projekata, 9) definiran je način provedbe SPR MP BiH i 10) definiran je način praćenja i procjene provedbe SPR MP BiH.

# 1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila ***Izjavu Predsjedništva BiH***, broj 01-50-1-351-15/15 od 29.1.2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,[[1]](#footnote-1) kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH poduzeti:

*„c) mјеrе zа јаčаnjе vlаdаvinе prаvа, naročito еfikаsnоsti instituciја prаvnе držаvе u bоrbi prоtiv kоrupciје, оrgаniziranog kriminаlа i tеrоrizmа i оsiguravanju punе prаvnе sigurnоsti zа svаku fizičku i prаvnu osobu;*

*d) mјеrе zа ubrzаnjе prоcеsа pоmirеnjа;*

*е) mјеrе zа јаčаnjе аdministrаtivnе spоsоbnоsti, unаprеđеnjе funkciоnаlnоsti i pоvеćаnjе еfikаsnоsti instituciја nа svim razinama vlаsti zа prеuzimаnjе i provedbu prаvnе stеčеvinе Еurоpskе uniје i drugih оbvеzа zа člаnstvо u Еurоpskој uniјi.“*

2) Regionalno vijeće za suradnju je vodilo aktivnosti koordinacije i izrade ***Strategije jugoistočna Europa 2020.***,koja je usvojena na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Europe 21.11.2013. godine, kao i od strane Vijeće ministara BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definiranih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je i strateški cilj sektora pravde u BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz ***Strateškog dokumenta EK za BiH*** iz ožujka 2014. godine.

4) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH su detaljno razrađeni kroz ***SRSP u BiH***, a koja obuhvata pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definiran je strateški cilj:

1. *Pravosuđe* - Daljnje jačati i održavati neovisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava u BiH,
2. *Izvršenje kaznenih sankcija* - Razvijati usklađeniji sustav izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji, poštujući europske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,
3. *Pristup pravdi* - Unaprijediti sustav međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sustave i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH,
4. *Podrška ekonomskom razvoju* - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvitak u BiH i
5. *Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor*: Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sustava pravde u BiH.

5) Iako usvojena kao poseban dokument, ***Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina*** je sastavni dio SRSP u BiH. Cilj ove Strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, te na razini Suda BiH i Tužiteljstva BiH centralizirati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH.

6) Sastavni dio SRSP u BiH čini i ***Strategija tranzicijske pravde u BiH***, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove Strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identificiraju nestali.

7) SRSP u BiH sadrži i set reformskih aktivnosti preuzetih iz ***Strategije za reformu javne uprave i Strategije integriranja BiH u EU***, kao i iz potpisanog ***Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju***, u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH.

8) Najvažniji poticaj za provedbu reformi u sektoru pravde u BiH je ***Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH***, kao instrument EK uveden u cilju podrške reformama pravosuđa u BiH i unapređenja strukturiranih odnosa u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon toga.

9) Sukladno Strateškom okviru za Bosnu i Hercegovinu, u okviru općih principa razvoja, mandat MP BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta koji nastoji ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu principa dobrog upravljanja na svim razinama vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije s ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi gospodarskog i društvenog razvoja. Kao opći princip predstavlja stub koji podržava principe integriranog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

SPR MP BiH je sastavni dio SPR VM BiH, a koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se dobivaju rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definira prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja za predmetno trogodišnjo razdoblje.

# 2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BIH

**Vizija MP BiH** je: *„Efikasni, efektivni i koordinirani sustavi pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava”*.

**Misija MP BiH** je: *„Osiguranje jednakog i blagovremenog pristupa pravdi i efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava“.*

Provedba misije MP BiH će uključivati pridržavanje slijedećih **vrijednosti i načela**:

1) profesionalizam,

2) partnerstvo,

3) poštivanje svih,

4) efikasnost rada,

5) razvijanje svijesti,

6) neovisnost u radu,

7) razvijanje ljudskih potencijala,

8) zaštita ljudskih prava,

9) ostvarljivost i

10) odgovornost.

**Nadležnosti MP BiH** propisane su Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.[[2]](#footnote-2)

1) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno za ***izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu suradnju***, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna tijela na državnoj razini, opće djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sustava među entitetima, bilo osiguranjem usvjeta za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnoj razini, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno standardima, međunarodna pravosudna suradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,[[3]](#footnote-3) Zakonom o sudbenoj policiji BiH,[[4]](#footnote-4) Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju Tužiteljstvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,[[5]](#footnote-5) Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera[[6]](#footnote-6) i Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog kaznenog suda i suradnji sa Međunarodnim kaznenim sudom.[[7]](#footnote-7) Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH. Usvajanjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći[[8]](#footnote-8) stvorene su pretpostavke za pružanje besplatne pravne pomoći na državnoj razini, što podrazumijeva uspostavljanje i djelovanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera,[[9]](#footnote-9) kojim je MP BiH dobilo nadležnost za ***izvršenje kaznenih*** ***sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH***, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.[[10]](#footnote-10)

3) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za ***međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju*** u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku suradnju, ekstradiciju, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama budu sukladne obvezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora, suradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima[[11]](#footnote-11) i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u kaznenim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.[[12]](#footnote-12)

4) Sporazumom o suradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvitak civilnog društva, kao tijela nadležnog za ***civilno društvo*** unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, osnovan je Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva. U tijeku je priprema izmjena i dopuna Sporazuma, čime će se osnažiti uloga Sektora kao kontakt točke za suradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći čime se stvaraju pretpostavke za razvitak civilnog društva u BiH.

5) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i ***poslove uprave i upravne inspekcije*** koja se odnose na: pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koja se odnose na državne službenike i uposlene tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i uredsko poslovanje u tijelima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,[[13]](#footnote-13) Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,[[14]](#footnote-14) Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH[[15]](#footnote-15) i Zakonom o pečatu institucija BiH.[[16]](#footnote-16)

6) Člankom 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složeni pravni i institucionalni ustroj u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostavljanje sustava, procesa i sposobnosti za koordiniranje i usklađivanje aktivnosti u provedbi cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja treba osigurati da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti ustrojstvenih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za ***upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH***, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima.[[17]](#footnote-17), te poslovima usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) po osnovu Sporazuma o uspostavljanju ReSPA.[[18]](#footnote-18) Obveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inozemstvu.

# 3. SUDIONICI I PARTNERI

U provedbi svog mandata MP BiH surađuje sa institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, kantona i Brčko distrikta BiH, kao i sa međunarodnim organizacijama, donatorima, nevladinim i privatnim sektorom.

# 4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definiranje strateških ciljeva MP BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvoja, definirano u strateškom okviru, je: **„Upravljanje u funkciji rasta“**, sa strateškim ciljem: **Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta.**

Srednjoročni ciljevi MP BiH su izvedeni iz navedenog strateškog cilja utvrđenog Strateškim okvirom za BiH i SPR VM BiH.[[19]](#footnote-19)

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na osnovu vizije, misije i nadležnosti MP BiH, kao i izazova s kojim se MP BiH suočava u svom radu. U skladu s navedenim definirana su četiri posebna cilja za dva srednjoročna cilja, tri za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provedbu ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, skupine zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja. Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Akcijskom planu, koji se nalazi u prilogu 1. SPR MP BiH.

## 4.1 Analiza okruženja

## 4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna suradnja

1) Za ***izradu zakona*** vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudna tijela, za koji je osigurana popuna osobljem, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudna tijela je u proteklom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U izradi ovih zakona održan je veliki broj konzultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su sudjelovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrte ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Navedeni zakoni još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog Sektora su u prethodnom srednjoročnom razdoblju bile usmjerene na izradu Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH. Pored navedenih zakona, odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobraniteljstva BiH i Sudbene policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti kaznenog, prekršajnog i parničnog postupka. U promatranom srednjoročnom razdoblju (od 2014. do 2016. godine) iz oblasti nadležnosti Sektora za pravosudna tijela izrađeno je i pripremljeno 18 nacrta zakona, a od kojih su pet upućena na VM BiH i dva u parlamentarnu proceduru. Šest zakona je usvojeno i objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, iako je broj izrađenih nacrta ili prijedloga zakona veći, jer su neki nacrti odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH, pa tako i u Sektoru za pravosudna tijela, su: 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konzultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje navedenih nedostataka. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena neusvajanjem navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći kao značajnog dijela dodatnog izvora financiranja, čime bi bile ugrožene planirane reforme.

Sukladno SRSP u BiH, u planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti izrade i provedbe zakona su izrada, upućivanje u proceduru usvajanja i provedba: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Pročišćenog teksta Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih funkcija BiH, 4) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH, 5) Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona BiH, 6) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku BiH, 7) Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom BiH, 8) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH¸ 9) Zakona o Ustavnom sudu BiH, kao i traženje rješenja, sa VSTV-om BiH, za: 11) unapređenje sustava alternativnog rješavanja sporova, 12) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlaštenja i 13) praćenje primjene zakona iz ove oblasti.

2) Za ***pravosudnu upravu*** pravosudnih institucija BiH nadležni su: Sektor za pravosudna tijela, Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH i Odjeljenje sudbene policije BiH. U narednom razdoblju se očekuje uspostavljanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć. Od 01.01.2017. godine, ministar pravde BiH je ovlastio pet državnih službenika MP BiH da, do upostave Ureda, pružaju pravnu pomoć sukladno usvojenom Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći.

a) Visoko sudsko i tužiteljsko vijeće BiH (VSTV BiH) je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno standardima.

Sektor za pravosudna tijela je od strane VSTV-a BiH uključivan u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod preciziranja stegovne odgovornosti nositelja pravosudnih funkcija, proširenja radnog prostora Tužiteljstva BiH, proširenja postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provedba drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudbene uprave.

SRSP u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom razdoblju vrši VSTV BiH, uz veće uključivanje MP BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti pravosudne uprave su: 1) unapređenje unutarnjeg ustroja i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unapređenje sustava za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudaca, tužitelja i stručnih suradnika i 3) unapređenje statusa uposlenog osoblja u pravosuđu BiH.

b) Sektor za pravosudna tijela je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U proteklom srednjoročnom razdoblju pravosudni ispit su položile 563 osobe, a broj podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita bio je 875.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet je: 1) modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnog ispita koja uključuje i reformu pravnog okvira.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH.

Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda obrane, kroz podršku braniteljima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju. U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine održano je 44 seminara kontinuirane stručne obuke odvjetnika, u trajanju od 384 sata, sa ukupno 1.373 sudionika. Uspostavljena je ažurirana lista certificiranih odvjetnika, branitelja ovlaštenih za obrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 941 zahtjev za pravnu podršku pred Sudom BiH. Uspostavlјena je i unaprijeđena suradnja sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe obrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podnijeto 232 podnesaka, dok je 23 podneska podnijeto Europskom sudu za ljudska prava i Ustavnom sudu BiH, tako da je u radu ukupno bilo 1.195 predmeta, a izdane su i tri publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH, u planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet je: 1) jačanje kapaciteta Sektora za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudbene policijeBiH, u okviru Odjeljenja sudbene policijeBiH, koji je uspostavljen i čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudbenoj policiji BiH, a prvenstveno da pruže podršku radu pravosudnih institucija BiH. U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine Odjeljenje sudbene policije BiH je zaprimilo ukupno 6.362 sudske naredbe, od kojih je izvršeno 5.615 naredbi, a 351 naredba je opozvana. Ovo Odjeljenje se suočava s brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što do danas nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje kaznenih sankcija zbog čega po službenoj dužnosti, po nalogu Suda BiH i Tužiteljstva BiH, privode pritvorenike i zatvorenike iz kazneno-popravnih zavoda entiteta sa svih lokacija u BiH.

Iako nisu zabilježeni drugi značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti su: 1) povećanje broja sudbenih policajaca sa osvrtom na rodno ravnopravnu zastupljenost, 2) provedba obuka za unapređenje tehnika i vještina u ovoj oblasti, te 3) unapređenje sustva za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudbenih policajaca BiH.

3) Za ***međunarodnu pravosudnu suradnju*** nadležan je isti Sektor.

Suradnja sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim kaznenim sudom se odvija sukladno zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet u oblasti međunarodne pravosudne suradnje je: 1) nastavak razvoja međunarodne pravosudne suradnje.

## 4.1.2 Izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

1) Za ***upravljanje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija u BiH*** nadležan je Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove.

U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine pažnja je usmjerena na izradu i usvajanje Pročišćenog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, kao i niza podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja kaznenih sankcija BiH.

U promatranom razdoblju, uz određene izazove, radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje kaznenih sankcija u BiH, te na unaprjeđenju sustava za prikupljanje podataka o izvršenju kaznenih sankcija u BiH, a započela je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne projektne jedinice za izgradnju, čiji je završetak planiran tijekom 2017. godine, a time i gašenje projektne jedinice, te su provedene obuke zavodskog kadra BiH, te planirano unapređenje zdravstvene zaštite osuđenika.

Najvažniji nedostaci vezani za izvršenje kaznenih sankcija su: 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konzultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izvršenja kaznenih sankcija je otklanjanje navedenih nedostataka. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene slabom koordinacijom i komunikacijom unutar sektora pravde, kao i neizvršavanjem, djelomično ili u cijelosti, preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a što može dovesti, kao u slučaju pravosudne uprave, i do suspenzije osnovnih proračunskih sredstava, kao i značajnog dijela dodatnih financijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora. Neprovođenje reformi u ovoj oblasti ima direktne implikacije na planirane reforme u oblasti izvršenja kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti upravljanja sustavom za izvršenje kaznenih sankcija u BiH su nastavak: 1) usklađivanja standarda i propisa koji uređuju izvršenje kaznenih sankcija u BiH, 2) uspostave uprave za izvršenje kaznenih sankcija BiH, 3) unaprjeđenja sustava za prikupljanje podataka o izvršenju kaznenih sankcija BiH, 4) završetak izgradnje, preuzimanje i operacionalizacija Državnog zavoda, 5) sistematizacija i provedba obuka zavodskog kadra BiH i 6) unaprjeđenja sustava zdravstvene zaštite za osuđenike BiH.

2) Za ***unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH*** nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zavodima je u proteklom srednjoročnom razdoblju smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine Povjerenstvo za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 30 molbi za pomilovanje, od kojih: 24 molbe su odbijene, dok je 5 molbi u postupku rješavanja pred Predsjedništvom BiH, a 1 molba je prihvaćena. Povjerenstvo za uvjetni otpust MP BiH je imalo u radu 203 molbe za uvjetni otpust, od kojih u 57 predmeta je udovoljeno molbi, a u 38 predmeta su odbijene molbe. U 51 predmetu je odbijen prijedlog za uvjetni otpust. U 28 predmeta odbijeni su zahtjevi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe, a u 17 predmeta je prihvaćen zahtjev za prijevremeno odobrenje, dok za 6 predmeta ocijenjena nenadležnost za postupanje. Za 9 predmeta je odobren uvjetni otpust po članku 201. ZiKS-a BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike, 2) unapređenje provedbe uvjetnog otpusta, 3) unapređenje postupka pomilovanja i 4) uspostava probacijske službe BiH.

3) Za ***unapređenje primjene međunarodnih standarda*** nadležan je isti Sektor.

U proteklom srednjoročnom razdoblju unaprijeđeni su uvjeti boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenicima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja i stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu, te je osigurano više instrumenata neovisnog praćenja zaštite ljudskih prava zavodske populacije.

Kada je u pitanju praćenje primjene međunarodnih standarda, BiH je preuzela sve preporuke Vijeća Europe u usvojenim izmjenama i dopunama ZIKS-a BiH i s tim u vezi integrirala u usvojeni pročišćeni tekst ZIKS-a BiH. U skladu s prethodnim izršeno je usklađivanje podzakonskih akata, čineći ažurnim i usklađenim sustav izvršenja kaznenih sankcija BiH sa standardima i preporukama Vijeća Europe.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju je osigurana popuna kadrom, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

Zaključno sa 31.12.2016. godine u Pritvorskoj jedinici je bilo 46 pritvorenika, a 44 osobe su puštene na slobodu ili upućene na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom razdoblju Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti unapređenje primjene međunarodnih standarda su: 1) unapređenje uvjeta boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama i 2) unapređenje tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika.

## 4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i suradnja

1) Za ***izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju (MPP)*** nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i suradnja su regulirani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u kaznenim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža sukladno preuzetim zakonom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju su: 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konzultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje navedenih nedostataka.

2) Za ***pružanje MPP, uključujući i izručenje*** zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine u radu je bilo ukupno 20.616 predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, ukupno 9.833 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, od čega su: 532 predmeta ekstradicije, 861 predmeta saslušanje svjedoka, 297 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenim osobama, 843 predmeta ustupanja kaznenih postupaka i 7.300 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnica i slično. U istom razdoblju u radu je bilo ukupno 10.783 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, od čega su: 161 zahtjev za izdržavanje, od kojih je u 19 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 142 predmeta su još u postupku, te 27 predmeta otmice djeteta, od kojih je u 8 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 19 predmeta je u postupku, te je 6 mišljenja o reciprocitetu od kojih je u 2 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 4 predmeta su u postupku, te 69 drugih mišljenja, od kojih je u 30 predmeta udovoljeno zahtjevu, u 1 predmetu neudovoljeno, te je 30 predmeta u postupku i 10.520 ostalih predmeta, od kojih je u 4.638 predmeta udovoljeno zahtjevima, u 120 predmeta je djelomično udovoljeno, u 1.015 predmeta je neudovoljeno, a 4.767 predmeta su u postupku.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti pružanje MPP su: 1) efikasno pružanje MPP u kaznenim i građanskim stvarima, 2) pružanje podrške partnerima u pružanju MPP kroz održavanje seminara i konzultacija za državne službenike koji pružaju MPP, 3) izrada sveobuhvatne analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima MPP s preporukama, radi unapređenja pružanja MPP i 4) unapređenje IT rješenja za upravljanje predmetima MPP MP BiH (OWIS).

3) Za ***ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora iz oblasti MPP*** nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za zaključivanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je bilo u slučaju Sektora za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva koji su inicirali zaključivanje sporazuma za program EU „Europa za građane“.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama budu sukladna obvezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH, također, mora izvršavati obveze koje proizilaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine ratificirano je i objavljeno 5 (1 multilateralni i 4 bilateralna) međunarodnih ugovora, dok za 5 međunarodnih ugovora pregovori su u tijeku, a vode se aktivnosti za početak pregovora za zaključivanje još 2 međunarodna ugovora.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti ratificiranja konvencija, usklađivanja zakonodavstva i sklapanja ugovora su: 1) ratificiranje prioritetnih konvencija iz oblasti MPP, 2) unapređenje sustava praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) zaključivanje prioritetnih bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za ***međuentitetsku pravnu pomoć*** nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnom povjerenstvu Brčko distrikta BiH (PK BD), koji ih prosljeđuju sudu.

Značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet je: 1) unapređenje pružanja međuentitetske pravne pomoći.

## 4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvitak civilnog društva

Za ***pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva*** nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva predstavlja kontakt točku suradnje Vijeća ministara BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o suradnji između VM BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvitak civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda osnovan je Sektor. U promatranom razdoblju u tijeku su pripreme izmjena i dopuna Sporazuma radi daljnjeg jačanja uloge Sektora kao kontakt točke za civilno društvo. Sektor izgrađuje redovite kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom nevladinih organizacija. Sektor je ostvario suradnju sa Delegacijom EU u BiH i uključen je u značajne projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekt Civilni dijalog za sve, projekt Tehničke podrške OCD-ovima (TACSO), projekt Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom, itd.

Sektor razvija suradnju sa uredima za suradnju sa civilnim društvom u regiji. Sa ciljem daljeg razvoja civilnog društva, još 2011. godine, pokrenuta je procedura izrade Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvitak održivog civilnog društva. Pripremljen je nacrt Strategije, ali je osporen od strane Vlada Republike Srpske. Sektor je inicijator i koordinacijsko tijelo za provedbu programa Europa za građane, a u okviru kojeg je u 2016. godini organizirano 10 informativnih dana i radionica na kojima je sudjelovalo oko 500 sudionika, predstavnika OCD, lokalnih organa vlasti, akademske zajednice i neformalnih skupina. Zabilježeno je sudjelovanje predstavnika iz BiH, gdje u 2 projekta sudjeluju kao partneri, a u 12 projekta kao nositelji projekta ukupne vrijednosti od 75.500,00 Eura. Također, BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog sektora na koordinaciji aktivnosti u pogledu praćenja provedbe ovog sporazuma u BiH. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13.10.2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“, čime su stvoreni preduvjeti za formiranje ovoga tijela i početak njegovog rada na pripremi Akcijskog plana za BiH. Predstavnik Sektora je sudjelovao u godišnjoj procjeni (Indeks održivosti OCD-a) stupnja suradnje OCD-a i institucija vlasti i održivosti OCD-a po USAID-ovoj metodologiji izvještavanja kao i izradi BSCDN Monitoring Matrice za praćenje poticajnog okruženja za razvitak civilnog društva.

Web platforma „eKonzultacije“ je pokrenuta 20.04.2016. godine. Usvojena su nova Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa. U suradnji sa CBGI projektom organizirane su četiri radionice za državne službenike za korištenje web platforme. Vodič za učešće građana u procesima javnih konzultacija u izradi pravnih propisa nije izrađen, čekajući usvajanje Pravila. Krajem 2016. godine prikupljene su informacije za izradu Izvješća o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa.

Po pitanju suradnje sa OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) neosposobljenost državnih službenika, OCD-ova i građana o značaju uključivanja OCD-ova i građana u izradu javnih politika, uključujući i korištenje novouspostavljene internet platforme institucija BiH za konzultacije sa javnošću, 2) mali broj imenovanih koordinatora za konzultacije sa javnošću u institucijama BiH, 3) slaba profiliranost Sektora kao kontakt točke i koordinatora za civilno društvo na razini Vijeća ministara BiH, koje bi pripremalo godišnja izvješća o uključivanju OCD-ova u rad institucija BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u oblasti podrške pružanju pravne pomoći i razvoju civilnog društva su: 1) izrada i usvajanje novog sporazuma o suradnji VM BiH i nevladinog sektora u BiH, 2) provedba programa EU Europa za građane 2014. – 2020., 3) provedba inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, 4) suradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva i 5) provedba Pravila za konzultacije u izradi propisa u institucijama BiH.

## 4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije

1) Za ***unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka*** nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u proteklom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udrugama i zakladama BiH, Zakona o štrajku, Zakona o volontiranju, Izbornog zakona BiH i Zakona o financiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

Najvažniji nedostaci vezani za unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka su: 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konzultacije sa OCD-ovima i javnošću.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet iz ove oblasti je: 1) unapređenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sustavne zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izrada strateškog okvira za RJU, ugradnja i provedba istog u instituciji.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruga i zaklada, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Po pitanju polaganja stručnog upravnog ispita u razdoblju od 2014. do 2016. godine podnijeto je 444 zahtjeva sa srednjom i višom stručnom spremom, dok je za visoku stručnu spremu podnijelo 1.735 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na razini BiHsukladno Odluci o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i uposlenika na razini BiH, u proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine zaprimljeno je 889 zahtjeva kojima je udovoljeno.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u ovoj oblasti su: 1) unaprijediti upravno rješavanje i davanje mišljenja, 2) jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) unaprijediti polaganje stručnog upravnog ispita.

2) Za ***provedbu inspekcijskog nadzora*** nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provedbe zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i uposlene tijela uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, uredsko poslovanje u tijelima uprave, o čemu izrađuje povremena i godišnja izvješća. U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do 2016. godine upravni inspektorat je obavio 159 inspekcijskih pregleda. Ovaj broj inspekcijskih nadzora je u ovom momentu i sa ovim brojem upravnih inspektora i maksimalan broj. S obzirom na ukupan broj institucija, VM BiH i njegovih tijela i proračunskim ograničenjem novog upošljavanja postoji veliki izazov u radu i mogućnosti da se udovolji novim zahtjevima, poput upravnog nadzora nad drugim tijelima iz Zakona o udrugama i zakladama.

Značajniji problemi u oblasti inspekcijskog nadzora nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u ovoj oblasti su: 1) poboljšanje upravnog nadzora kroz obuku postojećih inspektora i povećanje broja inspektora i 2) unapređenje praćenja provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH od strane upravne inspekcije.

## 4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH

1) Za ***upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH*** nadležan je Ured tajnika MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije (SSPKEI).

Ured tajnika MP BiH je u proteklom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na: unapređenje korištenja postojećih financijskih, materijalnih i ljudskih potencijala u MP BiH i koordinaciju rada ustrojstvenih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom razdoblju temeljio svoj razvitak i izgradnju kapaciteta kroz: izradu i praćenju provedbe srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH i uspostavljanje instrumenata za praćenja i ocjenu provedbe SRSP u BiH, izradu Pravila za konzultacije u izradi propisa,[[20]](#footnote-20) izradu internet platforme institucija BiH za javne konzultacije, izradu Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama i metodologije o procjeni učinaka, pripremu podataka i provedbu aktivnosti za potrebe europskih integracija, te praćenje provedbe Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti na razvoju funkcije upravljanja, koordinaciji rada i europskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) unpaređenje rada ustrojstvenih jedinica MP BiH koordinacijom, kao i unapređenje odgovornosti za korištenje financijskih i materijalnih resursa, te ljudskih potencijala MP BiH, 2) unapređenje planiranja i izvještavanja o radu, 3) unapređenje kapaciteta SSPKPEI za izradu planskih dokumenata, 4) uspostavljanje instrumenata za praćenje i ocjenu provedbe SRSP u BiH, 5) jačanje kapaciteta za podršku u radu tijela za provedbu sektorskih strategija, 6) osiguranje podrške radu i koordinaciji tijela za provedbu sektorskih strategija, 7) izrada periodičnih izvješća o provedbi SRSP u BiH, 8) osiguranje podrške u radu MK ministara pravde i predsjednika VSTV BiH i PP BD, 9) jačanje vještina za podršku u radu instrumenata provedbe sektorskih strategija, 10) dalji razvitak međuinstitucionalne suradnje na strateškom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH, 11) unapređenje suradnje sa Direkcijom za europske integracije (DEI) u postupku integriranja, 12) podrška za sudjelovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva, 13) uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti, 14) podrška koordinaciji izrade odgovora iz Upitnika EK za kandidatski status BiH, te izradu i usvajanje AP za usklađivanje zakonodavstva u oblasti sektora pravde, 15) osiguranje koordinacije provedbe Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i MP BiH i 16) izrada analize potreba za obukom osoblja sektora pravde u BiH za usklađivanje zakonodavstva sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU.

2) Za ***jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH*** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom razdoblju sudjelovao u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinirao izradu nove SRSP u BiH i vršio procjenu provedbe ranijeg okvira SRSP u BiH, te izradi nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH. Završno Izvješće o provedbi SRSP u BiH je usvojen od strane Ministarske konferencije i Vijeća ministara BiH.

Predstavnici MP BiH su sudjelovali na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH, te, kao podrška u procesu uspostavljanja sustava planiranja u institucijama BiH, na izradi Odluke о godišnjem plаnirаnju rada i načinu praćenja i izvještavаnjа u institucijama BiH[[21]](#footnote-21) i Naputka za njezinu provedbu.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH su: 1) zagovaranje uspostavljanja i proširenja foruma za zajedničke politike (FZP) i 2) unapređenje komunikacije u sektoru pravde identificiranjem izvora, vrste i načine prikupljanja, pristupa i korištenja relevantnih informacija u sektoru pravde u BiH koji bi bili IT podržani.

3) Za ***donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH*** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u proteklom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provedbe programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvješća o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta financiranja, pripremanju i provedbi donatorskih projekata, 2) izrada godišnjih izvješća o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH, 3) dalji razvitak funkcije upravljanja projektima kroz izradu internih procedura, redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti sektorskih strateških programa sa donatorskom pomoći, 4) razvitak funkcije upravljanja projektima analizirajući potreba za obukom za provedbu DIS-a i unapređenjem ljudskih potencijala za donatorsku pomoć.

4) Ured za registar zaloga i informatizaciju je nadležan za: ***registracije založnih prava***, sukladno Okvirnom zakonu o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zaloga, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U proteklom srednjoročnom razdoblju od 2014. do .2016. godine ukupno je registrirano 49.297 založnih prava i njihov broj raste iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet kod registracije založnih prava je 1) dalji razvitak upravljanja registrom zaloga.

5) Za **upravljanje i koordinaciju radom MP BiH** nadležni su tajnik Ministarstva; Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije i Sektor za kadrovske, opće i financijsko-materijalne poslove.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neodržavanje redovnih strukturiranih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarjuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generiranja i upotrebljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje i koordinaciju, kao i nepopunjenost Ureda tajnika MP BiH i Ureda interne revizije.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH su: 1) dalji razvitak funkcije planiranja i izvještavanja, 2) dalji razvitak IT podrške rada MP BiH kao alata za upravljanje i 3) razvitak ljudskih potencijala analizom potreba za obukama i njihovom provedbom.

## 4.2 Srednjoročni ciljevi

Nakon što su utvrđena strateška pitanja, definiran je **opći cilj/princip razvoja**: „*Upravljanje u funkciji rasta“* i **strateški cilj**: „*Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta*“*.*

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinos su MP BiH pri izradi i provedbi strateškog okvira, a koji su konsolidirani na razini više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

|  |  |
| --- | --- |
| **Srednjoročni cilj 14.2** | Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa europskih integracija i funkcionalne javne uprave |
| **Srednjoročni cilj 14.6** | Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH |

## 4.3 Posebni ciljevi

Sukladno srednjoročnim ciljevima, MP BiH je izradilo i usuglasilo četiri posebna cilja, jedan za oblast uprave i tri za oblast pravde:

|  |
| --- |
| **Srednjoročni cilj 14.2 Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa europskih integracija i funkcionalne javne uprave** |
| **Posebni cilj 14.2.a** | Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te daljnje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju i jačati uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH |
| **Srednjoročni cilj 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH** |
| **Posebni cilj 14.6.a** | Daljnje jačanje i održavanje neovisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH |
| **Posebni cilj 14.6.b** | Daljnje razvijanje usklađenijeg sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji, poštujući europske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH |
| **Posebni cilj 14.6.c** | Daljnje unapređenje sustava međunarodne pravne pomoći |

## 4.4 Programi i projekti

Sukladno prethodno definiranim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definirani su programi i projekti za njihovu provedbu, što možemo vidjeti u narednim tabelama.

*Tabela 1. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 14.2, po posebnim ciljevima*

|  |  |
| --- | --- |
| **Programi** | **Projekti** |
| **Posebni cilj 14.2.a: Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva** |
| **14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom** | 14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva |
| 14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu |
| 14.2.1.3 Efikasna provedba inspekcijskog nadzora |
| 14.2.1.4 Efikasna koordinacija provedbe strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracija u sektoru pravde i uprave u BiH |
| 14.2.1.5 Jačanje upravljanja registracijom zaloga |
| 14.2.1.6 Efikasna koordinacija poslova u međunarodnim institucijama (RESPA) |

*Tabela 2. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 14.6 po posebnim ciljevima*

|  |  |
| --- | --- |
| **Programi** | **Projekti** |
| **Posebni cilj 14.6.a: Daljnje jačanje i održavanje neovisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava BiH** |
| **14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa** | 14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa |
| 14.6.1.2 Praćenje provedbe propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa |
| 14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava |
| 14.6.1.4 Međunarodna pravosudna suradnja i usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima  |
| 14.6.1.5 Unapređenje upravljanja i koordinacije u sektoru pravde u BiH |
| 14.6.1.6 Uspostavljanje donatorske koordinacije u sektoru pravde u BiH |
| **Programi** | **Projekti** |
| **Posebni cilj 14.6.b: Daljnje razvijanje usklađenijeg sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji, poštujući europske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH** |
| **14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor** | 14.6.2.1 Upravljanje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija BiH |
| 14.6.2.2 Unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH |
| 14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda |
| **Programi** | **Projekti** |
| **Poseban cilj 14.6.c: Daljnje unapređenje sustava međunarodne pravne pomoći** |
| **14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći** | 14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći |
| 14.6.3.2 Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora |

# 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

## 5.1 Predviđeni izvori financiranja

Glavne značajke proračunskog sustava u BiH su: 1) upotreba programskog proračuna za strukturiranje zahtjeva i financijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupira svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjih proračuna se odvija na način da: 1) Vijeće ministara BiH, putem Ministarstva financija i trezora, određuje proračunska ograničenja za sve proračunske korisnike za razdoblje od tri godine, 2) proračunski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnje razdoblje između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) se zahtijeva da se dostavljaju informacije o efektima, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim financiranjem, tako da: a) svaki proračunski korisnik mora prikazati efikasno i efektivano korištenje raspoloživih financijskih sredstava, b) pored toga podaci o efektima moraju se dostavljati da bi se naznačili planirani efekti za slijedeće tri godine u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio proračunskog planiranja se odvija u prvoj polovini godine, a krajnji rok je 30. lipanj. Do tog roka Vijeće ministara BiH treba usvojiti Dokument okvirnog proračuna (DOP), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje proračunskih ograničenja za svakog proračunskog korisnika za naredne tri godine.

DOP odobren u 2016. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih proračunskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati natjecati za nedovoljna financijska sredstva sa ostalim institucijama BiH. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

Na osnovu analize makroekonomskih kretanja u BiH u prethodnom razdoblju, kao i sagledavanja utjecaja najvažnijih unutarnjih i vanjskih faktora od kojih ovisi razvitak, predviđa se da će realna stopa rasta BDP-a u 2018. godini iznositi 3,7% i 3,8% u 2019. godini. Projekcije prihoda od indirektnih poreza u BiH za razdoblje od 2017. do 2019. godine pokazuje da će ovi prihodi u 2017. godini, u neto iznosu za raspodjelu, iznositi oko 5,5 milijardi KM, tj. da će se povećati za 3,2% u odnosu na 2016. godinu. U 2018. godini predviđa se rast prihoda od indirektnih poreza po stopi od 3,2%, a u 2019. godini daljnji rast od 3,2%.[[22]](#footnote-22) BiH će morati nastaviti voditi politiku strogih fiskalnih ograničenja, smanjujući javnu potrošnju, da bi se izbjegao veći deficit tekućeg računa.

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom razdoblju su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora općenito će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i natjecati se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. Iz ovih povećanja će morati financirati rast plaća, kao i dodatna upošljavanja i rast tekućih troškova i kapitalnih izdataka.

U proračunskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

Ali, ispitivanje DOP-a otkriva da praktično nikakve uštede nisu ustanovljene na razini BiH, tako da jasan izvor sredstava za nove projekte ne postoji, što intenzivira potrebu MP BiH da se natječe sa drugim institucijama BiH za ograničen „rast“ sredstava.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provedbu SPR MP BiH je izrada realističnog plana financiranja koja će podržati aktivnosti provedbe. U svojim programskim formatima tabele za pregled proračunskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne financijske slike MP BiH. Kod pitanja kako provesti SPR MP BiH, najvažnije je da MP BiH izradi vlastiti i detaljan financijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni financijski položaj, sukladno tabelama programskog proračuna, 2) procjenu ovisnosti o međunarodnom financiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina financiranja svojih aktivnosti.

Proračunski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstava na ime podrške za strateški razvitak i povećanje efekata i rezultata rada. Provedba SPR-a MP BiH trebalo bi dodatno unaprijediti ostvareni napredak.

MP BiH će morati obrazlagati svoje financijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti i boljih rezultata, kako bi zadržale svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima financiranja. Ovo će biti ozbiljan izazov tijekom godina koje slijede. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ukoliko njegovi zahtjevi budu podržani čvrstom argumentacijom zasnovanom na SPR-u MP BiH.

Za provedbu programa i pripadajućih projekata, a u cilju provedbe postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definiranih SPR MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine, planirano je ukupno 61.940.175,00 KM proračunskih sredstava. U ovom trogodišnjem razdoblju, najznačajniji projekti koje MP BiH ima su otvaranje i funkcioniranje državnog zatvora, a čija provedba vodi zaseban proračunski korisnik (Jedinica za provedbu projekta izgradnje državnog zatvora), za koji su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provest će MP BiH. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti uprava Zavoda koja bi trebala se uspostaviti u 2017. godini. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je Rekonstrukcija objekta i nadogradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH, koji se financira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provedbu nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška proračunu za rješavanje predmeta ratnih zločina i programe EU – Europa za građane).

## 5.2 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u proteklom srednjoročnom razdoblju.

*Tabela 3. Rashodi po vrstama*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ekon.****kod** | **Ukupno planirani rashodi****(po ekonomskoj klasifikaciji)** | **2014.****(Izvršenje)** | **2015.****(Izvršenje)** | **2016.****(Izvršenje)** |
| 611000 | Bruto plaće i naknade | 5.743.704,16  | 5.805.245,00 | 5.902.154,62 |
| 612000 | Naknade troškova uposlenih | 920.673,58 | 880.902,98 | 878.346,11 |
| 613000 | Izdaci za materijal i usluge | 5.387.456,35 | 1.991.560,55 | 1.703.114,26 |
| 614000 | Tekući grantovi | 293.374,50 | 4.030.374,51 | 3.597.734,50 |
| 821000 | Kapitalna ulaganja | 657.955,82 | 214.740,44 | 154.992,41 |

*Tabela 4. Rashodi po izvorima*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **R.b.** | **Ukupno planirani rashodi****(po ekonomskoj klasifikaciji)** | **2014.****(Izvršenje)** | **2015.****(Izvršenje)** | **2016.****(Izvršenje)** |
| 1. | Rashodi financirani iz proračuna | 12.943.156,51 | 12.884.760,48 | 12.157.996,20 |
| 2. | Rashodi financirani iz kreditnih sredstava |  |  |  |
| 3. | Rashodi financirani iz donacija | 60.007,90 | 38.063,00 | 78.345,70 |

## 5.3. Ustrojstveni kapaciteti

Zaključno sa 30.6.2016. godine MP BiH u evidencijama vodi 236 uposlenih, što čini 88,7% od planiranog broja uposlenih prema Pravilniku o unutarnjem ustroju iz 2015. godine. U narednom razdoblju se očekuje daljnje prilagođavanje unutarnje ustrojstvene strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projiciranom razdoblju MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvitak kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijaliziranih obuka.

## 5.4 Ljudski resursi MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski resursi MP BiH na dan 30.6.2017. godine.

*Tabela 5. – Ljudski resursi u MP BiH*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **R.b.** | **Ustrojstvene jedinice** | **Planirani broj** | **Broj uposlenih** | **Popunjenost (%)** |
| 1. | KABINET MINISTRA | 8 | 5 | 62% |
| 2. | KABINET ZAMJENIKA MINISTRA | 5 | 4 | 80% |
| 3. | URED TAJNIKA MINISTARSTVA | 5 | 4 | 80% |
| 4. | JEDINICA INTERNE REVIZIJE | 3 | 2 | 66,66% |
| 5. | SEKTOR ZA KADROVSKE, OPĆE I FINANCIJSKO-MATERIJALNE POSLOVE | 28 | 26 | 92,8% |
| 6. | SEKTOR ZA PRAVOSUDNA TIJELA | 10 | 10 | 100% |
| 7. | SEKTOR ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA I RAD KAZNENE USTANOVE | 11 | 8 | 72,72% |
| 8. | SEKTOR ZA MEĐUNARODNU I MEĐUENTITETSKU PRAVNU POMOĆ I SURADNJU | 28 | 23 | 82,2% |
| 9. | SEKTOR ZA UPRAVU | 11 | 11 | 100% |
| 10. | UPRAVNI INSPEKTORAT | 6 | 5 | 83,3% |
| 11. | SEKTOR ZA STRATEŠKA PLANIRANJA, KOORDINACIJU POMOĆI I EUROPSKE INTEGRACIJE | 13 | 13 | 100% |
| 12. | PRITVORSKA JEDINICA ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA | 46 | 42 | 91,3% |
| 13. | SEKTOR ZA PRAVNU POMOĆ I RAZVITAK CIVILNOG DRUŠTVA | 8 | 7 | 87,5% |
| 14. | SEKTOR ZA KAZNENU POMOĆ I EDUKACIJU U KAZNENIM STVARIMA PRED SUDOM BIH | 11 | 8 | 72,72% |
| 15. | URED ZA REGISTAR ZALOGA I INFORMATIZACIJU | 4 | 4 | 100% |
| 16. | ODJEL SUDBENE POLICIJE | 69 | 64 | 93,0% |
| **Ukupno:** | **266** | **236** | **88,7%** |

## 5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije i jednu zakupljenu lokaciju u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

## 5.6 Shematski prikaz unutarnjeg ustroja MP BiH

**KABINET MINISTRA**

**URED TAJNIKA MP BiH**

**KABINET ZAMJENIKA MINISTRA**

**Sektor za pravosudna tijela**

**Jedinica interne revizije**

**USTROJSTVENE JEDINICE MP BIH**

**Sektor za upravu**

**Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju**

**Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove**

**Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija**

**Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije**

**Upravni inspektorat**

**Odjel sudbene policije**

**Ured za registar zaloga i informatizaciju**

**Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva**

**Sektor za kadrovske, opće i financijsko-materijalne poslove**

**Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH**

# 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA

## 6.1 Upravljanje provedbom

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem razdoblju, usuglašenih unutar MP BiH, kroz pristup koji se temeljio na razmjeni informacija i konzultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcionira, potrebno je usvojiti i uspostaviti praćenje napretka naspram pokazatelja predviđenih SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provedbu posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provedbe se vrši kroz sastanke koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pratiti provedbu SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati razinu usklađenosti i suradnje među najvažnijim sudionicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika razmatraju ostvareni napredak u proteklom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i eventualne promjene za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečni napredak u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Vrlo je važno da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Tajnik, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran za cjelokupnu koordinaciju aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

## 6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH

Osim uspostavljanja efikasnog ustrojstva upravljanja, uspješna provedba SPR-a MP BiH ovisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stupnja razvitka sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao načina rješavanja suštinskih pitanja u oblastima iz nadležnosti MP BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konzultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksom i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

## 6.3. Definiranje najvažnijih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizilaze iz toga kao dodatak aktivnostima i programa. Pokazatelji su definirani na temelju prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određenog zadatka. Metodologija korištena za definiranje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se temelje na slijedećim kriterijima: 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definirani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva, 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg razdoblja, a detaljan pregled nalazi se u AP SPR MP BiH, Prilog 1.

*Tabela 6. Pokazatelji uspjeha srednjoročnih ciljeva*

|  |
| --- |
| **SREDNJOROČNI CILJ 14.2: UNAPREĐENJE KREIRANJA POLITIKA, PROCESA INTEGRACIJE U EU I REFORME JAVNE UPRAVE** |
| **Pokazatelji uspjeha** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 2.1 Razina do koje je uspostavljen funkcionalan sustav koordinacije i upravljanja | 55% | 75% |
| 2.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provedbu propisa | 0,51 | 0,57 |
| **SREDNJOROČNI CILJ 14.6: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI, ODGOVORNOSTI, KVALITETE I NEOVISNOSTI SEKTORA PRAVDE U BIH** |
| **Pokazatelji uspjeha** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 1.1 razina do koje je osiguran jednak i blagovremen pristup pravdi za sve građane | 66 | 80 |
| 1.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, kaznene pravde i građanske pravde | 0,54 | 0,60 |

*Tabela 7. Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnih ciljeva i programa*

|  |
| --- |
| **SREDNJOROČNI CILJ 14.2** |
| **POSEBNI CILJ 14.2.a Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.2.a.1 Razina do kojeg su uspostavljeni institucijski instrumenti za suradnju sa OCD | 65% | 100% |
| 14.2.a.2 Stupanj unaprijeđenja zakonodavnog okvira BiH | 70% | 85% |
| 14.2.a.3 Stupanj unapređenosti upravnog rješavanja i inspekcijskog nadzora nad radom institucija BiH | 71% | 85% |
| 14.2.a.4 Razina do kojeg su koordinirani poslovi razvoja planova pravde, uprave i europskih integracija | 2 | 4 |
| **Program 14.2.1:** **Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.2.1.1 Prosječan vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa (b) | 24 mjeseca | 36 mjeseci |
| 14.2.1.2 Postotak OCD-ova koje su uključene u proces konzultacija u odnosu na ukupan broj registriranih organizacija civilnog društva (a) | 45% | 80% |
| 14.2.1.3 Postotak organizacija civilnog društva koji su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa (a) | 45% | 75% |
| 14.2.1.4 Prosječno vremensko razdoblje rješavanja u upravnim stvarima (b) | 45 dana | 15 dana |
| 14.2.1.5 Prosječno vremensko razdoblje trajanja registracije (b) | 30 dana | 30 dana |
| 14.2.1.6 Postotak institucija nad kojim je izvršen nadzor po službenoj funkcija u odnosu na ukupan broj institucija (b) | 34,67% | 48% |

|  |
| --- |
| **SREDNJOROČNI CILJ 14.6** |
| **POSEBNI CILJ 14.6.a Daljnje jačanje i održavanje neovisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.a.1 Postotak izrađenih nacrta, izmjena i dopuna predloženih zakona iz oblasti pravosuđa na razini BiH | 55% | 85% |
| 14.6.a.2 Razina ispunjenja obveza iz SRSP u BiH i preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga između BiH i EK o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava | 55% | 90% |
| **Program 14.6.1: Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.1.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče pravosuđa na razini BiH | 55% | 90% |
| **POSEBNI CILJ 14.6.b Daljnje razvijanje usklađenijeg sustava izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji, poštujući europske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.b.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja kaznenih sankcija na razini BiH | 55% | 90% |
| **Program 14.6.2: Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.2.1 Prosječno vremensko razdoblje u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa | 16 mjeseci | 24 mjeseca |
| 14.6.2.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja kaznenih sankcija na razini BiH | 0% | 100% |
| 14.6.2.3 Postotak raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH | 14% | 100% |
| **POSEBNI CILJ 14.6.c Daljnje unapređenje sustava međunarodne pravne pomoći** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.c.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći | 45% | 95% |
| **Program 14.6.3:** **Sustav međunarodne pravne pomoći** |
| **Pokazatelji uspjeha/rezultata** | **Početna vrijednost****(2016.)** | **Očekivana vrijednost****(2020.)** |
| 14.6.3.1 Prosječno vremensko razdoblje u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa | 68 mjeseci | 60 mjeseci |
| 14.6.3.2 Prosječno vremensko razdoblje u kojem su zaključeni ugovori i konvencije | 36 mjeseci | 24 mjeseca |
| 14.6.3.3 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći | 0% | 100% |
| 14.6.3.4 Postotak pružene međunarodne pravne pomoći u odnosu na broj zaprimljenih predmeta | 0% | 100% |
| 14.6.3.5 Prosječno vremensko razdoblje potreban za postupanje po zamolnici za MPP | 5,5 dana | 4,5 dana |

## 6.4 Praćenje provedbe SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definirane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sustav prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima. Pokazatelji koji su definirani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući u vidu trenutnu nerazvijenost sustava za upravljanje efektima i rezultatima rada, kao i skromne kapacitete u MP BiH, a naročito da se analiziraju informacije o efektima i rezultatima koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sustav praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na osnovu ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

|  |  |
| --- | --- |
| **Status** | **Značenje** |
| √ **- ZAVRŠENO** (zeleno) | Program/projekat je proveden u skladu s vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provedbi. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu njegovih efekata i rezultata koji je imao na provedbi srednjoročnog cilja ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden. |
| → **- U POSTUPKU** (žuto) | Provedba programa/projek(a)ta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne ustrojstvene jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na redovitim sastancima unutar ustrojstvene jedinice i po potrebi u koordinaciji sa drugim ustrojstvenim jedinicima. |
| X **- ODLOŽENO** (narandžasto) | Program(i)/projekat(i) nije ni pokrenut. Ovo zahtjeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora obrazložiti i dati prijedlog za njegovo otklanjanje. |
| XX **– PREKINUTO** (crveno) | Provedba programa/projek(a)ta treba prekinuti i daljnje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne ustrojstvene jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju. |

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provedbe svakog programa/projekta i posebnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnova za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

# 7. PRILOZI

**Prilog 1: AP SPR MP BiH**

**Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa i međunarodnih ugovora predviđenih SPR MP BiH.**

Broj: 11-02-6-4731/17.

Sarajevo, 13.10.2017. godine

Na temelju članka 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09), članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 19/16), članka 7. stavak (3), a u vezi sa člankom 6. Odluke о postupku srednjoročnog plаnirаnjа, praćenja i izvјеšćivаnjа u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH, d o n o s i

**O D L U K U**

**o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine**

Članak 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine.

Članak 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine je sastavni dio ove odluke.

Članak 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za razdoblje od 2018. do 2020. godine.

Članak 4.

Zadužuju se sve ustrojstvene jedinice da u suradnji s SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, sukaldno čl. 6. i 7. Odluke о postupku srednjoročnog plаnirаnjа, praćenja i izvјеšćivаnjа u institucijama BiH.

Članak 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

**M I N I S T A R**

**Josip Grubeša**

1. Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15. [↑](#footnote-ref-1)
2. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09. [↑](#footnote-ref-2)
3. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11. [↑](#footnote-ref-3)
4. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13. [↑](#footnote-ref-4)
5. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06. [↑](#footnote-ref-5)
6. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04. [↑](#footnote-ref-6)
7. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09. [↑](#footnote-ref-7)
8. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16. [↑](#footnote-ref-8)
9. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 12/10 – Pročišćeni tekst i 100/13. [↑](#footnote-ref-9)
10. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05. [↑](#footnote-ref-10)
11. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13. [↑](#footnote-ref-11)
12. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02. [↑](#footnote-ref-12)
13. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04. [↑](#footnote-ref-13)
14. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11. [↑](#footnote-ref-14)
15. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11. [↑](#footnote-ref-15)
16. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11. [↑](#footnote-ref-16)
17. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04. [↑](#footnote-ref-17)
18. Objavljen u „Službenom glasniku BiH“ - Međunarodni ugovori, broj 8/09. [↑](#footnote-ref-18)
19. Strateški okvir BiH VM BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20.08.2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24.10.2016. godine. [↑](#footnote-ref-19)
20. Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14. [↑](#footnote-ref-20)
21. Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14. [↑](#footnote-ref-21)
22. DOP 2017. – 2019. godina, VM BiH, lipanj 2016. godine. [↑](#footnote-ref-22)