

- (6) Sa korisnicima sredstava iz člana 1. stav (1) ove odluke Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine zaključuje Ugovor.

Član 3.

(Realizacija Odluke)

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Član 4.

(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 335/16
29. prosinca 2016. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
Dr. Denis Zvizdić, s. r.



Na temelju članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i članka 75. stavak (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 86. sjednici održanoj 20.12.2016. godine, donijelo je

PRAVILA ZA KONZULTACIJE U IZRADI PRAVNIH PROPISA

Članak 1.

(Predmet)

Ovim pravilima propisuje se postupak provedbe javnih konzultacija (u daljnjem tekstu: konzultacije) sa zainteresiranom javnošću, po kojima postupaju ministarstva i druga tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: institucije BiH) u izradi pravnih propisa (u daljnjem tekstu: propis) i drugih akata.

Članak 2.

(Definicije)

U smislu ovih pravila:

- "zainteresirana javnost" su privatno-pravne osobe (udruge, zaklade, trgovačka društva, itd.), međunarodne organizacije, neformalne skupine i fizičke osobe koji sudjeluju u konzultacijama u izradi propisa,
- "institucija BiH" je ministarstvo i drugo tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje je nositelj normativnog posla,
- "propis" je ustav, međunarodni sporazum, zakon, poslovnik, odluka, napatuk, pravilnik i drugi opći pravni akt čija je izrada u nadležnosti institucije BiH,
- "drugi akt" je strategija, program, plan i drugi dokument javnih politika, uključujući i prethodnu i sveobuhvatnu procjenu učinaka propisa, koji su dio godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata institucije BiH,
- "eKonzultacije" je alatka za provedbu konzultacija sa zainteresiranom javnošću putem posebne web aplikacije,
- "voditelj konzultacija" je osoba u instituciji BiH odgovorna za provedbu konzultacija o propisu ili drugom aktu.

Članak 3.

(Popis osoba zainteresiranih za konzultacije)

- Institucija BiH vodi i ažurira na internet stranici popis pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za njezine normativne aktivnosti.
- Pravne i fizičke osobe prijavljuju se na popis iz stavka (1) ovog članka registriranjem na web aplikaciji eKonzultacije,

Članak 4.

(Kordinator za konzultacije i voditelj konzultacija)

- Institucija BiH imenuje kordinatora i zamjenika kordinatora za konzultacije.
- Kordinator za konzultacije odgovoran je za ispunjavanje obveza institucije u provedbi konzultacija propisanih ovim pravilima.
- Ukoliko odlukom rukovoditelja institucije BiH nije drukčije određeno, rukovoditelj radne skupine za izradu određenog propisa odgovoran je za provedbu konzultacija o tom propisu sukladno ovim pravilima (voditelj konzultacija).

Članak 5.

(Godišnji plan izrade propisa i drugih akata)

- Plan izrade propisa i drugih akata, kao dio godišnjeg programa rada institucije BiH, objavljuje se na internet stranici i web aplikaciji eKonzultacije.
- Plan iz stavka (1) ovog članka sadrži naznaku o tome koji od planiranih propisa i drugih akata imaju značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila.

Članak 6.

(Prethodne konzultacije)

- Institucija BiH će provesti konzultacije sa zainteresiranom javnošću prilikom izrade godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata.
- Na temelju provedenih konzultacija iz stavka (1) ovog članka institucija BiH utvrđuje:
 - prioritete u donošenju propisa i drugih akata,
 - moguća rješenja za izradu propisa i drugih akata,
 - nenormativnu provedbu.
- Institucija BiH će provesti konzultacije sa zainteresiranom javnošću i prije izrade prednacrt propisa i drugog akta, osobito kada je riječ o propisu i drugom aktu za koji se vrši sveobuhvatna procjena učinaka propisa ili drugog akta ili koji ima značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila.
- Na konzultacije iz st. (1) i (3) ovog članka na odgovarajući način se primjenjuju odredbe članka 7. st. (1) i (2), članka 20. i članka 21. stavak (1) ovih pravila.

Članak 7.

(Minimalne obveze u provedbi konzultacija)

- Nakon utvrđivanja prednacrt ili nacrt propisa, institucija BiH je obvezna da:
 - postavi prednacrt propisa i drugog akta na internet stranici i web aplikaciju eKonzultacije, sa pozivom zainteresiranoj javnosti na dostavu pisanih prijedloga i primjedbi u kojem je naznačen rok za dostavu prijedloga i primjedbi,
 - omogućiti zainteresiranoj javnosti da u naznačenom roku dostavi prijedloge i primjedbe na prednacrt propisa i drugih akata putem web aplikacije eKonzultacije,

- c) pošalje prednacrt propisa i drugog akta osobama koje se nalaze na popisu iz članka 3. ovih pravila na njihove registrirane e-mail adrese, uz poziv da u naznačenom roku dostave prijedloge i primjedbe putem web aplikacije eKonzultacije.
- (2) Rok za dostavu prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta iz stavka (1) točka b) ovog članka ne može biti kraći od 15 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonzultacije.
- (3) Izuzetno od odredbi stavka (2) ovog članka, rok za dostavu prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta koji ima značajan utjecaj na javnost iz članka 10. ovih pravila ne može biti kraći od 30 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonzultacije.

Članak 8.

(Izuzeci od minimalnih obveza)

Minimalne obveze u provedbi konzultacija ne odnose se na:

- a) izmjene i dopune propisa radi ispravljanja pravopisnih i gramatičkih grešaka,
- b) propise kojima se vrši kodifikacija ili na drugi način objedinjuju ili reorganiziraju odredbe ili se prebacuju u druge dijelove propisa bez suštinskih izmjena.

Članak 9.

(Izjava o svrsi)

- (1) Uz poziv za dostavu prijedloga i primjedbi iz članka 7 stavak (1) točka a) ovih pravila, institucija BiH na internet stranicu i web aplikaciju eKonzultacije postavlja i izjavu o svrsi propisa i drugog akta, kao i izvješće o sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa i drugog akta ukoliko je vršena sveobuhvatna procjena učinaka.
- (2) Izjava iz stavka (1) ovog članka osobito sadrži listu pitanja koja su, prema mišljenju institucije, od posebnog značaja za propis ili drugi akt koji se priprema i postupak konzultacija, kao i ciljne skupine na koje se propis ili drugi akt osobito odnosi.

Članak 10.

(Propisi koji imaju značajan utjecaj na javnost)

- (1) Prilikom izrade godišnjeg plana iz članka 6. stavak (1) ovih pravila institucija BiH utvrđuje da li će propis imati "značajan utjecaj na javnost" primjenjujući kriterije iz čl. od 11. do 15. ovih pravila.
- (2) Pored minimalne obveze u provedbi konzultacija iz članka 7., za propise koji imaju značajan utjecaj na javnost, institucija BiH može provesti dodatne konzultacije iz članka 16. ovih pravila.

Članak 11.

(Propisi koji imaju fiskalni učinak)

Propisi koji imaju fiskalni učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na prihode i primitke, rashode i izdatke za tekuću proračunsku godinu i naredne dvije godine,
- b) propisi koji se odnose na promjene u rashodima, izdacima, prihodima i primicima,
- c) propisi koji se odnose na promjene u broju zaposlenih,
- d) propisi koji uvode obveze za proračun (garancije i slično),
- e) propisi koji uvode obveze za druge proračune i razine vlasti (proračunske i izvanproračunske korisnike, kao i izvanproračunske fondove),
- f) propisi koji se odnose na izvore i metode osiguranja sredstava i
- g) propisi koji se odnose na druge fiskalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 12.

(Propisi koji imaju ekonomski učinak)

i ropisi koji imaju ekonomski učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na konkurentnost gospodarstva i priljev investicija,
- b) propisi koji se odnose na gospodarski rast,
- c) propisi koji se odnose na održivost okoliša,
- d) propisi koji se odnose na postizanje ciljeva društvenog razvitka,
- e) propisi koji se odnose na regionalni razvitak i razvitak posebnih sektora,
- f) propisi koji se odnose na makroekonomsko okruženje,
- g) propisi koji se odnose na tržišnu konkurentnost,
- h) propisi koji se odnose na zapošljavanje u gospodarskim subjektima,
- i) propisi koji se odnose na investicije vezane za poslovanje gospodarskih subjekata,
- j) propisi koji se odnose na operativne troškove i poslovanje gospodarskih subjekata,
- k) propisi koji se odnose na nove ili izmjene postojećih administrativnih troškova za gospodarske subjekte i građane,
- l) propisi koji se odnose na stvaranje novih javnih ovlasti,
- m) propisi koji se odnose na imovinska prava i
- n) propisi koji se odnose na druge ekonomske učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 13.

(Propisi koji imaju socijalni učinak)

Propisi koji imaju socijalni učinak imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na zaposlenost i tržište rada,
- b) propisi koji se odnose na norme i prava vezana uz kvalitetu radnog mjesta,
- c) propisi koji se odnose na socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih skupina ili pojedinaca,
- d) propisi koji se odnose na jednakost u tretmanu i mogućnostima, te zabranu diskriminacije,
- e) propisi koji se odnose na privatnost i obiteljski život,
- f) propisi koji se odnose na zaštitu ili izloženost osobnih podataka pojedinca,
- g) propisi koji se odnose na javno zdravlje,
- h) propisi koji se odnose na pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sustavima i posljedice za njih,
- i) propisi koji se odnose na kriminal i terorizam,
- j) propisi koji se odnose na korupciju i sukob interesa,
- k) propisi koji se odnose na javnu sigurnost i kriminal,
- l) propisi koji se odnose na obranu,
- m) propisi koji se odnose na kulturu,
- n) propisi u cilju usklađivanja sa pravnim nasljeđem Europske unije,
- o) propisi u cilju ispunjavanja obveza koje proizlaze iz drugih međunarodnih sporazuma i konvencija,
- p) propisi kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti stjecanja ili vršenja prava,
- q) propisi kojima se utječe na glasačka prava,
- r) propisi kojima se utječe na prava glede državljanstva ili prava stranaca koji borave u BiH,
- s) propisi kojima se utječe na ostvarivanje sudske i drugih oblika pravne zaštite,
- t) propisi kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti i
- u) propisi koji se odnose na druge socijalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 14.

(Propisi koji imaju učinak na okoliš)

Propisi koji utječu na okoliš imaju značajan utjecaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na klimu,
- b) propisi koji se odnose na kvalitet zraka,
- c) propisi koji se odnose na kvalitet vode, mora i vodnih resursa,
- d) propisi koji se odnose na kvalitet zemljišta i resursa,
- e) propisi koji se odnose na obnovljive i neobnovljive izvore energije,
- f) propisi koji se odnose na bioraznolikost (biljni i životinjski svijet) i pejzažnu raznolikost,
- g) propisi koji se odnose na upotrebu zemljišta,
- h) propisi koji se odnose na upravljanje otpadom,
- i) propisi koji se odnose na omjer ili vjerojatnoću rizika za okoliš,
- j) propisi koji se odnose na utjecaj aktivnosti gospodarskih subjekata na okoliš,
- k) propisi koji se odnose na zdravlje životinja i biljaka i sigurnost hrane i
- l) drugi očekivani učinci na okoliš, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Članak 15.

(Ostali čimbenici)

Prilikom razmatranja razine utjecaja na javnost, institucija BiH može u obzir uzeti i druge čimbenike, kao na primjer:

- a) da li propis predstavlja novinu,
- b) da li je svrha propisa prilagodba novim tehnološkim promjenama,
- c) da li je obveza izmjene ili donošenje novog propisa rezultat sudske odluke kojima je prethodni propis ili neke njegove odredbe oglašen nevažećim,
- d) pretpostavljeni broj osoba na koje se propis odnosi.

Članak 16.

(Oblici dodatnih konzultacija)

Dodatne konzultacije osobito obuhvaćaju:

- a) organiziranje javnih sastanaka ili okruglih stolova sa zainteresiranim pravnim i fizičkim osobama,
- b) organiziranje javnih rasprava putem radija, televizije i društvenih mreža,
- c) organiziranje radnih sastanaka sa pravnim i fizičkim osobama na koje propis može imati osobitog utjecaja.

Članak 17.

(Izbor oblika dodatnih konzultacija)

Institucija BiH određuje oblik dodatnih konzultacija osobito uzimajući u obzir:

- a) financijske, kadrovske i tehničke mogućnosti institucije,
- b) procjenu utjecaja propisa ili drugog akta na javnost,
- c) planirani rok za usvajanje propisa ili drugog akta,
- d) novine ili tehničku složenost predmeta propisa ili drugog akta.

Članak 18.

(Sudionici dodatnih konzultacija)

Institucija BiH će razmotriti koje pravne i fizičke osobe, pored onih koji su na popisu iz članka 3. stavak (1) ovih pravila, može interesirati prednacrt propisa ili drugog akta, te će od istih zatražiti da dostave prijedloge i primjedbe iz članka 7. stavak (1) točka b) ovih pravila. U takve osobe osobito spadaju:

- a) stručnjaci iz akademske i istraživačke zajednice,
- b) mediji,
- c) odvjetničke komore, pravne i druge strukovne udruge,
- d) međunarodne organizacije.

Članak 19.

(Vremenski okvir za konzultacije)

Institucija BiH može vršiti konzultacije u bilo kojoj fazi izrade sveobuhvatne procjene učinaka odnosno prednacrtu ili nacrtu propisa ili drugog akta, ali će ostaviti dovoljno vremena za završetak konzultacija, prije dostavljanja nacrtu ili prijedlogu propisa Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara).

Članak 20.

(Korištenje prijedloga i primjedbi)

- (1) Prilikom izrade sveobuhvatne procjene učinaka, prednacrtu ili nacrtu propisa ili drugog akta institucija BiH uzima u obzir zaprimljene prijedloge i primjedbe.
- (2) Institucija BiH prihvaća, djelomično prihvaća ili odbacuje zaprimljene prijedloge i primjedbe, uz sumarno obrazloženje relevantnih prijedloga i primjedbi koji su prihvaćeni ili odbačeni, a koji su sastavni dio izvješća o provedenim konzultacijama iz članka 21. ovih pravila.

Članak 21.

(Izvjeshće o provedenim konzultacijama)

- (1) Izvjeshće o provedenim konzultacijama na sveobuhvatnu procjenu učinaka, prednacrt ili nacrt propisa sadrži sumarni pregled osnovnih pitanja koja su se javila tijekom konzultacija, stajališta koja su u vezi s ovim pitanjima zagovarana od strane sudionika konzultacija, te obrazloženje stajališta koje je institucija BiH zauzela u vezi ovih pitanja.
- (2) Izvjeshće iz stavka (1) ovog članka sastavni je dio obrazloženja propisa ili drugog akta, odnosno izvješća o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta.

Članak 22.

(Izjava za Vijeće ministara)

Prilikom podnošenja nacrtu ili prijedlogu propisa ili drugog akta Vijeću ministara na usvajanje, institucija BiH prilaže pisani podnesak kojim:

- a) izjavljuje da su ispunjene minimalne obveze u pogledu konzultacija sukladno ovim pravilima,
- b) izjavljuje da li nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta ima značajnog utjecaja na javnost ili ne, te obrazlaže svoj zaključak,
- c) obrazlaže odluku o obliku dodatnih konzultacija koju je donijela i opisuje dodatne konzultacije koje je izvršila,
- d) izjavljuje da prilaže izvješće o provedenim konzultacijama iz članka 21. ovih pravila.

Članak 23.

(Dostupnost izjave i nacrtu propisa javnosti)

Institucija BiH postavlja na internet stranicu i web aplikaciju eKonzultacije izjavu iz članka 22. ovih pravila, zajedno sa sveobuhvatnom procjenom učinaka, nacrtom ili prijedlogom i obrazloženjem propisa ili drugog akta, odnosno izvješće o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni učinaka propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta koje podnosi Vijeću ministara.

Članak 24.

(Izuzeci od obveze provedbe konzultacija o prednacrtu propisa ili drugog akta)

- (1) Izuzetno, rukovoditelj institucije BiH može predložiti Vijeću ministara da oslobodi instituciju BiH od obveze provedbe konzultacija, ukoliko ocijeni da je takva odluka opravdana zbog:
 - a) žurnih okolnosti radi zaštite zdravlja i sigurnosti građana i imovine ili potrebe usvajanja proračuna,

- b) nepredviđene međunarodne obveze,
c) sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog propisa.
- (2) Rukovoditelj institucije BiH dostavlja Vijeću ministara prijedlog za oslobođenje od obveze provedbe konzultacija, navodeći jedan ili više razloga za izuzimanje iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Bez prethodno pribavljenog zaključka Vijeća ministara, ni jedna institucija BiH ne može biti izuzeta od obveze provedbe konzultacija.

Članak 25.

(Odbijanje uvrštavanja u dnevni red sjednice)

- (1) Vijeće ministara će odbiti da uvrsti nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta na dnevni red sjednice Vijeća ministara, ukoliko institucija BiH nema popunjenu i pečatom i potpisom rukovoditelja institucije BiH ovjerenu izjavu iz članka 22. ovih pravila ili zaključak Vijeća ministara za oslobađanje od obveze provedbe konzultacija iz članka 24. ovih pravila.
- (2) Ukoliko institucija BiH ne dostavi popunjenu i pečatom i potpisom rukovoditelja institucije BiH ovjerenu izjavu iz stavka (1) ovog članka, generalni tajnik Vijeća ministara vratit će nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta instituciji BiH, te joj odrediti rok za provedbu konzultacija sukladno ovim pravilima.

Članak 26.

(Prosljeđivanje prijedloga ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini)

Prilikom prosljeđivanja prijedloga propisa ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ili Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na usvajanje, Vijeće ministara prilaže izjavu iz članka 22. ili zaključak iz članka 24. stavak (3) ovih pravila.

Članak 27.

(Sporazum o suradnji)

Institucija BiH može sklopiti sporazum o suradnji sa udrugama i drugim pravnim osobama koje su zainteresirane za njezine normativne aktivnosti, u cilju unaprjeđenja normativnog okvira i prakse konzultacija sa zainteresiranom javnošću.

Članak 28.

(Obrasci za primjenu Pravila)

Obrasci za primjenu ovih pravila sastavni su dio web aplikacije eKonzultacije.

Članak 29.

(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovih pravila prestaju važiti Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06 i 80/14).

Članak 30.

(Stupanje na snagu)

Ova pravila stupaju na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 314/16
20. prosinca 2016. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća ministara BiH
Dr. Denis Zvizdić, v. r.

Na osnovu člana 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 75. stav (2) Jedinствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 11/05, 58/14 и 60/14), Савјет министара Босне и Херцеговине, на 86. сједници одржаној 20.12.2016. године, донио је

ПРАВИЛА ЗА КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ПРАВНИХ ПРОПИСА

Члан 1.

(Предмет)

Овим правилима прописује се поступак провођења јавних консултација (у даљем тексту: консултације) са заинтересованом јавношћу, по којима поступају министарства и други органи Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: институције БиХ) у изради правних прописа (у даљем тексту: пропис) и других аката.

Члан 2.

(Дефиниције)

У смислу ових правила:

- а) "заинтересована јавност" су приватно-правна лица (удружења, фондације, привредна друштва, итд.), међународне организације, неформалне групе и физичка лица који учествују у консултацијама у изради прописа,
- б) "институција БиХ" је министарство и други орган Савјета министара Босне и Херцеговине које је носилац нормативног посла,
- ц) "пропис" је устав, међународни споразум, закон, пословник, одлука, упутство, правилник и други општи правни акт чија је израда у надлежности институције БиХ,
- д) "други акт" је стратегија, програм, план и други документ јавних политика, укључујући и претходну и свеобухватну процјену утицаја прописа, који су дио годишњег плана израде прописа и других аката институције БиХ,
- е) "еКонсултације" је алатка за провођење консултација са заинтересованом јавношћу путем посебне веб апликације,
- ф) "водител консултација" је лице у институцији БиХ одговорно за провођење консултација о пропису или другом акту.

Члан 3.

(Списак лица заинтересованих за консултације)

- (1) Институција БиХ води и ажурира на интернет страници списак правних и физичких лица заинтересованих за њене нормативне активности.
- (2) Правна и физичка лица пријављују се на списак из става (1) овог члана регистрацијом на веб апликацији еКонсултације.

Члан 4.

(Координатор за консултације и водитељ консултација)

- (1) Институција БиХ именује координатора и замјеника координатора за консултације.
- (2) Координатор за консултације одговоран је за испуњавање обавеза институције у провођењу консултација прописаних овим правилима.
- (3) Уколико одлуком руководиоца институције БиХ није другачије одређено, руководиоца радне групе за израду одређеног прописа одговоран је за провођење консултација о том пропису сагласно овим правилима (водител консултација).

Члан 5.

(Годишњи план израде прописа и других аката)

- (1) План израде прописа и других аката, као дио годишњег програма рада институције БиХ, објављује се на интернет страници и веб апликацији еКонсултације.

- (2) План из става (1) овог члана садржи назнаку о томе који од планираних прописа и других аката имају значајан утицај на јавност из члана 10. ових правила.

Члан 6.

(Претходне консултације)

- (1) Институција БиХ ће провести консултације са заинтересованом јавношћу приликом израде годишњег плана израде прописа и других аката.
- (2) На основу проведених консултација из става (1) овог члана институција БиХ утврђује:
- приоритете у доношењу прописа и других аката,
 - могућа рјешења за израду прописа и других аката,
 - ненормативно провођење.
- (3) Институција БиХ ће провести консултације са заинтересованом јавношћу и прије израде преднацрта прописа и другог акта, нарочито када је ријеч о пропису и другом акту за који се врши свеобухватна процјена утицаја прописа или другог акта или који има значајан утицај на јавност из члана 10. ових правила.
- (4) На консултације из ст. (1) и (3) овог члана на одговарајући начин се примјењују одредбе члана 7. ст. (1) и (2), члана 20. и члана 21. став (1) ових правила.

Члан 7.

(Минималне обавезе у провођењу консултација)

- (1) Након утврђивања преднацрта или нацрта прописа, институција БиХ је обавезна да:
- постави преднацрт прописа и другог акта на интернет страницу и веб апликацију еКонсултације, са позивом заинтересованој јавности на достављање писаних приједлога и примједби у којем је назначен рок за достављање приједлога и примједби,
 - омогући заинтересованој јавности да у назначеном року достави приједлоге и примједбе на преднацрт прописа и других аката путем веб апликације еКонсултације,
 - пошаље преднацрт прописа и другог акта лицима које се налазе на списку из члана 3. ових правила на њихове регистроване е-маил адресе, уз позив да у назначеном року доставе приједлоге и примједбе путем веб апликације еКонсултације.
- (2) Рок за достављање приједлога и примједби на преднацрт прописа и другог акта из става (1) тачка б) овог члана не може бити краћи од 15 дана, од дана када је преднацрт постављен на веб апликацију еКонсултације.
- (3) Изузетно од одредби става (2) овог члана, рок за достављање приједлога и примједби на преднацрт прописа и другог акта који има значајан утицај на јавност из члана 10. ових правила не може бити краћи од 30 дана од дана када је преднацрт постављен на веб апликацију еКонсултације.

Члан 8.

(Изузеци од минималних обавеза)

Минималне обавезе у провођењу консултација не односе се на:

- измјене и допуне прописа ради исправљања правописних и граматичких грешака,
- прописе којима се врши кодификација или на други начин обједињују или реорганизују одредбе или се пребацују у друге дијелове прописа без суштинских измјена.

Члан 9.

(Изјава о сврси)

- (1) Уз позив за достављање приједлога и примједби из члана 7 став (1) тачка а) ових правила, институција БиХ на интернет страницу и веб апликацију еКонсултације поставља и изјаву о сврси прописа и другог акта, као и извјештај о свеобухватној процјени утицаја прописа и другог акта уколико је вршена свеобухватна процјена утицаја.
- (2) Изјава из става (1) овог члана нарочито садржи листу питања која су, према мишљењу институције, од посебног значаја за пропис или други акт који се припрема и поступак консултација, као и циљне групе на које се пропис или други акт нарочито односи.

Члан 10.

(Прописи који имају значајан утицај на јавност)

- (1) Приликом израде годишњег плана из члана 6. став (1) ових правила институција БиХ утврђује да ли ће пропис имати "значајан утицај на јавност" примјењујући критеријуме из чл. од 11. до 15. ових правила.
- (2) Поред минималне обавезе у провођењу консултација из члана 7., за прописе који имају значајан утицај на јавност, институција БиХ може провести додатне консултације из члана 16. ових правила.

Члан 11.

(Прописи који имају фискални ефекат)

Прописи који имају фискални ефекат имају значајан утицај на јавност, као на примјер:

- прописи који се односе на приходе и примитке, расходе и издатке за текућу буџетску годину и наредне двије године,
- прописи који се односе на промјене у расходима, издацима, приходима и примицима,
- прописи који се односе на промјене у броју запослених,
- прописи који уводе обавезе за буџет (јамства и слично),
- прописи који уводе обавезе за друге буџете и нивое власти (буџетске и ванбуџетске кориснике, као и ванбуџетске фондове),
- прописи који се односе на изворе и методе обезбјеђења средстава и
- прописи који се односе на друге фискалне ефекте, уколико се процјењују значајним.

Члан 12.

(Прописи који имају економски ефекат)

Прописи који имају економски ефекат имају значајан утицај на јавност, као на примјер:

- прописи који се односе на конкурентност привреде и прилив инвестиција,
- прописи који се односе на привредни раст,
- прописи који се односе на одрживост околине,
- прописи који се односе на постизање циљева друштвеног развоја,
- прописи који се односе на регионални развој и развој посебних сектора,
- прописи који се односе на макроекономско окружење,
- прописи који се односе на тржишну конкурентност,

- х) прописи који се односе на запошљавање у привредним субјектима,
- и) прописи који се односе на инвестиције везане за пословање привредних субјеката,
- ј) прописи који се односе на оперативне трошкове и пословање привредних субјеката,
- к) прописи који се односе на нове или измјене постојећих административних трошкова за привредне субјекте и грађане,
- л) прописи који се односе на стварање нових јавних овлашћења,
- м) прописи који се односе на имовинска права и
- н) прописи који се односе на друге економске ефекте, уколико се процјењују значајним.

Члан 13.

(Прописи који имају социјални ефекат)

Прописи који имају социјални ефекат имају значајан утицај на јавност, као на примјер:

- а) прописи који се односе на запосленост и тржиште рада,
- б) прописи који се односе на норме и права везана уз квалитет радног мјеста,
- ц) прописи који се односе на социјалну укљученост и заштиту посебно рањивих друштвених група или појединаца,
- д) прописи који се односе на једнакост у третману и могућностима, те забрану дискриминације,
- е) прописи који се односе на приватност и породични живот,
- ф) прописи који се односе на заштиту или изложеност личних података појединца, г) прописи који се односе на јавно здравље,
- х) прописи који се односе на приступ социјалној заштити, здравственим и образовним системима и последице за њих,
- и) прописи који се односе на криминал и тероризам,
- ј) прописи који се односе на корупцију и сукоб интереса,
- к) прописи који се односе на јавну безбједност и криминал,
- л) прописи који се односе на одбрану,
- м) прописи који се односе на културу,
- н) прописи у циљу усклађивања са правним наслеђем Европске уније,
- о) прописи у циљу испуњавања обавеза које произлазе из других међународних споразума и конвенција,
- п) прописи којима се ограничавају или проширују могућности стицања или вршења права,
- р) прописи којима се утиче на гласачка права,
- с) прописи којима се утиче на права у погледу држављанства или права странаца који бораве у БиХ,
- т) прописи којима се утиче на остваривање судске и других облика правне заштите,
- у) прописи којима се мијењају правни принципи из прошлости и
- у) прописи који се односе на друге социјалне ефекте, уколико се процјењују значајним.

Члан 14.

(Прописи који имају ефекат на околину)

Прописи који утичу на околину имају значајан утицај на јавност, као на примјер:

- а) прописи који се односе на климу,
- б) прописи који се односе на квалитет ваздуха,

- ц) прописи који се односе на квалитет воде, мора и водних ресурса,
- д) прописи који се односе на квалитет земљишта и ресурса,
- е) прописи који се односе на обновљиве и необновљиве изворе енергије,
- ф) прописи који се односе на биоразноликост (биљни и животињски свијет) и пејзажну разноликост,
- г) прописи који се односе на употребу земљишта,
- х) прописи који се односе на управљање отпадом,
- и) прописи који се односе на омјер или вјероватноћу ризика за околину,
- ј) прописи који се односе на утицај активности привредних субјеката на околину,
- к) прописи који се односе на здравље животиња и биљака и безбједност хране и
- л) други очекивани ефекти на околину, уколико се процјењују значајним.

Члан 15.

(Остали фактори)

Приликом разматрања нивоа утицаја на јавност, институција БиХ може у обзир узети и друге факторе, као на примјер:

- а) да ли пропис представља новину,
- б) да ли је сврха прописа прилагођавање новим технолошким промјенама,
- ц) да ли је обавеза измјене или доношење новог прописа резултат судске одлуке којима је претходни пропис или неке његове одредбе оглашен неважећим,
- д) претпостављени број лица на која се пропис односи.

Члан 16.

(Облици додатних консултација)

Додатне консултације нарочито обухватају:

- а) организовање јавних састанака или округлих столова са заинтересованим правним и физичким лицима,
- б) организовање јавних расправа путем радија, телевизије и друштвених мрежа,
- ц) организовање радних састанака са правним и физичким лицима на које пропис може имати нарочитог утицаја.

Члан 17.

(Избор облика додатних консултација)

Институција БиХ одређује облик додатних консултација нарочито узимајући у обзир:

- а) финансијске, кадровске и техничке могућности институције,
- б) процјену утицаја прописа или другог акта на јавност,
- ц) планирани рок за усвајање прописа или другог акта,
- д) новине или техничку сложеност предмета прописа или другог акта.

Члан 18.

(Учесници додатних консултација)

Институција БиХ ће размотрити која правна и физичка лица, поред оних који су на списку из члана 3. став (1) ових правила, може интересовати преднацрт прописа или другог акта, те ће од истих затражити да доставе приједлоге и примједбе из члана 7. став (1) тачка б) ових правила. У таква лица нарочито спадају:

- a) стручњаци из академске и истраживачке заједнице,
- б) медији,
- ц) адвокатске коморе, правна и друга струковна удружења,
- д) међународне организације.

Члан 19.

(Временски оквир за консултације)

Институција БиХ може вршити консултације у било којој фази израде свеобухватне процјене утицаја односно преднацрта или нацрта прописа или другог акта, али ће оставити довољно времена за завршетак консултација, прије достављања нацрта или приједлога прописа Савјету министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара).

Члан 20.

(Кориштење приједлога и примједби)

- (1) Приликом израде свеобухватне процјене утицаја, преднацрта или нацрта прописа или другог акта институција БиХ узима у обзир заprimљене приједлоге и примједбе.
- (2) Институција БиХ прихвата, дјеломично прихвата или одбацује заprimљене приједлоге и примједбе, уз сумарно образложење релевантних приједлога и примједби који су прихваћени или одбачени, а који су саставни дио извјештаја о проведеним консултацијама из члана 21. ових правила.

Члан 21.

(Извјештај о проведеним консултацијама)

- (1) Извјештај о проведеним консултацијама на свеобухватну процјену утицаја, преднацрт или нацрт прописа садржи сумарни преглед основних питања која су се јавила током консултација, стајалишта која су у вези с овим питањима заговарана од стране учесника консултација, те образложење ставова које је институција БиХ заузела у вези ових питања.
- (2) Извјештај из става (1) овог члана саставни је дио образложења прописа или другог акта, односно извјештаја о проведеној свеобухватној процјени утицаја прописа које замјењује образложење прописа или другог акта.

Члан 22.

(Изјава за Савјет министара)

Приликом подношења нацрта или приједлога прописа или другог акта Савјету министара на усвајање, институција БиХ прилаже писани поднесак којим:

- a) изјављује да су испуњене минималне обавезе у погледу консултација сагласно овим правилима,
- б) изјављује да ли нацрт или приједлог прописа или другог акта има значајног утицаја на јавност или не, те образлаже свој закључак,
- ц) образлаже одлуку о облику додатних консултација коју је донијела и описује додатне консултације које је извршила, д) изјављује да прилаже извјештај о проведеним консултацијама из члана 21. ових правила.

Члан 23.

(Доступност изјаве и нацрта прописа јавности)

Институција БиХ поставља на интернет страницу и веб апликацију еКонсултације изјаву из члана 22. ових правила, заједно са свеобухватном процјеном утицаја, нацртом или приједлогом и образложењем прописа или другог акта, односно извјештај о проведеној свеобухватној процјени

утицаја прописа које замјењује образложење прописа или другог акта које подноси Савјету министара.

Члан 24.

(Изузеци од обавезе провођења консултација о преднацрту прописа или другог акта)

- (1) Изузетно, руководилац институције БиХ може предложити Савјету министара да ослободи институцију БиХ од обавезе провођења консултација, уколико оцијени да је таква одлука оправдана због:
 - a) хитних околности ради заштите здравља и безбједности грађана и имовине или потребе усвајања буџета,
 - б) непредвиђене међународне обавезе,
 - ц) судског поништења дијела или цијелокупног прописа.
- (2) Руководилац институције БиХ доставља Савјету министара приједлог за ослобођење од обавезе провођења консултација, наводећи један или више разлога за изузимање из става (1) овог члана.
- (3) Без претходно прибављеног закључка Савјета министара, ни једна институција БиХ не може бити изузета од обавезе провођења консултација.

Члан 25.

(Одбијање уврштавања у дневни ред сједнице)

- (1) Савјет министара ће одбити да уврсти нацрт или приједлог прописа или другог акта на дневни ред сједнице Савјета министара, уколико институција БиХ нема попуњену и печатом и потписом руководиоца институције БиХ овјерену изјаву из члана 22. ових правила или закључак Савјета министара за ослобађање од обавезе провођења консултација из члана 24. ових правила.
- (2) Уколико институција БиХ не достави попуњену и печатом и потписом руководиоца институције БиХ овјерену изјаву из става (1) овог члана, генерални секретар Савјета министара вратит ће нацрт или приједлог прописа или другог акта институцији БиХ, те јој одредити рок за провођење консултација сагласно овим правилима.

Члан 26.

(Просљеђивање приједлога или другог акта Парламентарној скупштини)

Приликом просљеђивања приједлога прописа или другог акта Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине или Предсједништву Босне и Херцеговине на усвајање, Савјет министара прилаже изјаву из члана 22. или закључак из члана 24. став (3) ових правила.

Члан 27.

(Споразум о сарадњи)

Институција БиХ може закључити споразум о сарадњи са удружењима и другим правним лицима која су заинтересована за њене нормативне активности, у циљу унапређења нормативног оквира и праксе консултација са заинтересованом јавношћу.

Члан 28.

(Обрасци за примјену Правила)

Обрасци за примјену ових правила саставни су дио веб апликације еКонсултације.

Члан 29.

(Престанак важења)

Ступањем на снагу ових правила престају важити Правила за консултације у изради правних прописа ("Службени гласник БиХ", бр. 81/06 и 80/14).

Члан 30.
(Ступање на снагу)

Ова правила ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

СМ број 314/16 Предсједавајући
20. децембра 2016. године Савјета министара БиХ
Сарајево Др **Денис Звиздић**, с. р.

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 75. stav (2) Jedinствених правила za izradu правних propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14 i 60/14), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 86. sjednici održanoj 20.12.2016. godine, donijelo je

**PRAVILA
ZA KONSULTACIJE U IZRADI PRAVNIH PROPISA**

Члан 1.
(Предмет)

Ovim pravilima propisuje se postupak provođenja javnih konsultacija (u daljem tekstu: konsultacije) sa zainteresovanom javnošću, po kojima postupaju ministarstva i drugi organi Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: institucije BiH) u izradi правних propisa (u daljem tekstu: propis) i drugih akata.

Члан 2.
(Дефиниције)

U smislu ovih pravila:

- "zainteresovana javnost" su privatno-pravne osobe (udruženja, fondacije, privredna društva, itd.), međunarodne organizacije, neformalne grupe i fizičke osobe koji učestvuju u konsultacijama u izradi propisa,
- "institucija BiH" je ministarstvo i drugi organ Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koje je nosilac normativnog posla,
- "propis" je ustav, međunarodni sporazum, zakon, poslovnik, odluka, uputstvo, pravilnik i drugi opći правни акт čija je izrada u nadležnosti institucije BiH,
- "drugi akt" je strategija, program, plan i drugi dokument javnih politika, uključujući i prethodnu i sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa, koji su dio godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata institucije BiH,
- "eKonsultacije" je alatka za provođenje konsultacija sa zainteresovanom javnošću putem posebne web aplikacije,
- "voditelj konsultacija" je osoba u instituciji BiH odgovorna za provođenje konsultacija o propisu ili drugom aktu.

Члан 3.

(Popis osoba zainteresovanih za konsultacije)

- Institucija BiH vodi i ažurira na internet stranici popis правних i fizičkih osoba zainteresovanih za njene normativne aktivnosti.
- Pravne i fizičke osobe prijavljuju se na popis iz stava (1) ovog člana registrowanjem na web aplikaciji eKonsultacije.

Члан 4.

(Koordinator za konsultacije i voditelj konsultacija)

- Institucija BiH imenuje koordinatora i zamjenika koordinatora za konsultacije.
- Koordinator za konsultacije odgovoran je za ispunjavanje obaveza institucije u provođenju konsultacija propisanih ovim pravilima.

- Ukoliko odlukom, rukovodioca institucije BiH nije drugačije određeno, rukovodilac radne grupe za izradu određenog propisa odgovoran je za provođenje konsultacija o tom propisu saglasno ovim pravilima (voditelj konsultacija).

Члан 5.

(Godišnji plan izrade propisa i drugih akata)

- Plan izrade propisa i drugih akata, kao dio godišnjeg programa rada institucije BiH, objavljuje se na internet stranici i web aplikaciji eKonsultacije.
- Plan iz stava (1) ovog člana sadrži naznaku o tome koji od planiranih propisa i drugih akata imaju značajan uticaj na javnost iz člana 10. ovih pravila.

Члан 6.

(Prethodne konsultacije)

- Institucija BiH će provesti konsultacije sa zainteresovanom javnošću prilikom izrade godišnjeg plana izrade propisa i drugih akata.
- Na osnovu provedenih konsultacija iz stava (1) ovog člana institucija BiH utvrđuje:
 - prioritete u donošenju propisa i drugih akata,
 - moguća rješenja za izradu propisa i drugih akata,
 - nenormativno provođenje.
- Institucija BiH će provesti konsultacije sa zainteresovanom javnošću i prije izrade prednacrt propisa i drugog akta, naročito kada je riječ o propisu i drugom aktu za koji se vrši sveobuhvatna procjena uticaja propisa ili drugog akta ili koji ima značajan uticaj na javnost iz člana 10. ovih pravila.
- Na konsultacije iz st. (1) i (3) ovog člana na odgovarajući način se primjenjuju odredbe člana 7. st. (1) i (2), člana 20. i člana 21. stav (1) ovih pravila.

Члан 7.

(Minimalne obaveze u provođenju konsultacija)

- Nakon utvrđivanja prednacrt ili nacrt propisa, institucija BiH je obavezna da:
 - postavi prednacrt propisa i drugog akta na internet stranicu i web aplikaciju eKonsultacije, sa pozivom zainteresovanoj javnosti na dostavljanje pisanih prijedloga i primjedbi u kojem je naznačen rok za dostavljanje prijedloga i primjedbi,
 - omogućiti zainteresovanoj javnosti da u naznačenom roku dostavi prijedloge i primjedbe na prednacrt propisa i drugih akata putem web aplikacije eKonsultacije,
 - pošalje prednacrt propisa i drugog akta osobama koje se nalaze na popisu iz člana 3. ovih pravila na njihove registrovane e-mail adrese, uz poziv da u naznačenom roku dostave prijedloge i primjedbe putem web aplikacije eKonsultacije.
- Rok za dostavljanje prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta iz stava (1) tačka b) ovog člana ne može biti kraći od 15 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonsultacije.
- Izuzetno od odredbi stava (2) ovog člana, rok za dostavljanje prijedloga i primjedbi na prednacrt propisa i drugog akta koji ima značajan uticaj na javnost iz člana 10. ovih pravila ne može biti kraći od 30 dana, od dana kada je prednacrt postavljen na web aplikaciju eKonsultacije.

Члан 8.

(Izuzeci od minimalnih obaveza)

- Minimalne obaveze u provođenju konsultacija ne odnose se na:
- izmjene i dopune propisa radi ispravljanja pravopisnih i gramatičkih grešaka,

- b) propise kojima se vrši kodifikacija ili na drugi način objedinjuju ili reorganizuju odredbe ili se prebacuju u druge dijelove propisa bez suštinskih izmjena.

Član 9.

(Izjava o svrsi)

- (1) Uz poziv za dostavljanje prijedloga i primjedbi iz člana 7 stav (1) tačka a) ovih pravila, institucija BiH na internet stranicu i web aplikaciju eKonsultacije postavlja i izjavu o svrsi propisa i drugog akta, kao i izvještaj o sveobuhvatnoj procjeni uticaja propisa i drugog akta ukoliko je vršena sveobuhvatna procjena uticaja.
- (2) Izjava iz stava (1) ovog člana naročito sadrži listu pitanja koja su, prema mišljenju institucije, od posebnog značaja za propis ili drugi akt koji se priprema i postupak konsultacija, kao i ciljne grupe na koje se propis ili drugi akt naročito odnosi.

Član 10.

(Propisi koji imaju značajan uticaj na javnost)

- (1) Prilikom izrade godišnjeg plana iz člana 6. stav (1) ovih pravila institucija BiH utvrđuje da li će propis imati "značajan uticaj na javnost" primjenjujući kriterije iz čl. od 11. do 15. ovih pravila.
- (2) Pored minimalne obaveze u provođenju konsultacija iz člana 7., za propise koji imaju značajan uticaj na javnost, institucija BiH može provesti dodatne konsultacije iz člana 16. ovih pravila.

Član 11.

(Propisi koji imaju fiskalni učinak)

Propisi koji imaju fiskalni učinak imaju značajan uticaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na prihode i primitke, rashode i izdatke za tekuću budžetsku godinu i naredne dvije godine,
- b) propisi koji se odnose na promjene u rashodima, izdacima, prihodima i primicima,
- c) propisi koji se odnose na promjene u broju zaposlenih,
- d) propisi koji uvode obaveze za budžet (jamstva i slično),
- e) propisi koji uvode obaveze za druge budžete i nivoe vlasti (budžetske i vanbudžetske korisnike, kao i vanbudžetske fondove),
- f) propisi koji se odnose na izvore i metode osiguranja sredstava i
- g) propisi koji se odnose na druge fiskalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Član 12.

(Propisi koji imaju ekonomski učinak)

Propisi koji imaju ekonomski učinak imaju značajan uticaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na konkurentnost privrede i priliv investicija,
- b) propisi koji se odnose na privredni rast,
- c) propisi koji se odnose na održivost okoliša,
- d) propisi koji se odnose na postizanje ciljeva društvenog razvoja,
- e) propisi koji se odnose na regionalni razvoj i razvoj posebnih sektora,
- f) propisi koji se odnose na makroekonomsko okruženje,
- g) propisi koji se odnose na tržišnu konkurentnost,
- h) propisi koji se odnose na zapošljavanje u privrednim subjektima,
- i) propisi koji se odnose na investicije vezane za poslovanje privrednih subjekata,
- j) propisi koji se odnose na operativne troškove i poslovanje privrednih subjekata,

- k) propisi koji se odnose na nove ili izmjene postojećih administrativnih troškova za privredne subjekte i građane,

l) propisi koji se odnose na stvaranje novih javnih ovlaštenja,

m) propisi koji se odnose na imovinska prava i

n) propisi koji se odnose na druge ekonomske učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Član 13.

(Propisi koji imaju socijalni učinak)

Propisi koji imaju socijalni učinak imaju značajan uticaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na zaposlenost i tržište rada,
- b) propisi koji se odnose na norme i prava vezana uz kvalitet radnog mjesta,
- c) propisi koji se odnose na socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih grupa ili pojedinaca,
- d) propisi koji se odnose na jednakost u tretmanu i mogućnostima, te zabranu diskriminacije,
- e) propisi koji se odnose na privatnost i porodični život,
- f) propisi koji se odnose na zaštitu ili izloženost ličnih podataka pojedinca,
- g) propisi koji se odnose na javno zdravlje,
- h) propisi koji se odnose na pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sistemima i posljedice za njih,
- i) propisi koji se odnose na kriminal i terorizam,
- j) propisi koji se odnose na korupciju i sukob interesa,
- k) propisi koji se odnose na javnu sigurnost i kriminal,
 - 1) propisi koji se odnose na odbranu,
- m) propisi koji se odnose na kulturu,
- n) propisi u cilju usklađivanja sa pravnim nasljedem Evropske unije,
- o) propisi u cilju ispunjavanja obaveza koje proizlaze iz drugih međunarodnih sporazuma i konvencija,
- p) propisi kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti sticanja ili vršenja prava,
 - propisi kojima se utiče na glasačka prava,
- r) propisi kojima se utiče na prava u pogledu državljanstva ili prava stranaca koji borave u BiH,
- s) propisi kojima se utiče na ostvarivanje sudske i drugih oblika pravne zaštite,
- t) propisi kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti i
- u) propisi koji se odnose na druge socijalne učinke, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Član 14.

(Propisi koji imaju učinak na okoliš)

Propisi koji utiču na okoliš imaju značajan uticaj na javnost, kao na primjer:

- a) propisi koji se odnose na klimu,
- b) propisi koji se odnose na kvalitet zraka,
- c) propisi koji se odnose na kvalitet vode, mora i vodnih resursa,
- d) propisi koji se odnose na kvalitet zemljišta i resursa,
- e) propisi koji se odnose na obnovljive i neobnovljive izvore energije,
- f) propisi koji se odnose na bioraznolikost (biljni i životinjski svijet) i pejzažnu raznolikost,
- g) propisi koji se odnose na upotrebu zemljišta,
- h) propisi koji se odnose na upravljanje otpadom,
- i) propisi koji se odnose na omjer ili vjerovatnoću rizika za okoliš,
- j) propisi koji se odnose na uticaj aktivnosti privrednih subjekata na okoliš,

- k) propisi koji se odnose na zdravlje životinja i biljaka i sigurnost hrane i
- 1) drugi očekivani učinci na okoliš, ukoliko se procjenjuju značajnim.

Član 15.

(Ostali faktori)

Prilikom razmatranja nivoa uticaja na javnost, institucija BiH može u obzir uzeti i druge faktore, kao na primjer:

- da li propis predstavlja novinu,
- da li je svrha propisa prilagođavanje novim tehnološkim promjenama,
- da li je obaveza izmjene ili donošenje novog propisa rezultat sudske odluke kojima je prethodni propis ili neke njegove odredbe oglašen nevažećim,
- pretpostavljeni broj osoba na koje se propis odnosi.

Član 16.

(Oblici dodatnih konsultacija)

Dodatne konsultacije naročito obuhvataju:

- organizovanje javnih sastanaka ili okruglih stolova sa zainteresovanim pravnim i fizičkim osobama,
- organizovanje javnih rasprava putem radija, televizije i društvenih mreža,
- organizovanje radnih sastanaka sa pravnim i fizičkim osobama na koje propis može imati naročitog uticaja.

Član 17.

(Izbor oblika dodatnih konsultacija)

Institucija BiH određuje oblik dodatnih konsultacija naročito uzimajući u obzir:

- finansijske, kadrovske i tehničke mogućnosti institucije,
- procjenu uticaja propisa ili drugog akta na javnost,
- planirani rok za usvajanje propisa ili drugog akta,
- novine ili tehničku složenost predmeta propisa ili drugog akta.

Član 18.

(Učesnici dodatnih konsultacija)

Institucija BiH će razmotriti koje pravne i fizičke osobe, pored onih koji su na popisu iz člana 3. stav (1) ovih pravila, može interesovati prednacrt propisa ili drugog akta, te će od istih zatražiti da dostave prijedloge i primjedbe iz člana 7. stav (1) tačka b) ovih pravila. U takve osobe naročito spadaju:

- stručnjaci iz akademske i istraživačke zajednice,
- mediji,
- advokatske komore, pravna i druga strukovna udruženja,
- međunarodne organizacije.

Član 19.

(Vremenski okvir za konsultacije)

Institucija BiH može vršiti konsultacije u bilo kojoj fazi izrade sveobuhvatne procjene uticaja odnosno prednacrt ili nacrt propisa ili drugog akta, ali će ostaviti dovoljno vremena za završetak konsultacija, prije dostavljanja nacrt ili prijedloga propisa Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara).

Član 20.

(Korištenje prijedloga i primjedbi)

- Prilikom izrade sveobuhvatne procjene uticaja, prednacrt ili nacrt propisa ili drugog akta institucija BiH uzima u obzir zaprimljene prijedloge i primjedbe.
- Institucija BiH prihvata, djelomično prihvata ili odbacuje zaprimljene prijedloge i primjedbe, uz sumarno obrazloženje relevantnih prijedloga i primjedbi koji su prihvaćeni ili odbaceni, a koji su sastavni dio izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. ovih pravila.

Član 21.

(Izvještaj o provedenim konsultacijama)

- Izvještaj o provedenim konsultacijama na sveobuhvatnu procjenu uticaja, prednacrt ili nacrt propisa sadrži sumarni pregled osnovnih pitanja koja su se javila tokom konsultacija, stajališta koja su u vezi s ovim pitanjima zagovarana od strane učesnika konsultacija, te obrazloženje stavova koje je institucija BiH zauzela u vezi ovih pitanja.
- Izvještaj iz stava (1) ovog člana sastavni je dio obrazloženja propisa ili drugog akta, odnosno izvještaja o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta.

Član 22.

(Izjava za Vijeće ministara)

Prilikom podnošenja nacrt ili prijedloga propisa ili drugog akta Vijeću ministara na usvajanje, institucija BiH prilaže pisani podnesak kojim:

- izjavljuje da su ispunjene minimalne obaveze u pogledu konsultacija saglasno ovim pravilima,
- izjavljuje da li nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta ima značajnog uticaja na javnost ili ne, te obrazlaže svoj zaključak,
- obrazlaže odluku o obliku dodatnih konsultacija koju je donijela i opisuje dodatne konsultacije koje je izvršila,
- izjavljuje da prilaže izvještaj o provedenim konsultacijama iz člana 21. ovih pravila.

Član 23.

(Dostupnost izjave i nacrt propisa javnosti)

Institucija BiH postavlja na internet stranicu i web aplikaciju eKonsultacije izjavu iz člana 22. ovih pravila, zajedno sa sveobuhvatnom procjenom uticaja, nacrtom ili prijedlogom i obrazloženjem propisa ili drugog akta, odnosno izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja propisa koje zamjenjuje obrazloženje propisa ili drugog akta koje podnosi Vijeću ministara.

Član 24.

(Izuzeci od obaveze provođenja konsultacija o prednacrtu propisa ili drugog akta)

- Izuzetno, rukovodilac institucije BiH može predložiti Vijeću ministara da oslobodi instituciju BiH od obaveze provođenja konsultacija, ukoliko ocijeni da je takva odluka opravdana zbog:
 - hitnih okolnosti radi zaštite zdravlja i sigurnosti građana i imovine ili potrebe usvajanja budžeta,
 - nepredviđene međunarodne obaveze,
 - sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog propisa.
- Rukovodilac institucije BiH dostavlja Vijeću ministara prijedlog za oslobođenje od obaveze provođenja konsultacija, navodeći jedan ili više razloga za izuzimanje iz stava (1) ovog člana.
- Bez prethodno pribavljenog zaključka Vijeća ministara, ni jedna institucija BiH ne može biti izuzeta od obaveze provođenja konsultacija.

Član 25.

(Odbijanje uvrštavanja u dnevni red sjednice)

- Vijeće ministara će odbiti da uvrsti nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta na dnevni red sjednice Vijeća ministara, ukoliko institucija BiH nema popunjenu i pečatom i potpisom rukovodioca institucije BiH ovjerenu izjavu iz člana 22. ovih pravila ili zaključak Vijeća ministara za oslobađanje od obaveze provođenja konsultacija iz člana 24. ovih pravila.
- Ukoliko institucija BiH ne dostavi popunjenu i pečatom i potpisom rukovodioca institucije BiH ovjerenu izjavu iz

stava (1) ovog člana, generalni sekretar Vijeća ministara vratit će nacrt ili prijedlog propisa ili drugog akta instituciji BiH, te joj odrediti rok za provođenje konsultacija saglasno ovim pravilima.

Član 26.

(Prosljeđivanje prijedloga ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini)

Prilikom prosljeđivanja prijedloga propisa ili drugog akta Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ili Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na usvajanje, Vijeće ministara prilaže izjavu iz člana 22. ili zaključak iz člana 24. stav (3) ovih pravila.

Član 27.

(Sporazum o saradnji)

Institucija BiH može sklopiti sporazum o saradnji sa udruženjima i drugim pravnim osobama koje su zainteresovane za njene normativne aktivnosti, u cilju unapređenja normativnog okvira i prakse konsultacija sa zainteresovanom javnošću.

Član 28.

(Obrasci za primjenu Pravila)

Obrasci za primjenu ovih pravila sastavni su dio web aplikacije eKonsultacije.

Član 29.

(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ovih pravila prestaju važiti Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", br. 81/06 i 80/14).

Član 30.

(Stupanje na snagu)

Ova pravila stupaju na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

VM broj 314/16

20. decembra 2016. godine
Sarajevo

Predsjedavajući

Vijeća ministara BiH
Dr. Denis Zvizdić, s. r.

USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE

4.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u Velikom vijeću, u predmetu broj AP 4004, rješavajući apelaciju Kn 11/15 Sr 100, na temelju članka VI/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, članka 57. stavak (2) točka b), članka 59. st. (1) i (2) i članka 62. stavak (1) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine - prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 94/14), u sastavu:

Mirsad Čeman, predsjednik
Mato Adić, dopredsjednik
Zlatko M. Knežević, dopredsjednik
Valerija Galić, sutkinja
Miodrag Simović, sudac
Seada Palavrić, sutkinja
na sjednici održanoj 6. prosinca 2016. godine donio je

ODLUKU O DOPUSTIVOSTI I MERITUMU

Usvaja se apelacija Kn 11/15 Sr 100.

Utvrđuje se povreda prava na pravično suđenje iz članka II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine.

Ukida se Presuda Kantonalnog suda u Sarajevu broj 65 0 Rs 263823 13 Rsž od 26. prosinca 2013. godine.

Predmet se vraća Kantonalnom sudu u Sarajevu koji je dužan po žurnom postupku donijeti novu odluku u skladu sa odredbama članka II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine.

Nalaže se Kantonalnom sudu u Sarajevu da, u skladu sa člankom 74. stavak 5. Pravila Ustavnog suda Bosne i Herce-

govine, u roku od šest mjeseci od dana dostave ove odluke obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja ove odluke.

Odluku objaviti u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine".

O RAZLOŽENJE

I. Uvod

1. Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: apelant) iz Sarajeva, kojeg zastupa Kantonalno pravobraniteljstvo iz Sarajeva, podnio je 3. ožujka 2014. godine apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) protiv Presude Kantonalnog suda u Sarajevu (u daljnjem tekstu: Kantonalni sud) broj 65 0 Rs 263823 13 Rsž od 26. prosinca 2013. godine i Presude Općinskog suda u Sarajevu (u daljnjem tekstu: Općinski sud) broj 65 0 Rs 263823 12 Rs od 19. prosinca 2012. godine. S obzirom da uz apelaciju nisu bile dostavljene osporene presude, kako je to propisano člankom 21. stavak 2. Pravila Ustavnog suda, od apelanta je 25. lipnja 2015. godine zatraženo da dopuni apelaciju. Apelant je 6. srpnja 2015. godine dostavio traženu dopunu apelacije.

II. Pristupred Ustavni sud

2. Na temelju članka 23. Pravila Ustavnog suda, od Kantonalnog suda i Općinskog suda zatraženo je 24. listopada 2016. godine da dostave odgovore na apelaciju.

3. Općinski sud je odgovor dostavio 3. studenog 2016. godine, a Kantonalni sud 7. studenog 2016. godine.

III. Činjenični sadržaj

4. Činjenice predmeta koje proizlaze iz apelantovih navoda i dokumenata predočenih Ustavnom sudu mogu se sumirati na sljedeći način.

5. Presudom Općinskog suda broj 65 0 Rs 263823 12 Rs od 19. studenog 2012. godine usvojen je tužbeni zahtjev Lejle Hadžimuratović (u daljnjem tekstu: tužiteljica) i obvezan apelant da joj po osnovi umanjena plaće počevši od plaće za svibanj 2009. godine pa zaključno s plaćom za prosinac 2011. godine isplati iznos od 5.071,16 KM sa zakonskim zateznim kamatama u roku od 15 dana i u iznosima po mjesecima preciziranim u presudi, te da joj naknadi troškove pamičnog postupka u iznosu od 1.666,80 KM u roku od 15 dana. U obrazloženju je navedeno da je tužiteljica podnijela tužbu protiv apelanta navodeći da je tužiteljica u razdoblju od 1. svibnja 2009. do 31. prosinca 2011. godine obnašala poslove sutkinje Kantonalnog suda, koje inače obnaša već dugi niz godina, te da je u naznačenom razdoblju tužiteljica obnašala poslove šefice Građanskog odjeljenja. Nadalje je navela da je Zakonom o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Zakon) u članku 2. propisano da osnovna mjesečna plaća suca kantonalnog suda iznosi 3.000,00 KM, odnosno za šefove odjeljenja 3.200,00 KM, a člankom 5. istog zakona je propisano da se osnovna mjesečna plaća svakog suca povećava za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, što znači da tužiteljica, shodno navedenom, treba primati osnovnu mjesečnu plaću u iznosu od 3.200,00 KM (kao šefica odjela) uvećanu za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, kako je i isplaćivano tužiteljici do 31. prosinca 2008. godine. U tužbi je navedeno da je apelant tužiteljici do kraja 2008. godine isplaćivao plaću u skladu s citiranim zakonom, ali da je stupanjem na snagu Zakona o porezu na dohodak, počev od siječnja 2009. godine, nezakonito svaki mjesec tužiteljici umanjivana plaća, te da je iz platne liste za mjesec prosinac 2008. godine vidljivo da je tužiteljici za prosinac 2008. godine isplaćena plaća u ukupnom iznosu od 3.840,00 KM, i to na ime osnovne plaće 3.200,00 KM (kao šefice odjeljenja), a